

ส่วนที่ ๓
ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนระดับมหภาค
๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๓. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

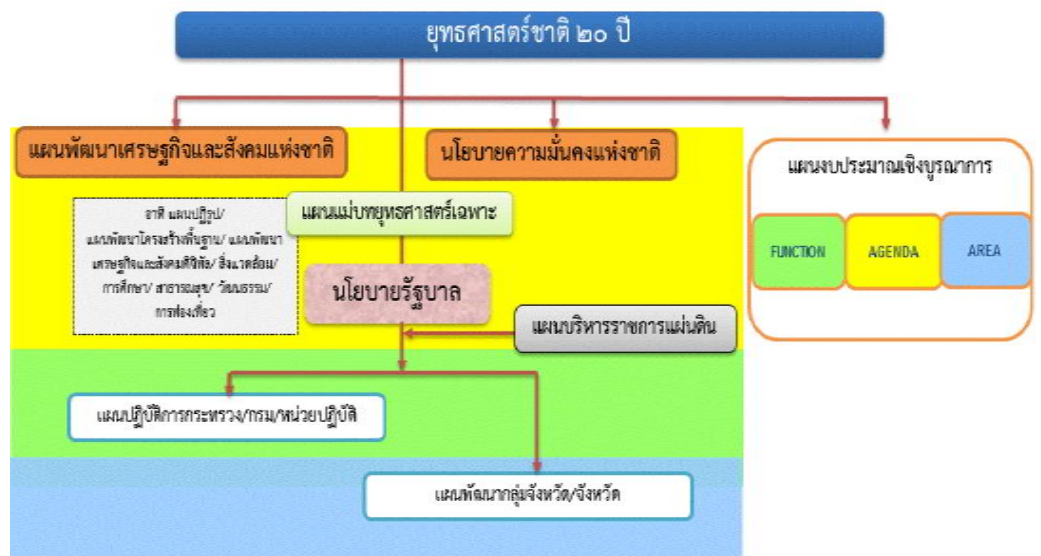
การจัดทำแผนพัฒนาของ อบต.จะต้องมีความสัมพันธ์ระหว่างแผนยุทธศาสตร์ชาติเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน โดยแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ของประเทศไทยกำลังอยู่ระหว่างการเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติโดยร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙) สรุปลงได้แล้ว ดังนี้

ยุทธศาสตร์ชาติ : กรอบการพัฒนาระยะยาว

เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์
“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”
นำไปสู่การพัฒนาให้คนไทยมีความสุข และตอบสนองต่อการบรรลุซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติ ในการที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างรายได้ระดับสูงเป็นประเทศพัฒนาแล้ว และสร้างความสุขของคนไทย **สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม ประเทศสามารถแข่งขันได้ในระบบเศรษฐกิจ**



ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ชาติกับแผนในระดับต่างๆ



๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน และให้เสนอร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานในระยะที่ ๒ ของรัฐบาล (ปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙) และกรอบการปฏิรูปในระยะที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นไป) คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ คณะ ได้แก่ (๑) คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูป เพื่อจัดทำร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และ (๒) คณะอนุกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศเพื่อจัดทำร่างแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ (Roadmap) ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี

คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูปได้ดำเนินการยกร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยได้มีการนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่มาจากหลายภาคส่วน ได้แก่ ภาคราชการ ภาคเอกชน ภาคการเมือง และ นักวิชาการ รวมถึงได้พิจารณานำข้อคิดเห็นจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ และความคิดเห็นจากภาคประชาชนมาเป็นข้อมูลในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติด้วย และได้นำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

ในการดำเนินการขั้นต่อไป คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจะนำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจะได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ก่อนที่จะนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์ชาติมาใช้เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางในการบริหารประเทศภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นช่วงเวลาของการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ตุลาคม ๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๔) นอกจากนี้หน่วยงานต่างๆ จะได้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นแผนระยะ ๕ ปี มาถ่ายทอดลงสู่แผนปฏิบัติการระดับกระทรวงและแผนพัฒนารายสาขา ในระหว่างที่กลไกการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

๒. สาระสำคัญ

๒.๑ สภาพแวดล้อม

ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมากระแสการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโลกเป็นไปอย่างรวดเร็วและในหลากหลายมิติทำให้ภูมิทัศน์ของโลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญ โดยก่อให้เกิดโอกาสทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยี และการเมืองของประเทศไทยแต่ขณะเดียวกันท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงในด้านต่างๆ ก็มีปัจจัยเสี่ยงและภัยคุกคามที่ต้องบริหารจัดการด้วยความยากลำบากมากขึ้นกระแสทุนนิยมและการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์เศรษฐกิจของโลกได้ส่งผลให้โครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทยซึ่งเดิมมีโครงสร้างเศรษฐกิจในระบบ “เกษตรแบบพึ่งตนเอง” ต้องปรับตัวและเปลี่ยนไปเป็นระบบเศรษฐกิจที่ “พึ่งพาอุตสาหกรรมและการส่งออก” การพัฒนาในภาคเกษตรล่าช้ากว่าฐานการผลิตอื่นๆ ที่อาศัยเทคโนโลยีสมัยใหม่มากขึ้นตามลำดับโดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้อิทธิพลของกระแสโลกาภิวัตน์และความก้าวหน้าอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีสารสนเทศ จึงมีปัญหาคอขวดความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้ระหว่างภาคการเกษตรกับภาคอุตสาหกรรมและระหว่างสังคมในเมืองและชนบทขยายวงกว้างขึ้น และปัญหาคอขวดกระจุกตัวในกลุ่มเกษตรกรรายย่อยและในภาคชนบทรวมทั้งโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร องค์ความรู้ แหล่งทุน และบริการทางสังคมที่มีคุณภาพสำหรับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลก็มีในวงแคบกว่า ในขณะที่การใช้เทคโนโลยีในภาคอุตสาหกรรมและ

บริการเองก็นับว่ายังอยู่ในกลุ่มประเทศที่ใช้เทคโนโลยีในระดับกลางๆ ซึ่งส่วนใหญ่ไม่สามารถพัฒนาได้เองภายในประเทศ ต้องนำเข้ามาจากต่างประเทศ โดยรวมประเทศไทยจึงยังใช้วัตถุดิบและแรงงานเข้มข้นในการเป็นจุดแข็งในการแข่งขันและขับเคลื่อนการเจริญเติบโตนอกจากนั้น ในอีกด้านหนึ่งการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ของโลกและแรงขับเคลื่อนของเทคโนโลยีสมัยใหม่รวมทั้งความเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดของสังคมโลกได้ทำให้เกิดภัยคุกคามและความเสี่ยงด้านอื่น ๆ ที่ซับซ้อนขึ้น อาทิ การก่อการร้าย โรคระบาด เครือข่ายยาเสพติดข้ามชาติ และการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบต่างๆ ขณะที่การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลกก็มีความผันผวนรุนแรงขึ้น ซึ่งล้วนแล้วเป็นความเสี่ยงในการดำรงชีวิตของประชาชน การบริหารจัดการทางธุรกิจ และการบริหารราชการแผ่นดินของภาครัฐ

นอกจากนั้นในช่วงต้นศตวรรษที่ ๒๑ กระแสโลกาภิวัตน์ได้ทำให้ภูมิทัศน์ทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของโลกเปลี่ยนแปลงจากเศรษฐกิจสังคมอุตสาหกรรมมุ่งสู่เศรษฐกิจสังคมดิจิทัล ในขณะที่โอกาสทางเศรษฐกิจขยายเพิ่มขึ้น แต่ช่องว่างทางสังคมก็ยิ่งกว้างขึ้นรวมถึงช่องว่างทางดิจิทัล (digital divide) ถ้าหากไม่สามารถลดลงก็จะยิ่งทำให้ความเหลื่อมล้ำทางรายได้และโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมมีความแตกต่างมากขึ้น ประกอบกับในอนาคต ๒๐ ปีข้างหน้าสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกประเทศจะมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญในทุกมิติ เงื่อนไขภายนอกที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศไทยในอนาคต ได้แก่ กระแสโลกาภิวัตน์ที่เข้มข้นขึ้นอย่างต่อเนื่องและมีความเสี่ยงและท้าทายต่อการปรับตัวมากขึ้นจากการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีและรวดเร็วของผู้คน เงินทุน ข้อมูลข่าวสารองค์ความรู้และเทคโนโลยี และสินค้าและบริการ ขณะเดียวกันการรวมกลุ่มเศรษฐกิจในภูมิภาคนำไปสู่ความเชื่อมโยงทุกระบบในขณะที่ศูนย์รวมอำนาจทางเศรษฐกิจโลกเคลื่อนย้ายมาสู่เอเชียภายใต้สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจโลกซึ่งในช่วงระยะ ๑๐ ปีข้างหน้าจะยังคงได้รับผลกระทบจากปัจจัยสำคัญหลายประการทั้งปัญหาต่อเนื่องจากวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจโลกในช่วงปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๒ และวิกฤติการณ์ในกลุ่มประเทศยูโรโซนที่ทำให้ระดับหนี้สาธารณะในประเทศต่างๆ เพิ่มสูงขึ้นและกลายเป็นความเสี่ยงต่อความยั่งยืนทางการคลัง ขณะที่จะมีผลพวงต่อเนื่องจากการดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงินขนาดใหญ่ในสหรัฐฯ ยุโรปและญี่ปุ่น ซึ่งเป็นความเสี่ยงให้เกิดภาวะเงินเฟ้อได้เมื่อเศรษฐกิจฟื้นตัวเต็มที่ รวมทั้งอาจมีความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ นอกจากนี้การพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเข้าสู่จุดอิ่มตัวมากขึ้น ขณะที่การพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ที่จะช่วยให้ประสิทธิภาพการผลิตของโลกเพิ่มขึ้นขนานใหญ่และเป็นวงกว้าง เช่นที่เคยเกิดขึ้นในช่วงการปฏิวัติอุตสาหกรรมยังไม่มีแนวโน้มการก่อตัวที่ชัดเจน แต่ก็มีแนวโน้มของการพัฒนาเทคโนโลยีในรูปแบบใหม่ๆ ที่จะเป็นโอกาสสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจรูปแบบใหม่ๆ ซึ่งภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว เศรษฐกิจโลกในช่วง ๑๐ ปีข้างหน้ามีแนวโน้มที่จะขยายตัวต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๕.๑ ในช่วง ๕ ปีก่อนวิกฤติเศรษฐกิจโลก (๒๕๔๖ - ๒๕๕๐) สถานการณ์ที่ตลาดโลกขยายตัวช้า แต่ประเทศต่างๆ ขยายกำลังการผลิตเพื่อยกระดับศักยภาพการผลิต การแข่งขันในตลาดโลกจะมีความรุนแรงขึ้น ขณะเดียวกันการลดลงของประชากรไทยในระยะ ๑๐ - ๑๕ ปี ข้างหน้านี้ จะทำให้ขนาดของตลาดในประเทศขยายตัวช้าลง เงื่อนไขดังกล่าวเป็นความเสี่ยงสำหรับอนาคตของเศรษฐกิจไทยในระยะยาวหากประเทศไทยไม่เร่งปรับโครงสร้างเพื่อแก้ปัญหาจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้สัมฤทธิ์ผล

ในด้านความมั่นคงของโลกก็กำลังก้าวเข้าสู่ช่วงเปลี่ยนผ่านที่สำคัญจากการปรับดุลอำนาจของสหรัฐฯ เพื่อพยายามคงบทบาทผู้นำโลกและเพื่อคานอิทธิพลและบทบาทของจีนและรัสเซียที่เพิ่มมากขึ้นในเอเชียและยุโรปนั้น น่าจะมีผลทำให้บรรยากาศด้านความมั่นคงของโลกในช่วงปี ๒๕๖๐ - ปี ๒๕๗๙ มีลักษณะผสมผสานกันทั้งความร่วมมือและความขัดแย้ง โดยขึ้นอยู่กับปัจจัยผลประโยชน์แห่งชาติทั้งในระดับทวีปและพหุภาคีเป็นองค์ประกอบสำคัญในการกำหนดนโยบายของประเทศและกลุ่มประเทศ สำหรับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีอย่างรวดเร็วจะเป็นเงื่อนไขสำคัญ สำหรับอนาคตของโลกและประเทศไทยเช่นกัน โดยเฉพาะ

อย่างยิ่งเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เป็นอัจฉริยะจะกระทบการดำรงชีวิตของคนและทำให้เกิดธุรกิจรูปแบบใหม่ รวมทั้งเกิดการเชื่อมต่อและการบรรจบกันของเทคโนโลยีก้าวหน้าอุตสาหกรรม และผลิตภัณฑ์ ซึ่งประเทศไทยจะต้องลงทุนด้านทรัพยากรมนุษย์และการวิจัยให้สามารถพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ได้ เงื่อนไขการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมก็จะเป็นเกณฑ์มาตรฐานที่กดดันให้ประเทศไทยต้องปรับเปลี่ยนไปสู่สังคมสีเขียวโดยการพัฒนาและนำเทคโนโลยีสีเขียวมาใช้ก็จะมีส่วนสำคัญ และช่วยแก้ปัญหาการลดลงของทรัพยากรต่างๆ รวมทั้งน้ำมันซึ่งแม้ราคาจะลดลงแต่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม จึงต้องผลักดันให้มุ่งสู่การผลิตพลังงานทดแทนในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งพืชพลังงานที่อาจจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางอาหารของโลก

นอกจากนั้น ยังมีข้อจำกัดและความเสี่ยงสำคัญจากการเข้าสู่สังคมสูงวัยของโลกและภาวะภูมิอากาศเปลี่ยนแปลงผันผวนและภาวะโลกร้อน ทั้งนี้โครงสร้างประชากรโลกที่เข้าสู่สังคมสูงวัย แม้จะส่งผลให้เกิดโอกาสทางธุรกิจใหม่ๆ แต่มีความเสี่ยงให้เกิดการแย่งชิงแรงงานและเงินทุน รวมทั้งมีแรงกดดันต่อการใช้จ่ายงบประมาณด้านสวัสดิการและสาธารณสุขเพิ่มขึ้นในหลายๆ ประเทศกลายเป็นความเสี่ยงด้านการคลังที่สำคัญสำหรับภาวะโลกร้อนและการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศที่ผันผวนก่อให้เกิดภัยธรรมชาติที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นนั้นกดดันให้ต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินธุรกิจ การดำรงชีวิต การผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ในขณะที่ความพยายามในการกระจายความเจริญและการพัฒนาให้มีความทั่วถึงมากขึ้น ประกอบกับจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นจะส่งผลให้ความเป็นเมืองเติบโตอย่างต่อเนื่อง ตามมาด้วยการมีข้อกำหนดของรูปแบบและกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับลักษณะการใช้พื้นที่ และความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ภายใต้เงื่อนไขการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว การยึดถือหลักการบริหารจัดการที่ดีทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน การใช้ระบอบประชาธิปไตย และการปฏิบัติให้เป็นไปตามสิทธิมนุษยชนจะเข้มข้นมากขึ้น

สำหรับสถานการณ์และสภาพแวดล้อมภายในประเทศไทยนั้น ผลของการพัฒนาตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันทำให้ประเทศไทยมีระดับการพัฒนาที่สูงขึ้นตามลำดับ โดยถูกจัดอยู่ในกลุ่มประเทศระดับรายได้ปานกลางมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ และได้ขยับสูงขึ้นมาอยู่ในกลุ่มบนของกลุ่มประเทศระดับรายได้ปานกลางตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ และล่าสุดในปี ๒๕๕๗ รายได้ประชาชาติต่อหัวเพิ่มขึ้นเป็น ๕,๗๓๙๒ ดอลลาร์สหรัฐ ต่อปีฐานการผลิตและบริการหลากหลายขึ้น ฐานการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมใหญ่ขึ้นมาก หลายสาขาการผลิตและบริการสามารถแข่งขันและมีส่วนแบ่งในตลาดโลกสูงขึ้นและสร้างรายได้เงินตราต่างประเทศในระดับสูง อาทิ กลุ่มยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า อุตสาหกรรมอาหาร สินค้าเกษตร การท่องเที่ยว และบริการด้านสุขภาพ ฐานเศรษฐกิจที่ใหญ่ขึ้นส่งผลให้การจ้างงานเพิ่มขึ้นเป็น ๓๘.๑ ล้านคนจากประชากรวัยแรงงาน ๓๘.๖ ล้านคน อัตราการว่างงานเฉลี่ยไม่ถึงร้อยละ ๑ ปัญหาความยากจนจึงลดลงตามลำดับจากร้อยละ ๒๐.๐๐ ในปี ๒๕๕๐ เป็นร้อยละ ๑๐.๙๐ ในปี ๒๕๕๖ คุณภาพชีวิตดีขึ้นในทุกๆ ระดับ โอกาสการได้รับการศึกษา บริการสาธารณสุข บริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ และการคุ้มครองทางสังคม อื่นๆ รวมถึงการเข้าถึงทรัพยากรต่างๆ มีความครอบคลุมและมีคุณภาพดีขึ้นตามลำดับ ในขณะที่เดียวกันประเทศไทยก็มีความเป็นสากลมากขึ้น ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับนานาชาติทั้งในรูปของทวิภาคีและพหุภาคีเพื่อเป็นกลไกและช่องทางในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศก็มีความก้าวหน้าไปมาก รวมทั้งกรอบความร่วมมือที่ช่วยทำให้ประเทศไทยสามารถยกระดับมาตรฐานต่างๆ ไปสู่ระดับสากลก็มีความคืบหน้ามากขึ้น

นอกจากนั้น ประสบการณ์ในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจและการเงินในปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๑ ได้ส่งผลให้ภาครัฐและภาคเอกชนปรับตัวในการบริหารความเสี่ยงและสร้างภูมิคุ้มกัน ให้ดีขึ้นตามแนวคิดการบริหารจัดการที่ดีอันได้แก่ การดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส รับผิดชอบและตรวจสอบได้อย่างเป็นระบบดีขึ้น มีการกักตุนเงินทางการเงินการคลังที่กำหนดกรอบของความยั่งยืนทางการคลังเป็นแนวปฏิบัติที่ดีขึ้นและฐานะการคลังมีความมั่นคงมากขึ้น และฐานะเงินสำรองระหว่างประเทศอยู่ในระดับสูง มีการปรับปรุงในเรื่องกฎหมาย

กฎระเบียบต่างๆ ให้มีการดำเนินการอย่างเป็นระบบมากขึ้น มีการสร้างความเป็นธรรมให้กับกลุ่มต่างๆ สามารถคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนจากการถูกเอาเปรียบได้ดีขึ้น ช่วยสร้างบรรยากาศของการแข่งขันในตลาด และสนับสนุนให้การดำเนินธุรกิจในประเทศไทยมีความสะดวกคล่องตัวมากขึ้น

แต่ประเทศไทยก็ยังมีจุดอ่อนในเชิงโครงสร้างหลายด้านทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง จุดอ่อนสำคัญของประเทศไทยได้แก่ โครงสร้างประชากรสูงอายุมากขึ้นตามลำดับ แต่คุณภาพคนโดยเฉลี่ยยังต่ำ และการออมไม่เพียงพอ ประเทศขาดแคลนแรงงานทั้งในกลุ่มทักษะฝีมือสูงและกลุ่มทักษะฝีมือระดับล่าง ผลิตภาพแรงงานโดยเฉลี่ยยังต่ำ ทั้งระบบเศรษฐกิจมีผลิตภาพการผลิตรวมต่ำ ต้องอาศัยการเพิ่มปริมาณเป็นแรงขับเคลื่อนหลัก ขณะที่โครงสร้างเศรษฐกิจมีส่วนภาคการค้าระหว่างประเทศต่อขนาดของเศรษฐกิจสูงกว่า เศรษฐกิจภายในประเทศมาก จึงมีความอ่อนไหวและผันผวนตามปัจจัยภายนอกเป็นสำคัญ ฐานการผลิตเกษตรและบริการมีผลิตภาพการผลิตต่ำ โดยที่การใช้องค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อการเพิ่มมูลค่ายังมีน้อย การลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาอย่างไม่เพียงพอ การวิจัยที่ดำเนินการไปแล้วไม่ถูกนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์เชิงเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างคุ้มค่า การพัฒนานวัตกรรมมีน้อย สำหรับการดำเนินงานและการบริหารจัดการภาครัฐก็ยังมีขาดการบูรณาการจึงสิ้นเปลืองงบประมาณ การดำเนินงานเพื่อการพัฒนา มักขาดความต่อเนื่อง ประสิทธิภาพต่ำ ขาดความโปร่งใส และขาดความรับผิดชอบ ขณะที่ปัญหาคอร์รัปชันมีเป็นวงกว้าง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำยังไม่เป็นระบบโครงข่ายที่สมบูรณ์และล่าช้า การบังคับใช้กฎหมายยังขาดประสิทธิผล และกฎระเบียบต่างๆ ล้าสมัยไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลง คนไทยยังมีปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรม ไม่เคารพสิทธิผู้อื่นและไม่ยึดผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญขณะที่ความเหลื่อมล้ำและความแตกแยกในสังคมไทยยังเป็นปัญหาที่ท้าทายมาก รวมทั้งปัญหาในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เผชิญกับภาวะขยะล้นเมืองและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลงในทุกด้าน

ทั้งนี้ ปัจจัยและเงื่อนไขภายในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่ออนาคตการพัฒนาประเทศไทยที่สำคัญ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ ในระยะเวลา ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะมีนัยยะที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ กำลังคนในวัยเด็กและวัยแรงงานจะลดลง ผู้สูงอายุจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ย่อมส่งผลกระทบต่อศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ รูปแบบการใช้จ่ายการลงทุนและการออม ตลอดจนค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ ความมั่นคงทางสังคมและคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ขณะเดียวกันประเทศไทยก็เผชิญกับข้อจำกัดด้านทรัพยากร ทั้งด้านแรงงานและทรัพยากรธรรมชาติที่มีนัยยะต่อต้นทุนการผลิตและสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ของประชาชนนอกจากนั้นปัญหาความเหลื่อมล้ำในมิติต่างๆ ก็มีนัยยะต่อการสร้างความสามัคคีสมานฉันท์ในสังคม ข้อจำกัดต่อการยกระดับศักยภาพทุนมนุษย์ ความจำเป็นในการลงทุนเพื่อยกระดับบริการทางสังคมและโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง และการปฏิรูปกฎระเบียบและกฎหมายที่ทำให้เกิดความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ และที่สำคัญเงื่อนไขจำเป็นที่ต้องปรับตัวคือ การแก้ปัญหาความอ่อนแอของการบริหารราชการแผ่นดิน ที่ทำให้จำเป็นต้องเร่งปฏิรูประบบราชการและการเมืองเพื่อให้เกิดการบริหารราชการที่ดี

โครงสร้างที่เป็นจุดอ่อนและการบริหารจัดการที่ขาดประสิทธิภาพและความโปร่งใสดังกล่าว จะส่งผลให้ประเทศไทยยิ่งต้องเผชิญกับแรงกดดันและความเสี่ยงมากขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่กระแสโลกาภิวัตน์เข้มข้นขึ้น เป็นโลกไร้พรมแดนอย่างแท้จริง โดยที่การเคลื่อนย้ายของผู้คน สินค้าและบริการ เงินทุน องค์ความรู้ เทคโนโลยี ข้อมูลและข่าวสารต่างๆ เป็นไปอย่างเสรี ส่งผลให้การแข่งขันในตลาดโลกรุนแรงขึ้นโดยที่ประเทศต่างๆ เร่งผลักดันการเพิ่มผลิตภาพและการพัฒนานวัตกรรมเพื่อการแข่งขัน ขณะเดียวกันความเสี่ยงและข้อจำกัดที่เกิดจากสภาพภูมิอากาศผันผวนรุนแรงต่อการดำเนินธุรกิจและการดำเนินชีวิตของผู้คนก็เพิ่มขึ้น กฎเกณฑ์และกฎระเบียบของสังคมโลกจึงมีความเข้มงวดมากขึ้นทั้งในเรื่องการปลดปล่อยมลพิษ สิทธิมนุษยชน และกฎระเบียบทางการเงิน เป็นต้นเงื่อนไขต่าง ๆ ดังกล่าวจะเป็นแรงกดดันให้ประเทศไทยต้องปรับตัว และมีการ

บริหารความเสี่ยงอย่างชาญฉลาดมากขึ้น โดยที่การปรับตัวจะต้องหยั่งรากลึกลงไปถึงการเปลี่ยนแปลงในเชิงโครงสร้างเพื่อแก้จุดอ่อนและควบคู่ไปกับการสร้างกลไกเชิงรุกให้จุดแข็งของประเทศเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งหากไม่สามารถแก้ปัญหาและปฏิรูปให้สัมฤทธิ์ผลได้ในระยะ ๔ - ๕ ปีต่อจากนี้ไป ประเทศไทยจะสูญเสียความสามารถในการแข่งขัน รายได้เฉลี่ยของประชาชนจะไม่สามารถยกระดับให้ดีขึ้นได้ คุณภาพคนโดยเฉลี่ยจะย่ำต่ำ และปัญหาความเหลื่อมล้ำจะรุนแรงขึ้น รวมทั้งทรัพยากรจะร่อยหรอเสื่อมโทรมลงไปอีก และในที่สุดการพัฒนาประเทศจะไม่สามารถยั่งยืนไปได้ในระยะยาว

ทั้งนี้ เจ็อนไซในปัจจุบันและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตในทุกมิติจะส่งผลกระทบต่ออนาคตการพัฒนาประเทศไทยอย่างมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งลักษณะในเชิงโครงสร้างทั้งทางเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศทั้งที่เป็นจุดแข็งและเป็นจุดอ่อนที่จะต้องเผชิญและผสมผสานกับปัจจัยภายนอกและก่อให้เกิดทั้งโอกาสและความเสี่ยงในหลากหลายมิติ การที่ประเทศไทยจะสามารถแสวงหาโอกาสจากการพัฒนาของโลกและรับมือกับภัยคุกคามเหล่านี้ได้นั้น จำเป็นจะต้องมีการวิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตอย่างรอบด้านขณะเดียวกันต้องวิเคราะห์ศักยภาพภายในประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศต่อการเปลี่ยนแปลงเหล่านั้น โดยที่ประเทศไทยต้องปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนานใหญ่เพื่อให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ของโลกยืดหยุ่นปรับตัวได้เร็ว สามารถรับมือกับความเสี่ยงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้ และสามารถอาศัยโอกาสจากการเปลี่ยนแปลงบริบทโลกมาสร้างประโยชน์สุขให้กับคนในชาติได้ ไม่ว่าจะเป็นการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม การลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรมการดำรงชีวิตการทำงาน และการเรียนรู้ ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการดำเนินการร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพมีการจัดลำดับความสำคัญและแบ่งหน้าที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนของผู้ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหานั้นๆ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะต้องกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะยาว เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาประเทศและกรอบการทำงานของภาคส่วนต่างๆ เพื่อให้ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ เพื่อให้บรรลุซึ่งเป้าหมายการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติในการที่จะให้ประเทศไทยมีความมั่นคงในทุกด้าน คนในชาติมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมั่งคั่งและประเทศสามารถพัฒนาไปได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้การวิเคราะห์ที่ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัดรวมทั้งความเสี่ยงของประเทศจะนำไปสู่การกำหนดตำแหน่งเชิงยุทธศาสตร์และเป้าหมายของประเทศที่ชัดเจนและได้รับการยอมรับร่วมกันในสังคมไทยที่จะส่งผลให้เกิดการผนึกกำลังและระดมทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนการพัฒนาไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน การดำเนินการมีบูรณาการและเป็นเอกภาพภายใต้การมองภาพอนาคตของประเทศที่เป็นภาพเดียวกัน

อย่างไรก็ตามในช่วงที่ผ่านมา ประเทศไทยมิได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ประเทศ เป้าหมายและยุทธศาสตร์ของประเทศในระยะยาว การบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารจึงให้ความสำคัญกับนโยบายพรรคการเมืองหรือนโยบายของรัฐบาลซึ่งเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาลก็ทำให้การดำเนินนโยบายขาดความต่อเนื่องถือเป็นการสูญเสียโอกาสและสิ้นเปลืองทรัพยากรของประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยให้มีเป้าหมายการพัฒนาในระยะยาว และเพื่อเป็นการกำหนดให้ฝ่ายบริหารมีความรับผิดชอบต่อที่จะต้องขับเคลื่อนประเทศไปสู่เป้าหมายที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันและเป็นเอกภาพ ประเทศไทยจำเป็นต้องมี “ยุทธศาสตร์ชาติ” ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเทศไทยต้องปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนานใหญ่ เพื่อให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ของโลกยืดหยุ่น

ปรับตัวได้เร็ว สามารถรับมือกับความเปลี่ยนแปลงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้ และสามารถอาศัยโอกาสจากการเปลี่ยนแปลงบริบทโลกมาสร้างประโยชน์สุขให้กับคนในชาติได้ จะต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมายของประเทศ และทิศทางในการขับเคลื่อนประเทศให้สอดคล้องกับประเด็นการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายต่างๆ ของบริบทโลก และบริบทการพัฒนาภายในประเทศ

การกำหนดให้มี “ยุทธศาสตร์ชาติ” เพื่อเป็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศในระยะยาว ร่วมกับการปฏิรูปและการพัฒนาระบบและกลไกการบริหารราชการแผ่นดินในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังจะช่วยยกระดับคุณภาพของประเทศไทยในทุกภาคส่วนและนำพาประเทศไทยให้หลุดพ้นหรือบรรเทาความรุนแรงของสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ทั้งปัญหาทางเศรษฐกิจ ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน และปัญหาความขัดแย้งในสังคม รวมถึงสามารถรับมือกับภัยคุกคามและบริหารจัดการกับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และสามารถเปลี่ยนผ่านประเทศไทยไปพร้อมๆ กับการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ใหม่ของโลกได้ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยยังคงรักษาบทบาทสำคัญในเวทีโลก สามารถดำรงรักษาความเป็นชาติที่มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และคนไทยในประเทศมีความอยู่ดีมีสุขอย่างถาวรยั่งยืนสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติซึ่งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติกำลังดำเนินการยกร่างอยู่ในขณะนี้ จะประกอบด้วยวิสัยทัศน์และเป้าหมายของชาติที่คนไทยทุกคนต้องการบรรลุร่วมกันรวมทั้งนโยบายแห่งชาติและมาตรการเฉพาะ ซึ่งเป็นแนวทาง ทิศทางและวิธีการที่ทุกองค์กรและคนไทยทุกคนต้องมุ่งดำเนินการไปพร้อมกันอย่างประสานสอดคล้อง เพื่อให้บรรลุซึ่งสิ่งที่คนไทยทุกคนต้องการ คือประเทศไทยมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนในทุกสาขาของกำลังอำนาจแห่งชาติ อันได้แก่ การเมืองภายในประเทศ การเมืองต่างประเทศ เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา การทหาร วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการพลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๒ วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ทั้งนี้วิสัยทัศน์ดังกล่าวจะต้องสนองต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่การมีเอกราชอธิปไตยและบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทางสังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานและอาหารความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกัน ด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียน และประชาคมโลกอย่างมีเกียรติ และศักดิ์ศรีไม่เป็นภาระของโลก และสามารถแก้วิกฤลประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ด้อยกว่า

๒.๓ ยุทธศาสตร์ชาติ

ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็นจะต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระยะยาว และกำหนดแนวทางการพัฒนาของทุกภาคส่วนให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว เพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคมในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความ

มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ” หรือคติพจน์ประจำชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคงเสมอภาคและเป็นธรรม ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาค และเท่าเทียมกันทางสังคม (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยมีสาระสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ สรุปได้ ดังนี้

๒.๓.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศ และช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมืองขจัดคอร์รัปชัน สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับและรักษาดุลยภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่

(๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ

(๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

(๗) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวตั้งสู่แนวนอนมากขึ้น

๒.๓.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลผลิตทางการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่นการส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมโดยมีการใช้ดิจิทัล และการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่

หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพ สะอาด และปลอดภัยของโลก

- ภาคเกษตร โดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ปรับไปสู่การทำเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและรวมกลุ่มเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มีศักยภาพและอาหารคุณภาพ สะอาด และปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรมโดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรมอนาคตที่มีศักยภาพ โดยการใช้ดิจิทัล และการเข้ามาเพิ่มมูลค่าและยกระดับห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการ โดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลาย มีความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็นฐานรายได้เดิม เช่น การท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพ ธุรกิจบริการด้านการเงินและธุรกิจบริการที่มีศักยภาพอื่นๆ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการยกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่อสากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนและพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนาภักับนานาชาติ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

๒.๓.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรมจริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ

(๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง

(๓) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรมค่านิยมที่พึงประสงค์

(๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี

(๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

๒.๓.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

(๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ

- (๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมสูงวัย
- (๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็ง

ของชุมชน

- (๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

๒.๓.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ
- (๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับ

ระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ

- (๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพ

ภูมิอากาศ

- (๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

๒.๓.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาลกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาด

ที่เหมาะสม

- (๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
- (๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ
- (๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล
- (๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ
- (๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

๒.๔ กลไกการขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนา

ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นแผนแม่บทหลักในการพัฒนาประเทศเพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ อาทิ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนเฉพาะด้านต่างๆ เช่น ด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ฯลฯ แผนปฏิบัติการในระดับกระทรวงและในระดับพื้นที่ ให้มีความสอดคล้องกันตามห้วงเวลานอกจากนี้ยุทธศาสตร์ชาติจะใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรอื่นๆ ของประเทศ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีเอกภาพให้บรรลุเป้าหมาย โดยจะต้องอาศัยการประสานความร่วมมือจากหลายภาคส่วน ภายใต้ระบบประชาธิปไตย คือ ความร่วมมือของภาครัฐภาคเอกชน ภาคประชาชนและประชาสังคม ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะได้มีการกำหนดเกี่ยวกับบทบาทของยุทธศาสตร์ชาติและแนวทางในการนำยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ จะสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและบูรณาการ

๒.๕ ปัจจัยความสำเร็จของยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๕.๑ สารของยุทธศาสตร์ชาติ กำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ชัดเจน มีการกำหนดเป้าหมายและภาพในอนาคตของประเทศที่ชัดเจนและเป็นที่น่าสนใจ รับรู้ และยอมรับเป็นเจ้าของร่วมกันสามารถถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ สูเป้าหมายเฉพาะด้านต่างๆ ตามระยะเวลาเป็นช่วงๆ ของหน่วยงานปฏิบัติได้ และมีการกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้

๒.๕.๒ ระบบและกฎหมาย มีกฎหมายรองรับ มีกลไกเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนในระดับต่างๆ เพื่อให้ส่วนราชการนำยุทธศาสตร์ชาติไปปฏิบัติ รวมทั้งกรอบกฎหมายด้านการจัดสรรงบประมาณ ให้สามารถระดมทรัพยากรเพื่อผลักดันขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติอย่างมีบูรณาการ และกรอบกฎหมายที่จะกำหนดให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติมีความต่อเนื่อง รวมทั้งมีระบบการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบในทุกระดับ

๒.๕.๓ กลไกสู่การปฏิบัติ มีกลไกที่สอดรับ/สอดคล้องตั้งแต่ระดับการจัดทำยุทธศาสตร์การนำไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล รวมทั้งมีกลไกในการกำกับดูแล บริหารจัดการและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและหน่วยงานปฏิบัติจะต้องมีความเข้าใจ สามารถกำหนดแผนงานโครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

เนื่องด้วยในการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์พัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ทั้งนี้ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ได้สิ้นสุดลงและการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ อยู่ระหว่างการดำเนินการและยังไม่ประกาศใช้ แต่ได้กำหนดทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เอาไว้แล้ว

ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล มีความสอดคล้องกับทิศทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ จึงได้นำทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังกล่าวมาประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาสี่ปีให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ของ อบต. ซึ่งทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ มีรายละเอียดดังนี้

๑. กรอบแนวคิดและหลักการ

ในช่วงของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ประเทศไทย จะยังคงประสบภาวะแวดล้อมและบริบทของการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ อาทิ กระแสการเปิดเศรษฐกิจเสรี ความท้าทายของเทคโนโลยีใหม่ๆ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรง ประกอบกับสภาพการณ์ด้านต่างๆ ทั้งเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศในปัจจุบันที่ยังคงประสบปัญหาในหลายด้าน เช่น ปัญหาผลิตภาพการผลิตความสามารถในการแข่งขัน คุณภาพการศึกษา ความเหลื่อมล้ำทางสังคม เป็นต้น ทำให้การพัฒนาในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงจำเป็นต้องยึดกรอบแนวคิดและหลักการในการวางแผนที่สำคัญ ดังนี้

- (๑) การน้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- (๒) คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม
- (๓) การสนับสนุนและส่งเสริมแนวคิดการปฏิรูปประเทศ
- (๔) การพัฒนาสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

๒. สถานะของประเทศ

๒.๑ ด้านเศรษฐกิจ

๒.๑.๑ สามปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ เริ่มแสดงให้เห็นถึงข้อจำกัดในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ แม้ว่าเศรษฐกิจของไทยในระยะที่ผ่านมา (ยกเว้นช่วงวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ ปี ๒๕๔๐-๒๕๔๑) จะขยายตัวได้ดีเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๕ ต่อปี จนทำให้รายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ในปี ๒๕๕๗ มาอยู่ที่ประมาณ ๑๙๖,๒๔๐ บาท หรือประมาณ ๖,๐๔๑ ดอลลาร์สหรัฐ ต่อคนต่อปี ซึ่งทำให้ประเทศไทยได้ขยับฐานะขึ้นมาเป็นประเทศรายได้ปานกลางชั้นสูง (Upper Middle Income Country) แต่ในระยะ ๘ ปีที่ผ่านมาการขยายตัวทางเศรษฐกิจชะลอตัวลงและมีความผันผวน โดยขยายตัวเฉลี่ยเพียงร้อยละ ๓.๒ ชะลอจากร้อยละ ๕.๗ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ ซึ่งต่ำกว่าศักยภาพของระบบเศรษฐกิจและต่ำกว่าระดับที่จะทำให้ประเทศไทยหลุดจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางในระยะเวลายันควร์ โดยสาเหตุที่สำคัญประการหนึ่งมาจากการชะลอตัวของการลงทุนโดยรวมอย่างต่อเนื่อง ดังจะเห็นได้จากสัดส่วนการลงทุนรวมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ลดลงจากร้อยละ ๔๑.๓ ในช่วงปี ๒๕๓๔ - ๒๕๓๙ เป็นร้อยละ ๒๕.๕ ในช่วงปี ๒๕๔๓ - ๒๕๕๗ นอกจากนี้ เมื่อเทียบกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค จะพบว่าอัตราการขยายตัวของการลงทุนของไทยโดยเฉลี่ยในช่วงปี ๒๕๔๓ - ๒๕๕๗ อยู่ที่ประมาณร้อยละ ๔.๙ ต่ำกว่าสิงคโปร์และมาเลเซียซึ่งมีระดับการพัฒนาที่สูงกว่าไทย

๒.๒.๒ การปรับโครงสร้างการผลิตสู่ประเทศรายได้ปานกลางชั้นสูง แต่ความสามารถในการแข่งขันเริ่มลดลง โครงสร้างการผลิตของไทยได้เปลี่ยนผ่านจากภาคเกษตรไปสู่ภาคอุตสาหกรรมและบริการมากขึ้น (สัดส่วนของภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการในปี ๒๕๕๓ ที่ระดับร้อยละ ๙.๙ ๒๕.๔ และ ๖๔.๗ เป็นร้อยละ ๗.๒ ๒๘.๕ และ ๖๔.๓ ในปี ๒๕๕๗ ตามลำดับ) โดยภาคอุตสาหกรรมได้มีการสั่งสมองค์ความรู้และเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่อง ทำให้มีการพัฒนาจากอุตสาหกรรมขั้นปฐมภายใต้การบริหารจัดการของเงินทุนต่างชาติมาเป็นอุตสาหกรรมพื้นฐาน (Supporting Industry) และอุตสาหกรรมที่มีเทคโนโลยีสูงขึ้นภายใต้เครือข่ายของบริษัทแม่ในต่างชาติและของนักลงทุนไทยที่มีสัดส่วนสูงขึ้น จนประเทศไทยกลายเป็นประเทศรายได้ปานกลางชั้นสูง ขณะเดียวกันก็มีการเคลื่อนย้ายแรงงานจากภาคเกษตรไปยังภาคอุตสาหกรรมและบริการที่มีประสิทธิภาพการผลิตสูงกว่า ทำให้ผลิตภาพแรงงานในระยะที่ผ่านมายังเพิ่มในระดับที่น่าพอใจแต่การชะลอตัวของกำลังแรงงานและการเพิ่มผลิตภาพการผลิตของกำลังแรงงานเป็นไปอย่างล่าช้า ประกอบกับผลิตภาพการผลิตของปัจจัยการผลิตรวม (Total Factor Productivity : TFP) ที่ลดลงทำให้ความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศในระยะหลังลดลงซึ่งสะท้อนมาที่ปริมาณการส่งออกรวมขยายตัวช้าลงจากร้อยละ ๙.๗ ต่อปีในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕-๒๕๔๙) เป็นเฉลี่ยร้อยละ ๑.๑ ในช่วง ๓ ปีของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗)

๒.๑.๓ ผลิตภาพการผลิตของปัจจัยการผลิตรวม (TFP) ยังคงอยู่ในระดับต่ำทำให้ขาดพลังในการขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้หลุดพ้นจากการเป็นประเทศรายได้ปานกลาง ซึ่งต้องอาศัยการผลิตที่มีเทคโนโลยีและนวัตกรรมการผลิตที่เป็นของตนเองมากขึ้น แม้ว่าการขยายตัวของผลิตภาพการผลิตรวมในช่วงก่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ จะอยู่ในระดับที่น่าพอใจก็ตาม แต่มีแนวโน้มลดลงในระยะ ๘ ปีที่ผ่านมาและยังมีความล่าช้าเมื่อเทียบกับประเทศที่เริ่มพัฒนาประเทศในช่วงเวลาเดียวกันและสามารถยกระดับการพัฒนาประเทศเข้าสู่การเป็นประเทศรายได้สูงในช่วงก่อนหน้านี้ ทั้งนี้การขยายตัวของผลิตภาพการผลิตรวมลดลงจากร้อยละ ๓.๓๒ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๙ เป็นร้อยละ ๒.๐๕ ในช่วงครึ่งแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ทำให้ประเทศไทยจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมการผลิตเพิ่มการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจ และเพิ่มแรงขับเคลื่อนจากผลิตภาพการผลิตของปัจจัยแรงงาน

๒.๑.๔ การลดลงของความแข็งแกร่งด้านเสถียรภาพทางเศรษฐกิจจะเป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้าง การรองรับเงื่อนไขในระบบเศรษฐกิจโลก และการดำเนินนโยบายและการบริหารจัดการเศรษฐกิจในอนาคต แม้ว่าเศรษฐกิจไทยจะประสบปัญหาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจรุนแรงถึงสองครั้งในปี ๒๕๒๔ และ ๒๕๔๐ แต่การให้ความสำคัญกับการรักษาวินัยทางการเงินและการคลังทำให้เสถียรภาพของเศรษฐกิจไทยอยู่ในเกณฑ์ที่แข็งแกร่ง โดยเฉพาะเมื่อเทียบกับประเทศที่มีระดับการพัฒนาในระดับใกล้เคียงกันอย่างไรก็ตาม เสถียรภาพทางเศรษฐกิจซึ่งเป็นจุดแข็งของเศรษฐกิจไทยและเอื้ออำนวยต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องเริ่มมีสัญญาณที่จะเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาวมากขึ้นโดยเฉพาะหนี้สาธารณะซึ่งเพิ่มขึ้นจากเฉลี่ยร้อยละ ๓๗.๙ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ เป็นร้อยละ ๔๒.๒ ในช่วง ๓ ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ซึ่งให้เห็นว่าแม้จะอยู่ภายใต้กรอบวินัยทางการคลังแต่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากผลของการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้นในระยะที่ผ่านมาและจะเป็นข้อจำกัดต่อการใช้มาตรการทางการคลังในการกระตุ้นเศรษฐกิจและการพัฒนาศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะต่อไป

๒.๑.๕ อันดับความสามารถในการแข่งขันโดยรวมยังปรับตัวดีขึ้นไม่มากนัก เนื่องจากต่างประเทศมีพลังการขับเคลื่อนมากกว่าไทย และประเทศไทยอยู่ในสถานการณ์การแข่งขันที่อยู่ตรงกลางระหว่างประเทศที่มีความได้เปรียบด้านต้นทุนแรงงานและการผลิต และประเทศที่มีความก้าวหน้าและความสามารถในการแข่งขันทางนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ WEF (World Economic Forum) ได้จัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยเป็นอันดับที่ ๓๑ จาก ๑๔๔ ประเทศ และในปี พ.ศ.๒๕๕๗ IMD (International Institute for Management Development) ได้จัดอันดับไว้ที่ ๓๐ จาก ๖๑ ประเทศชั้นนำ ในขณะที่ผลการวิจัยประเทศที่มีความสะดวกในการเข้าไปประกอบธุรกิจประจำปี ๒๕๕๘ หรือ Ease of Doing Business ๒๐๑๕ ซึ่งดำเนินการโดยธนาคารโลกนั้นประเทศไทยได้รับการจัดให้อยู่ในอันดับที่ ๒๖ จาก ๑๘๙ ประเทศทั่วโลก

๒.๑.๖ สถานการณ์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมของประเทศได้รับการยกระดับดีขึ้น จากการผลักดันของหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม และเชื่อมโยงให้เกิดความมั่นใจของภาคธุรกิจเอกชน แต่ยังคงอยู่ในระดับต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับกลุ่มประเทศที่มีรายได้สูงโดยในปี ๒๕๕๗ อันดับความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์อยู่ที่ ๔๗ และด้านเทคโนโลยีที่ ๔๔ จาก ๖๑ ประเทศที่จัดอันดับโดย IMD ลดลงเมื่อเทียบกับอันดับที่ ๓๗ และ ๔๓ ตามลำดับในปี ๒๕๕๑ และตลอดช่วงระยะเวลา ๑๔ ปีที่ผ่านมา (๒๕๔๓-๒๕๕๖) ค่าเฉลี่ยการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาต่อ GDP ยังคงอยู่ในระดับร้อยละ ๐.๑๗ ต่อ GDP โดยในปี ๒๕๕๖ (ข้อมูลล่าสุด) ประเทศไทยมีการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๐.๔๘ ต่อ GDP โดยเป็นการลงทุนวิจัยและพัฒนาจากภาครัฐประมาณร้อยละ ๕๓ และจากภาคเอกชนประมาณร้อยละ ๔๗ ขณะที่ประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย มีค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาอยู่ที่ร้อยละ ๔.๐๓, ๓.๓๕, ๒.๗๙, และ ๒.๒๗ ต่อ GDP ในปี ๒๕๕๕ ตามลำดับ

ขณะเดียวกันบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนาของประเทศยังมีจำนวนไม่เพียงพอต่อการส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมในระดับก้าวหน้า โดยในปี ๒๕๕๖ บุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนา มีจำนวน ๑๑ คนต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศพัฒนาแล้ว ส่วนใหญ่จะอยู่ที่ระดับ ๒๐-๓๐ คนต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน

๒.๑.๗ สถานการณ์ด้านโครงสร้างพื้นฐานยังคงมีปัญหามากมาย ด้าน ประกอบด้วยรูปแบบการขนส่งยังไม่สามารถปรับเปลี่ยนจากทางถนนเป็นทางน้ำและทางรายได้ตามเป้าหมายและยังขาดการ

พัฒนาคุณภาพการให้บริการ การบริหารจัดการกิจการประปาอย่างขาดเอกภาพ การให้บริการน้ำประปายังกระจุก
ในเขตนครหลวงและเขตเมืองหลักในภูมิภาค และมีแหล่งน้ำดิบไม่เพียงพอ การให้บริการ ICT ยังไม่ทั่วถึงกระจุก
ตัวอยู่ในเมือง และมีราคาค่อนข้างสูง ประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศมีแนวโน้มลดลงเล็กน้อยและยังคง
เผชิญกับความเสียด้านความมั่นคงทั้งในระยะสั้นและระยะยาว นอกจากนี้ การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา
เทคโนโลยีและการพัฒนานวัตกรรมด้านพลังงานและ ICT อยู่ในระดับต่ำและมีข้อจำกัด ยังไม่สามารถพัฒนาต่อ
ยอดในเชิงพาณิชย์ได้อย่างเป็นรูปธรรมนอกจากนี้ ด้านบุคลากรและการบริหารจัดการ รวมทั้งกฎหมายที่
เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐานยังขาดประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการคุ้มครองทรัพย์สินทาง
ปัญญา การทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ การรักษาความปลอดภัย และข้อจำกัดต่อการทำธุรกิจใหม่และการ
ประกอบกิจการในต่างประเทศ ตลอดจนบุคลากรด้านโลจิสติกส์ยังขาดความรู้และทักษะเฉพาะด้านที่ตรงต่อ
ความต้องการของอุตสาหกรรม เช่น ความรู้ด้านภาษา ความรู้ด้านเทคโนโลยี และความรู้ในการดำเนินธุรกิจ
ต่างประเทศ เป็นต้น

๒.๒ ด้านสังคม

๒.๒.๑ โครงสร้างประชากรเปลี่ยนแปลงเข้าสู่การเป็นสังคมสูงวัย แต่ยังคงมีปัญหาทั้งใน
เชิงปริมาณและคุณภาพของประชากรในทุกช่วงวัย เนื่องจากปัจจัยหลักๆ ได้แก่

(๑) ประชากรวัยเด็กของไทยมีจำนวนลดลงอย่างรวดเร็ว มีพัฒนาการไม่สมวัย
และการตั้งครภ์ในกลุ่มวัยรุ่นที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น อัตราการเจริญพันธุ์รวมลดลงจาก ๖.๓ คน ในช่วงปี ๒๕๐๗-
๒๕๐๘ เป็น ๑.๖๒ คน ในช่วงปี ๒๕๔๘-๒๕๕๘ และคาดว่าในปี ๒๕๘๓ จะลดลงเหลือเพียง ๑.๓ คน

(๒) กำลังแรงงานมีแนวโน้มลดลง และแรงงานกว่าร้อยละ ๓๐ เป็นประชากรกลุ่ม
เจนเอเรชั่น Y (Gen Y)* ขณะที่ผลิตภาพแรงงานยังเพิ่มขึ้นช้า ซึ่งจะเป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนาในระยะ
ต่อไป กำลังแรงงานของไทยมีจำนวน ๓๘.๙ ล้านคนในช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๕๗ และเริ่มลดลงร้อยละ ๐.๑ ในปี
๒๕๕๖ และร้อยละ ๐.๒ ในปี ๒๕๕๗ ขณะที่ผลิตภาพแรงงานเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๒ ต่อปีในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา
(ปี ๒๕๔๘-๒๕๕๗) แต่ยังต่ำกว่าประเทศเพื่อนบ้าน เช่น มาเลเซีย ๑ เท่าตัว และสิงคโปร์ ๕ เท่าตัว และ
กำลังแรงงานกว่าร้อยละ ๖๕.๑ มีการศึกษาระดับมัธยมต้น และต่ำกว่า นอกจากนี้ กำลังแรงงานกลุ่มเจนเอ-
เรชั่นวาย ซึ่งมีจำนวนร้อยละ ๒๗ ของประชากรในปี ๒๕๕๓ มีลักษณะความเป็นปัจเจกสูง ไม่ให้ความสำคัญกับ
การมีครอบครัว ส่งผลต่อรูปแบบการประกอบอาชีพและอัตราการเจริญพันธุ์รวมของประเทศในอนาคต

(๓) กลุ่มผู้สูงอายุวัยกลางและวัยปลายมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น สะท้อนถึงภาวะ
ค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพที่เพิ่มมากขึ้น ขณะที่ผู้สูงอายุจำนวนมากยังมีรายได้ไม่เพียงพอในการยังชีพ ผู้สูงอายุมี
แนวโน้มเพิ่มขึ้นจาก ๑๐.๓ ล้านคน (ร้อยละ ๑๖.๒) ในปี ๒๕๕๘ เป็น ๒๐.๕ ล้านคน (ร้อยละ ๓๒.๑) ในปี
๒๕๘๓ การเพิ่มขึ้นของผู้สูงอายุวัยกลางและวัยปลายจะส่งผลต่อภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลที่เพิ่มสูงขึ้น แม้
ผู้สูงอายุมีส่วนร่วมในกำลังแรงงานเพิ่มขึ้น แต่มีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่าย เนื่องจากมีการออมน้อย และ
แหล่งรายได้หลักร้อยละ ๗๘.๕ ของรายได้ทั้งหมดมาจากการเกื้อหนุนของบุตร

๒.๒.๒ คริวเรือนไทยโดยเฉลี่ยมีขนาดลดลงและรูปแบบของครอบครัวเปลี่ยนแปลงมี
หลากหลายรูปแบบมากขึ้น อัตราการเจริญพันธุ์ที่ลดลงส่งผลให้ขนาดครัวเรือนโดยเฉลี่ยลดจาก ๓.๖ คนในปี
๒๕๔๓ เหลือ ๓ คน ในปี ๒๕๕๖ โดยครัวเรือนเดี่ยว ครัวเรือน ๑ รุ่น และครัวเรือนแห่วงกลางมีการขยายตัว
มากที่สุดในช่วงปี ๒๕๔๓-๒๕๕๖ ส่งผลให้ความสัมพันธ์ทางสังคมและครอบครัวเปลี่ยนแปลงไปทำให้ครอบครัว
เสี่ยงต่อการล่มสลาย

๒.๒.๓ คนไทยยังมีปัญหาเชิงคุณภาพทั้งด้านสุขภาพ การเรียนรู้ และคุณธรรมจริยธรรม
โดยคนไทยมีอายุคาดเฉลี่ยสูงขึ้น อายุคาดเฉลี่ยเมื่อแรกเกิดของคนไทย ปี ๒๕๕๗ เพศชาย ๗๑.๓ ปี เพศหญิง

๗๘.๒ ปี แต่เสียชีวิตก่อนวัยอันควรจากโรคและการบาดเจ็บ เนื่องจากโรคไม่ติดต่อและอุบัติเหตุ อย่างไรก็ตามคนไทยได้รับโอกาสทางการศึกษาสูงขึ้น จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของประชากรวัยแรงงานอายุ ๑๕.๕๙ ปี เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยช่วงปี ๒๕๕๑-๒๕๕๖ มีการศึกษาเฉลี่ย ๘.๙ ปี ขณะที่คุณภาพการศึกษาอยู่ในระดับต่ำ สะท้อนได้จากคะแนนผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนชั้นพื้นฐาน (O-NET) ในปี ๒๕๕๖ มีค่าเฉลี่ยต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ นอกจากนี้ คนไทยส่วนใหญ่มีปัญหาด้านคุณธรรมจริยธรรม โดยผลการวิจัยและการสำรวจต่างๆ พบว่าปัญหาสำคัญที่สุด คือ ความซื่อสัตย์สุจริต และการทุจริตคอร์รัปชัน โดยเห็นว่าต้องส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในสังคมไทยเร่งด่วน

๒.๒.๔ สถานการณ์ความยากจนมีแนวโน้มลดลง แต่ยังคงมีความเหลื่อมล้ำของการกระจายรายได้ สัดส่วนคนจนลดลงอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ ๔๒ ในปี ๒๕๔๓ เหลือร้อยละ ๑๐.๙ ในปี ๒๕๕๖ แต่ความยากจนยังกระจุกตัวหนาแน่นในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ ขณะที่ความเหลื่อมล้ำด้านรายได้มีแนวโน้มดีขึ้นเล็กน้อย ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค (Gini Coefficient) ด้านรายได้ลดลงจาก ๐.๔๘๔ ในปี ๒๕๕๔ เหลือ ๐.๔๖๕ ในปี ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตามความแตกต่างของรายได้ระหว่างกลุ่มคนรวยที่สุดกับกลุ่มคนจนที่สุดแตกต่างกันถึง ๓๔.๙ เท่า ในปี ๒๕๕๖ โดยกลุ่มคนรวยที่สุดร้อยละ ๑๐ ถือครองรายได้สูงถึงร้อยละ ๓๖.๘ ของรายได้ทั้งหมด ขณะที่กลุ่มคนจนที่สุดร้อยละ ๑๐ ถือครองรายได้เพียงร้อยละ ๑.๑ สาเหตุพื้นฐานที่สำคัญจากโครงสร้างเศรษฐกิจที่ไม่สมดุล ส่งผลให้การกระจายประโยชน์ของการพัฒนาไปยังกลุ่มคนต่างๆ ในสังคมไม่ทั่วถึง* ประชากรที่เกิดช่วงปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖

๒.๒.๕ ความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มคนยังคงเป็นปัญหาสำคัญของสังคมไทย อันเนื่องมาจาก

(๑) ความเหลื่อมล้ำด้านสินทรัพย์ทั้งด้านการเงินและการถือครองที่ดินยังคงกระจุกตัวอยู่ในกลุ่มคนเพียงส่วนน้อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการถือครองที่ดินโดยกลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ ๒๐ มีการถือครองที่ดินมากที่สุด มีสัดส่วนการถือครองที่ดินสูงกว่ากลุ่มผู้ถือครองที่ดินร้อยละ ๒๐ ที่มีการถือครองที่ดินน้อยที่สุด ๓๒๕.๗ เท่า เนื่องจากปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดิน และการขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการที่ดินว่างเปล่าของภาครัฐ

(๒) เด็กยากจนยังเข้าไม่ถึงการศึกษาขั้นพื้นฐานขณะที่โอกาสในการเข้าถึงการศึกษาในระดับปริญญาตรียังมีความแตกต่างกันตามฐานะของกลุ่มประชากร ระหว่างเขตเมือง-ชนบท และระหว่างภูมิภาค มีปัจจัยหลักมาจากปัญหาเรื่องค่าครองชีพและการเดินทางไปศึกษา โดยกลุ่มประชากรร้อยละ ๑๐ ที่มีฐานะความเป็นอยู่ดีที่สุด มีโอกาสเข้าถึงการศึกษาระดับปริญญาตรี มากกว่ากลุ่มประชากรร้อยละ ๑๐ ที่มีฐานะความเป็นอยู่ด้อยที่สุดประมาณ ๑๙.๑ เท่า นักศึกษาในเขตเมืองมีโอกาสสูงกว่านักศึกษาในเขตชนบทประมาณ ๒.๒ เท่า

(๓) คุณภาพการให้บริการสาธารณสุขยังคงมีความเหลื่อมล้ำกันระหว่างภูมิภาค โดยเฉพาะการกระจายทรัพยากรทางการแพทย์และสาธารณสุข อาทิ จากการสำรวจทรัพยากรสาธารณสุขในปี ๒๕๕๖ พบว่า อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรระหว่างกรุงเทพฯ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือต่างกันถึง ๓.๖ เท่า

(๔) ความเหลื่อมล้ำการเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคมของแรงงาน แรงงานอิสระเข้าถึงการคุ้มครองมากขึ้น จากการเข้าถึงการประกันตนตามมาตรา ๕๐ ที่เพิ่มขึ้นจาก ๑.๒๙ ล้านคน ในปี ๒๕๕๕ เป็น ๒.๔๗๑ ล้านคน ในปี ๒๕๕๗ ทำให้แรงงานในระบบมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔๒.๔ ในปี ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม แรงงานในระบบได้รับค่าจ้างเฉลี่ยสูงกว่าแรงงานนอกระบบประมาณ ๒.๑ เท่า ในปี ๒๕๕๖

(๕) ความเหลื่อมล้ำด้านกระบวนการยุติธรรม เนื่องจากประชาชนไม่เข้าใจกฎหมาย เข้าไม่ถึงกระบวนการยุติธรรม และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมขาดการบูรณาการในการทำงาน นอกจากนี้

ผู้มีรายได้น้อยมักไม่ได้รับความเป็นธรรม ไม่สามารถต่อสู้คดีจากการที่ไม่สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายในกระบวนการยุติธรรมและต้องใช้ระยะเวลายาวนาน

๒.๒.๖ คนไทยมีความมั่นคงทางสังคมมากขึ้น จากการที่คนไทยกว่าร้อยละ ๙๙.๙ ได้รับความคุ้มครองทางด้านสุขภาพ โดยอยู่ภายใต้ระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้าร้อยละ ๗๓.๘ ระบบประกันสังคมร้อยละ ๑๖.๗ และระบบสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ/รัฐวิสาหกิจร้อยละ ๗.๑ ขณะที่ กลุ่มผู้ด้อยโอกาสมีหลักประกันทางรายได้มั่นคงขึ้นและมีความครอบคลุมมากขึ้นโดยในปี ๒๕๕๘ ผู้สูงอายุได้รับการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพเพิ่มขึ้นเป็นแบบขั้นบันไดตามช่วงอายุ ๘.๓ ล้านคน จากผู้สูงอายุทั้งประเทศ ๑๐.๔ ล้านคน ส่วนผู้พิการได้รับเบี้ยยังชีพเพิ่มขึ้นเป็น ๘๐๐ บาท ครอบคลุมผู้พิการร้อยละ ๘๙.๕ และรัฐให้เงินอุดหนุนแก่เด็กด้อยโอกาสที่อยู่ในครอบครัวยากจนให้ได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพภายใต้โครงการอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดอย่างไรก็ตามสวัสดิการด้านที่อยู่อาศัยยังไม่ครอบคลุมกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและผู้ยากไร้ แม้ว่ารัฐจัดสวัสดิการด้านที่อยู่อาศัยภายใต้โครงการต่างๆ แต่ปัจจุบันกลุ่มผู้มีรายได้น้อยและรายได้ปานกลางยังไม่มีกรรมสิทธิ์ในที่อยู่อาศัยถึง ๔.๕๔๔,๙๒๖ ครัวเรือน อย่างไรก็ตาม รัฐเริ่มให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่อยู่อาศัยแก่ผู้สูงอายุโดยเฉพาะผู้ที่มีรายได้น้อยและผู้ยากไร้

๒.๒.๗ วัฒนธรรมอันดีงามของไทยเริ่มเสื่อมถอยและสังคมไทยมีแนวโน้มเป็นสังคมพหุวัฒนธรรมมากขึ้น อาทิ การให้คุณค่ากับความสนุกสนาน และความสะดวกสบาย ละเลยเรื่องวินัย มีความเห็นแก่ตัว ไม่รู้จักเสียสละ ไม่เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ และขาดความรับผิดชอบ นอกจากนี้ยังมีแนวโน้มการเป็นสังคมพหุวัฒนธรรม โดยเฉพาะการเข้ามาของแรงงานต่างชาติที่ก่อให้เกิดการนำเอาวัฒนธรรมต้นทางผสมผสานกับวัฒนธรรมท้องถิ่น

๒.๒.๘ ความเข้มแข็งของชุมชนมีแนวโน้มที่ดีขึ้น ชุมชนสามารถแก้ปัญหาและสนองตอบความต้องการของชุมชนด้วยตนเองได้ดีขึ้น โดยมีกระบวนการจัดทำแผนชุมชนที่ครอบคลุมทุกพื้นที่ และบูรณาการเป็นแผนตำบลเพื่อเชื่อมโยงกับแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอและแผนพัฒนาจังหวัดเพื่อให้ได้รับการสนับสนุนทั้งในด้านองค์ความรู้ และงบประมาณในกิจกรรมที่เกินความสามารถของชุมชน มีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายเพิ่มขึ้นจาก ๑๔๒,๖๓๒ แห่ง ในปี ๒๕๕๕ เป็น ๑๕๒,๓๗๗ แห่ง ในปี ๒๕๕๖ ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มธุรกิจชุมชนและอาชีพ ร้อยละ ๓๒.๕๑ ขององค์กรทั้งหมด และองค์กรการเงิน ร้อยละ ๒๖.๗๗

๒.๒.๙ ความไม่ยอมรับในความคิดเห็นที่แตกต่างกันส่งผลให้เกิดความขัดแย้งในสังคม ในช่วงระยะเวลากว่า ๑๐ ปีที่ผ่านมา ความขัดแย้งในเชิงความคิดเห็นทางการเมืองของกลุ่มต่างๆ ที่มีความรุนแรงมากขึ้น นำไปสู่ความสูญเสียต่อชีวิต ทรัพย์สิน และส่งผลกระทบต่อสภาพจิตใจของประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม

๒.๓ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๓.๑ ทรัพยากรธรรมชาติส่วนใหญ่ถูกนำไปใช้ในการพัฒนาจำนวนมากก่อให้เกิดความเสื่อมโทรมอย่างต่อเนื่องและเกิดปัญหาความขัดแย้งในการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น

(๑) **พื้นที่ป่าไม้ลดลง** เนื่องจากจำนวนประชากรที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้ความต้องการใช้ที่ดินเพื่อการผลิตทางการเกษตร การอยู่อาศัย และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพิ่มมากขึ้นตามไปด้วย พื้นที่ป่าไม้จึงถูกบุกรุกทำลายมากขึ้น โดยพื้นที่ป่าไม้ลดลงจาก ๑๗๑.๐๒ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๕๓.๓๓ ของพื้นที่ทั้งหมดของประเทศในปี ๒๕๐๔ เป็น ๑๐๒ ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๑.๖ ในปี ๒๕๕๖

(๒) **ทรัพยากรดินเสื่อมโทรมทำให้ความหลากหลายทางชีวภาพถูกคุกคาม** ทรัพยากรดินและที่ดินมีปัญหาความเสื่อมโทรมของดินจากการใช้ประโยชน์ที่ไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการดิน

เกษตรกรรมเสื่อมคุณภาพ การชะล้างพังทลายของดิน นอกจากนี้ ยังมีปัญหาพื้นที่สูงชันหรือพื้นที่ภูเขา ซึ่งมีข้อจำกัดในการนำไปใช้ประโยชน์ การใช้ทรัพยากรที่ดินของประเทศยังไม่มีประสิทธิภาพและขาดการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การบริหารจัดการที่ดินมีปัญหาความไม่เป็นธรรมและการกระจายสิทธิการถือครองที่ดิน ความหลากหลายทางชีวภาพกำลังตกอยู่ภายใต้ภาวะถูกคุกคาม โดยมีสาเหตุมาจากการสูญเสียระบบนิเวศป่าไม้อย่างต่อเนื่องเป็นเวลานาน

(๓) ป่าชายเลนและระบบนิเวศชายฝั่งถูกทำลาย และมีการเปลี่ยนแปลงสภาพไปใช้ประโยชน์อื่นๆ จำนวนมาก เช่น การเพาะเลี้ยงชายฝั่ง โดยเฉพาะการทำนากุ้ง การขยายตัวของเมืองและอุตสาหกรรม ทำให้พื้นที่ป่าชายเลนลดลงจากปี ๒๕๐๔ ที่มีพื้นที่ป่าชายเลนกว่า ๒.๓ ล้านไร่ เหลือเพียง ๑.๕ ล้านไร่ ในปี ๒๕๕๒ คิดเป็นการลดลงร้อยละ ๓๔.๘ ทำให้รัฐเริ่มมีนโยบายปกป้องป่าชายเลนอย่างจริงจังโดยไม่อนุญาตการต่อสัมปทานบัตรทั้งหมดตั้งแต่ปี ๒๕๓๔ และห้ามการใช้ประโยชน์อื่นๆ ใดๆก็ตามในระหว่างปี ๒๕๔๙-๒๕๕๔ พบว่า ป่าชายเลนมีสภาพดีขึ้น ในปี ๒๕๕๔ ผลผลิตประมงทะเลมีปริมาณเพียง ๑.๖๑ ล้านตัน ลดลงจากปี ๒๕๔๙ ที่มีปริมาณ ๒.๔๒ ล้านตัน ในขณะที่พื้นที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งของประเทศไทยยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากปริมาณความต้องการสัตว์น้ำเพิ่มมากขึ้น

(๔) การผลิตพลังงานในประเทศไม่เพียงพอกับความความต้องการ แต่ประสิทธิภาพการใช้พลังงานดีขึ้น ความต้องการใช้พลังงานของประเทศเพิ่มขึ้นตลอด ๓๐ ปีที่ผ่านมาแต่การผลิตพลังงานเชิงพาณิชย์เพื่อการบริโภคภายในประเทศไม่เพียงพอความต้องการทำให้ต้องนำเข้าจากต่างประเทศเพิ่มขึ้นโดยในปี ๒๕๕๕ ต้องนำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ ๖ อยู่ที่ระดับ ๑.๐๘ ล้านบาร์เรลเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อวัน คิดเป็นร้อยละ ๕๔ ของความต้องการใช้ในปี ๒๕๕๕ และคิดเป็นร้อยละ ๑๒.๕ ของ GDP โดยน้ำมันดิบมีการนำเข้าสูงที่สุดคิดเป็นร้อยละ ๗๖ ของการนำเข้าพลังงานทั้งหมด ขณะที่การใช้พลังงานเชิงพาณิชย์ขึ้นต้นในปี ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๖.๘ อยู่ที่ระดับ ๑.๙๘๑ พันบาร์เรลเทียบเท่าน้ำมันดิบต่อวัน ทั้งนี้ ประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศไทยมีแนวโน้มดีขึ้น โดยมีอัตราการเพิ่มขึ้นของการใช้พลังงานต่ำกว่าอัตราขยายตัวของ GDP โดยในปี ๒๕๕๕ การเพิ่มขึ้นของ GDP ร้อยละ ๑ ขณะที่มีการใช้พลังงานเพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๐.๖

(๕) ทรัพยากรน้ำยังมีส่วนที่ไม่สามารถจัดสรรได้ตามความต้องการ ประเทศไทยประกอบด้วย ๒๕ กลุ่มน้ำหลัก น้ำตามธรรมชาติมีปริมาณรวม ๒๘๕,๒๒๗ ล้านลูกบาศก์เมตร ขณะที่การพัฒนาแหล่งเก็บกักน้ำในประเทศมีความจุคิดเป็นร้อยละ ๒๘ ของปริมาณน้ำตามธรรมชาติ มีอ่างน้ำบาดาลทั้งหมด ๒๗ อ่าง น้ำบาดาลมีปริมาณการกักเก็บในชั้นน้ำบาดาลรวมประมาณ ๑.๑๓ ล้านล้านลูกบาศก์เมตร มีศักยภาพที่จะพัฒนาขึ้นมาใช้ได้ โดยไม่กระทบต่อปริมาณน้ำบาดาลที่มีอยู่ได้รวมปีละ ๖๘,๒๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรอย่างไรก็ตามการพัฒนาอ่างน้ำบาดาลขึ้นมาใช้ มีข้อจำกัดในเรื่องของความคุ้มทุน เนื่องจากมีค่าใช้จ่ายในการสูบน้ำ และการดำเนินการสำรวจสูง ขณะที่ภาพรวมความต้องการใช้น้ำในประเทศ ในปี ๒๕๕๗ มีจำนวนประมาณ ๑๕๑,๗๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยที่ศักยภาพของการเข้าถึงแหล่งน้ำของภาคส่วนต่างๆ มีจำนวน ๑๐๒,๑๔๐ ล้านลูกบาศก์เมตร และยังไม่สามารถจัดสรรน้ำตามความต้องการได้อีกประมาณ ๔๙,๖๑๐ ล้านลูกบาศก์เมตร

๒.๓.๒ ปัญหาสิ่งแวดล้อมเพิ่มสูงขึ้นตามการขยายตัวของเศรษฐกิจและชุมชนเมือง

(๑) ปัญหาขยะมูลฝอยยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพ แนวโน้มอัตราการเกิดขยะมูลฝอยเฉลี่ยต่อคนต่อวันเพิ่มสูงขึ้นจาก ๑.๐๔ กิโลกรัม/คน/วัน ในปี ๒๕๕๓ เป็น ๑.๑๑ กิโลกรัม/คน/วัน ในปี ๒๕๕๗ สถานที่กำจัดขยะแบบถูกต้องตามหลักวิชาการมีเพียงร้อยละ ๑๙ และมีการนำมูลฝอยกลับไปใช้ประโยชน์เพียงร้อยละ ๑๘ ทำให้มีปริมาณขยะสะสมตกค้างเพิ่มสูงขึ้นถึง ๑๙.๙ ล้านตัน ในปี ๒๕๕๖ ของเสียอันตราย ในปี ๒๕๕๗ มีประมาณ ๒.๖๙ ล้านตัน โดยขยะอิเล็กทรอนิกส์มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐ ต่อปี เนื่องจากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่มีการปรับเปลี่ยนอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้ในอนาคตอาจต้องประสบปัญหา

การกำจัดซากของเสียเหล่านี้ หากภาครัฐไม่มีมาตรการหรือมีกฎหมายควบคุมการรีไซเคิลขยะอย่างครบวงจร ขณะที่การจัดการของเสียอันตรายจากภาคอุตสาหกรรมสามารถจัดการได้ประมาณร้อยละ ๗๐ โดยภาคอุตสาหกรรมมีการนำของเสียอันตรายกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่มากขึ้น แต่ยังคงพบการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมในหลายพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากต้นทุนในการกำจัดสูง

(๒) มลพิษทางอากาศยังเกินมาตรฐานหลายแห่ง แต่มีแนวโน้มดีขึ้น ในปี ๒๕๕๗ พบสารมลพิษทางอากาศเกินค่ามาตรฐานในหลายพื้นที่ของประเทศ และที่เป็นปัญหาสำคัญได้แก่ฝุ่นละอองก๊าซโอโซน และสารอินทรีย์ระเหยง่าย (VOCs) โดยมีพื้นที่วิกฤติในเขตพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง ที่ยังคงประสบปัญหาสารอินทรีย์ระเหยง่าย ในขณะที่พื้นที่อื่น เช่น กรุงเทพฯ ปทุมธานี เชียงใหม่ ขอนแก่น พบสารเบนซินเกินค่ามาตรฐาน แต่ส่วนใหญ่มีปริมาณลดลงจากปีที่ผ่านมา ซึ่งได้รับผลดีจากการปรับปรุงมาตรฐานน้ำมันเชื้อเพลิงเมื่อต้นปี ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร การที่ปัญหาฝุ่นละอองและเบนซินมีปริมาณลดลงส่วนหนึ่งเป็นผลการปรับปรุงมาตรฐานน้ำมันเชื้อเพลิงจาก EURO ๓ เป็น EURO ๔ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ และการปรับปรุงระบบขนส่งสาธารณะและทางจักรยาน การเข้มงวดกับการตรวจจذبรถควันดำ อย่างไรก็ตาม ปัญหามลพิษทางอากาศในพื้นที่มาจากสาเหตุหลักคือปริมาณรถยนต์จำนวนมากสำหรับมลพิษจากหมอกควัน ในพื้นที่ภาคเหนือตอนบนพบว่าสถานการณ์ดีขึ้นเป็นลำดับ โดยความร่วมมือและการทำงานระหว่างภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และประชาชนดีขึ้น

(๓) คุณภาพน้ำที่อยู่ในเกณฑ์ดีมีแนวโน้มลดลง สถานการณ์คุณภาพน้ำในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๗) มีแนวโน้มเสื่อมโทรมลง โดยแหล่งน้ำที่อยู่ในเกณฑ์ดีมีแนวโน้มลดลง ส่วนแหล่งน้ำที่อยู่ในเกณฑ์พอใช้และเสื่อมโทรมมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น สาเหตุสำคัญมาจากการชะหน้าดินที่มีปุ๋ยตกค้างจากการเกษตรและการปศุสัตว์ และการระบายน้ำเสียจากชุมชน ระบบบำบัดน้ำเสียรวมของชุมชน มีจำนวนไม่เพียงพอต่อการบำบัดน้ำเสียที่เพิ่มขึ้นตามการขยายตัวและการเจริญเติบโตของชุมชน โดยปัจจุบัน มีปริมาณน้ำเสียจากชุมชน ๑๐.๓ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อวัน ขณะที่ระบบบำบัดน้ำเสียรองรับน้ำเสียที่เกิดขึ้นได้เพียงร้อยละ ๓๑

(๔) ประเทศไทยปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพิ่มขึ้น แต่อัตราการเติบโตลดลง ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากสาขาพลังงานมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ตามปริมาณความต้องการใช้พลังงานที่เพิ่มขึ้นตามการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ จากรายงานแห่งชาติฉบับที่ ๒ การจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทย ระบุว่าประเทศไทยมีการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ในปี ๒๕๓๓ ปริมาณ ๒๒๙.๐๘ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า และเพิ่มเป็น ๒๖๕.๙ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ในปี ๒๕๔๗ โดยปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๓ ต่อปี อย่างไรก็ตาม อัตราการเติบโตลดลงในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ทั้งนี้เนื่องมาจากมาตรการการลดก๊าซเรือนกระจกต่างๆ ที่มีการดำเนินงานเพิ่มมากขึ้นในประเทศ ประกอบกับการกักเก็บก๊าซเรือนกระจกในภาคป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดินมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นร้อยละ ๑.๑ จึงส่งผลให้ภาคดังกล่าวเป็นภาคที่มีความสำคัญมากในการเพิ่มการดูดกลับและช่วยลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยรวมของประเทศ

๒.๓.๓ ภัยพิบัติทางธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งอุทกภัยเกิดขึ้นบ่อยครั้งและมีความรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตและวิถีการดำรงชีวิตของคนไทย ทั้งอุทกภัย ภัยแล้ง วาตภัย และดินถล่ม สร้างความเสียหายนับเป็นมูลค่ากว่าหมื่นล้านบาท อันเป็นผลกระทบมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภัยพิบัติทางธรรมชาติโดยเฉพาะอย่างยิ่งอุทกภัยมีแนวโน้มและความถี่มากขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตและวิถีการดำรงชีวิตของคนไทยเป็นประจำทุกปีในมิติของจำนวนประชากรเสี่ยงภัยจะพบว่าภัยแล้ง

เป็นภัยธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อประชากรเป็นจำนวนมากกว่าภัยประเภทอื่นๆ ในขณะที่น้ำท่วมเป็นภัยธรรมชาติที่ส่งผลให้ประเทศไทยถูกจัดอยู่ในลำดับประเทศที่มีความเสี่ยงตุนๆ ของโลก

๒.๔ ด้านการบริหารจัดการและการปรับปรุงประสิทธิภาพกลไกการพัฒนา

๒.๔.๑ ด้านธรรมาภิบาล

(๑) ประเทศไทยจะต้องให้ความสำคัญกับเรื่องธรรมาภิบาลอย่างเร่งด่วนจากการประเมินผ่านดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันในสังคมไทย ซึ่งว่าสังคมไทยในภาพรวมมีความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอยู่ในระดับปานกลางในปี ๒๕๕๖ แต่องค์ประกอบด้านสังคมประชาธิปไตยที่มีธรรมาภิบาลอยู่ในระดับที่ต้องเร่งแก้ไขสถานการณ์ดังกล่าว ถือเป็นความจำเป็นของประเทศไทยที่จะต้องให้ความสำคัญกับเรื่องธรรมาภิบาลอย่างเร่งด่วน เนื่องจากสถานการณ์วิกฤตคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลของสังคมไทยหลักธรรมาภิบาลตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ.๒๕๕๒ มีอย่างน้อย ๖ ประการคือ (๑) หลักนิติธรรม (๒) หลักคุณธรรม (๓) หลักความโปร่งใส (๔) หลักความมีส่วนร่วม (๕) หลักความรับผิดชอบ (๖) หลักความคุ้มค่า ขณะนี้ ได้มีการสะสมตัวและลุกลามสู่ทุกภาคส่วน ได้แก่ ภาคการเมืองทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่มีการซื้อสิทธิ์ ขายเสียง มีการทุจริตเพื่อให้ได้รับการเลือกตั้ง มีผลประโยชน์ส่วนตนทับซ้อนกับผลประโยชน์รัฐหน่วยงานภาครัฐ มีระบบการบริหารงานที่ไม่เป็นธรรมาภิบาล มีการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบหาผลประโยชน์ให้ตนเองและพวกพ้อง ภาคธุรกิจบางส่วนมีการร่วมมือกับนักการเมืองและข้าราชการกระทำการทุจริตเพื่อให้ได้งานจากภาครัฐ ปิดงานอย่างรวดเร็ว ผูกขาดทางธุรกิจ หลีกเลียงภาษี ขาดความรับผิดชอบต่อผู้บริโภค ภาคประชาชนมีแนวโน้มยอมรับการทุจริตต่างๆ ที่ตนเองได้รับประโยชน์มากขึ้นสถาบันทางศาสนาบางส่วนประพฤติดุศีลคุณธรรมและจริยธรรมเสียเอง มีปัญหาการบริหารจัดการทรัพย์สินของส่วนรวมขาดความโปร่งใส ปลอมโยให้คนบางกลุ่มใช้ศาสนาเป็นเครื่องมือแสวงหาประโยชน์ สื่อมวลชนหลายสำนักวางตัวไม่เป็นกลาง ไม่แสดงบทบาทในการต่อต้านการทุจริตหรือปกปิดข้อเท็จจริง รับผลประโยชน์จากกลุ่มนายทุนและนักธุรกิจการเมืองจนไม่สามารถรักษาจริยธรรมหรือจรรยาบรรณของวิชาชีพได้

(๒) ภาคเอกชนมีการประเมินหลักบรรษัทภิบาล ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ โดยสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (Thai Institute of Directors : IOD) ได้สำรวจการกำกับดูแลกิจการของบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง พบว่าบริษัทจดทะเบียนที่มีธรรมาภิบาลมีคะแนนเฉลี่ยอยู่ที่ ๗๒% ในปี ๒๕๕๗ ถือว่าอยู่ในระดับดีเมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๔ ที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ที่ ๕๒% และมีคะแนนเฉลี่ยลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๔ ที่มีคะแนนเฉลี่ยอยู่ที่ ๗๗% แสดงให้เห็นว่า บริษัทจดทะเบียนไทยให้ความสำคัญในการพัฒนาการกำกับดูแลกิจการที่ดีเพื่อโอกาสในการเติบโตอย่างยั่งยืนและสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้ลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศสู่การยอมรับในระดับสากล

๒.๔.๒ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐและการกระจายอำนาจ

(๑) การบริหารจัดการภาครัฐมีการปรับปรุงตามยุคสมัย พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ ได้จัดระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินแบ่งออกเป็น ๓ ส่วนได้แก่ บริหารราชการส่วนกลาง บริหารราชการส่วนภูมิภาค และบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่ใช้หลักการกระจายอำนาจที่ส่วนกลางได้มอบอำนาจระดับหนึ่งให้ประชาชนในท้องถิ่นไปดำเนินการปกครองตนเองอย่างอิสระโดยที่ไม่ขัดต่อกฎหมายของประเทศ ทั้งสามส่วนนี้อยู่ในการควบคุมและบริหารงานของคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบบริหารราชการแผ่นดิน รวมไปถึงการกำหนดนโยบายเพื่อให้ข้าราชการนำไปปฏิบัติ ทั้งนี้การปฏิรูประบบราชการที่เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจนในโครงสร้างของหน่วยราชการเกิดขึ้นจากพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการกำหนดส่วนราชการไว้เป็น ๒๐ กระทรวง และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๒) การกระจายอำนาจเกิดผลสำเร็จหลายด้านแต่ยังมีปัญหาที่ต้องแก้ไข

การกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ในระยะที่ผ่านมาได้ดำเนินการตามแนวทางของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ และ พ.ศ. ๒๕๕๐ และตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ นอกจากนี้ มีการใช้งบประมาณเป็นตัวกระตุ้นให้เกิดการถ่ายโอนภารกิจ หน้าที่และเพิ่มรายได้ในการดำเนินงานของ อปท. โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๓ สัดส่วนของรายได้ของท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลคิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓๑ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๕.๑๗ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ และร้อยละ ๒๘.๒๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีการถ่ายโอนภารกิจไปแล้วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ฉบับที่ ๑ จำนวน ๑๘๕ ภารกิจจากภารกิจที่จะต้องถ่ายโอน ๒๔๕ ภารกิจและถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ จำนวน ๗๕ งาน/กิจกรรมจาก ๑๑๔ งาน/กิจกรรม และถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนกลางให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๙.๘๕๐ คนแบ่งเป็นข้าราชการ ๑,๓๗๘ คน บุคลากรทางการศึกษา ๕,๒๙๕ คน ข้าราชการกระทรวงสาธารณสุขซึ่งประจำอยู่ที่สถานีอนามัย จำนวน ๗๙ คน และลูกจ้างประจำ ๓,๐๙๘ คน อย่างไรก็ตามยังมีปัญหาที่ต้องการการแก้ไขเช่น การทับซ้อนของอำนาจหน้าที่และเขตพื้นที่ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้การจัดบริการสาธารณะให้กับประชาชนยังขาดความสมดุล ปัญหาการซื้อเสียง ทำให้การเลือกตั้งระดับท้องถิ่นขาดความชอบธรรม และปัญหาการขาดแคลนรายได้ของ อปท. ซึ่งรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเองในภาพรวมมีสัดส่วนเพียงร้อยละ ๙.๙๐ ของรายได้รัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๙ และเพิ่มเป็นร้อยละ ๑๐.๖๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ท้องถิ่นจำเป็นต้องพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๕๒ และร้อยละ ๓๙.๔๖ ตามลำดับส่งผลให้ อปท. ในพื้นที่ที่มีกิจกรรมทางเศรษฐกิจหนาแน่น เช่น การเป็นแหล่งที่ตั้งของอุตสาหกรรม การค้า การบริการ การเป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ แหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับโลก การจัดบริการสาธารณะรองรับการเติบโตของเมือง และการเพิ่มขึ้นของประชากรแฝงและแรงงานต่างด้าวได้อย่างมีขอบเขตจำกัด

๒.๔.๓ ด้านการทุจริตคอร์รัปชัน

ไทยกำลังประสบปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายและผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นอย่างมาก พัฒนาการของการทุจริตคอร์รัปชันในสังคมไทยเปลี่ยนแปลงจากในอดีตที่มีรูปแบบการทุจริตจัดซื้อจัดจ้างรับสินบน ซึ่งสามารถตรวจสอบหาหลักฐานจับผิดมาลงโทษได้ เนื่องจากมีความซับซ้อนไม่มากเท่ากับการทุจริตคอร์รัปชันในปัจจุบันที่ประเทศไทยมีความเสียหายจากการทุจริตคอร์รัปชันขนาดใหญ่ที่สูงเป็นแสนล้านบาทอันเนื่องจากการทุจริตเชิงนโยบายและผลประโยชน์ทับซ้อนซึ่งเป็นรูปแบบใหม่ที่เกิดมากขึ้นในช่วงที่รัฐเข้ามา มีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจและการหาประโยชน์จากธุรกิจในโลกสมัยใหม่ มีความซับซ้อนเพิ่มขึ้นและในปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาการทุจริตเชิงนโยบายและผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็น องค์กรภาครัฐหรือภาคเอกชน และมาตรการต่างๆ ที่ออกมา รวมทั้งกฎหมายเกี่ยวกับการทุจริตและการตรวจสอบจากองค์กรต่างๆ ยังไม่สามารถที่จะเข้าไปแก้ไขปัญหเหล่านี้ได้ ดังปรากฏตามดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI) พ.ศ. ๒๕๕๗ ขององค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ พบว่าประเทศไทยได้ ๓๘ คะแนนจากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน อยู่อันดับที่ ๘๕ จากการจัดอันดับทั้งหมด ๑๗๕ ประเทศทั่วโลกจะเห็นได้ว่าประเทศไทยมีคะแนนดีขึ้นเล็กน้อยเทียบกับปี ๒๕๕๖ ที่ได้ ๓๕ คะแนน อยู่อันดับ ๑๐๒ โดยเมื่อเทียบกับประเทศในกลุ่มอาเซียน พบว่า ประเทศไทยมีคะแนนเท่ากับประเทศฟิลิปปินส์ ส่วนประเทศสิงคโปร์สูงถึง ๘๔คะแนน และมาเลเซียได้ ๕๒ คะแนน (คะแนนมากหมายถึงมีคอร์รัปชันน้อย)

๓. บริบทการเปลี่ยนแปลงและภาพอนาคตประเทศไทย

๓.๑ บริบทภายใน

๓.๑.๑ ภาพเศรษฐกิจไทยในกรณีฐาน

ภายใต้สมมติฐาน (๑) แนวโน้มการขยายตัวของเศรษฐกิจโลกเฉลี่ยร้อยละ ๓.๘ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ และร้อยละ ๔.๒ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ (๒) การลงทุนภาครัฐขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๔ (๓)ราคาน้ำมันเฉลี่ย ๗๐-๘๐ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรลในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ และเฉลี่ย ๘๐-๑๐๐ ดอลลาร์ สรอ. ต่อบาร์เรลในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๓ (๔) ผลผลิตภาพการผลิตรวมขยายตัวร้อยละ ๒.๑ โดยผลิตภาพการผลิตภาคเกษตรหดตัวต่อเนื่องเฉลี่ยร้อยละ ๐.๘ ภาคอุตสาหกรรมขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๒.๐ และภาคบริการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๓.๐ (๕) การลงทุนภาคเอกชนขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๕ และ (๖) กำลังแรงงานลดลงเฉลี่ยร้อยละ ๐.๒ และร้อยละ ๐.๗ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ และ ๑๓ ตามลำดับภายใต้สมมติฐานเหล่านี้

เศรษฐกิจไทยในช่วง ๑๐ ปีข้างหน้ามีแนวโน้มที่จะขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๓.๓-๔.๓ โดยมีค่ากลางของการประมาณการร้อยละ ๓.๘ ซึ่งทำให้เศรษฐกิจไทยจะสามารถขยับฐานะขึ้นเป็นประเทศ รายได้สูงในช่วงปี ๒๕๗๑ (ในกรณีเศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๔.๓ - ๒๕๗๔) (ในกรณีเศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๓.๓) การขยายตัวในกรณีฐานดังกล่าวทำให้เศรษฐกิจไทยมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ภายใต้กับดักประเทศรายได้ปานกลางอย่างถาวรมากขึ้น เมื่อคำนึงถึงเงื่อนไขในระยะยาว โดยเฉพาะ (๑) การลดลงของกำลังแรงงานที่จะหดตัวเร่งขึ้นเป็นเฉลี่ยร้อยละ ๑.๐ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๔ ซึ่งจะเป็ปัจจัยถ่วงต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจมากขึ้น (๒) ขีดความสามารถด้านการคิดค้นเทคโนโลยีและนวัตกรรมซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นในการยกระดับฐานะประเทศเข้าสู่การเป็นประเทศรายได้สูงจะลดลงตามการเพิ่มขึ้นของสัดส่วนของประชากรผู้สูงอายุ (๓) จำนวนประชากรรวมจะเริ่มลดลงในปี ๒๕๗๐ ซึ่งส่งผลให้อุปสงค์และการผลิตเพื่อตอบสนองความต้องการในประเทศขยายตัวช้าลง (๔) การเพิ่มขึ้นของขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่างๆ ที่การปรับตัวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุช้ากว่าไทย (๕) ภาระการใช้จ่ายเพื่อดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นทำให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาประเทศเพื่อยกระดับฐานะการพัฒนาประเทศมีข้อจำกัดมากขึ้น (๖) เกณฑ์รายได้ขั้นต่ำสำหรับการเป็นประเทศรายได้ขั้นสูงปรับตัวเพิ่มขึ้นเฉลี่ยประมาณ ๑๐๐-๒๐๐ ดอลลาร์ สรอ. ต่อคนต่อปีตามการเพิ่มขึ้นของรายได้และมาตรฐานการครองชีพของประเทศสำคัญ เงื่อนไขดังกล่าวทำให้ประเทศไทยมีความเสี่ยงที่จะไม่สามารถหารายได้ที่เพียงพอในการที่จะทำให้คนไทยได้รับการพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพ มีความภาคภูมิใจ มีเกียรติและศักดิ์ศรีในประชาคมภูมิภาคและในเวทีโลก

๓.๑.๒ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ

การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทยส่งผลให้อัตราการพึ่งพิงของประชากรวัยแรงงานต้องแบกรับการดูแลผู้สูงอายุเพิ่มสูงขึ้น โดยในปี ๒๕๕๓ มีประชากรวัยแรงงาน ๕ คนที่มีศักยภาพแบกรับผู้สูงอายุ ๑ คน และคาดการณ์ว่าในปี ๒๕๘๓ จะเหลือประชากรวัยแรงงานเพียง ๑.๗ คนแบกรับผู้สูงอายุ ๑ คน การขาดแคลนกำลังแรงงานทำให้ต้องนำเข้าแรงงานไร้ทักษะจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งส่งผลกระทบต่อตลาดแรงงานไทยในด้านการยกระดับรายได้และทักษะฝีมือแรงงานจะช้าลง ผลผลิตภาพแรงงานไทย อาจเพิ่มขึ้นช้า ปัญหาการค้ำมนุษย์ และการขาดการคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานที่จำเป็น ซึ่งจะเป็นปัญหาต่อเนื่องที่ส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของคนไทย อาทิ อาชญากรรม โรคระบาด และภาระทางการคลังของระบบบริการทางสังคม อย่างไรก็ตาม นับเป็นโอกาสในการพัฒนาสินค้าและบริการ ธุรกิจบริการที่เหมาะสมกับกลุ่มผู้สูงอายุที่เพิ่มขึ้นเป็นตัวเลขเบื้องต้น สศช. จะคำนวณใหม่อีกครั้งเมื่อการปรับปรุงฐานข้อมูลในแบบจำลองเสร็จสมบูรณ์เกณฑ์ขั้นต่ำในปี ๒๕๔๖ ซึ่งอยู่ที่ ๑๒,๗๔๕ ดอลลาร์สหรัฐ ต่อคนต่อปี

๓.๑.๓ ความเหลื่อมล้ำ

ความเหลื่อมล้ำเป็นปัญหาสำคัญในสังคมไทยทั้งความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ โอกาสการเข้าถึงบริการภาครัฐและการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ นำไปสู่ความขัดแย้งในสังคม และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศที่ลดทอนความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและความมั่นคงทางสังคม จากการกระจายรายได้และผลประโยชน์ของการพัฒนาไปยังกลุ่มคนต่างๆ ในสังคม บางพื้นที่และบางสาขาการผลิตไม่ทั่วถึงเป็นธรรมผลประโยชน์ส่วนใหญ่ตกอยู่ในกลุ่มที่มีโอกาสและรายได้สูง ทำให้สัดส่วนรายได้ระหว่างกลุ่มคนรวยร้อยละ ๑๐ ของประชากรกับกลุ่มคนจนร้อยละ ๑๐ ของประชากร มีความแตกต่างกันถึง ๓๔.๙ เท่า ในปี ๒๕๕๖ นอกจากนี้ความเหลื่อมล้ำยังส่งผลให้เกิดปัญหาต่างๆ อาทิ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน คนยากจนขาดโอกาสการเข้าถึงบริการการศึกษาและสาธารณสุขที่มีคุณภาพอย่างเท่าเทียม การแย่งชิงทรัพยากร การรับรู้ข้อมูลข่าวสารปัญหาอาชญากรรมและยาเสพติด

๓.๑.๔ ความเป็นเมือง

การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ชนบทไปสู่ความเป็นเมืองมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเพื่อลดความแออัดของเมืองหลวงและเมืองหลัก อันเป็นการกระจายความเจริญสู่พื้นที่อื่นๆ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานการจัดบริการสาธารณะเพื่อรองรับการเติบโตของเมือง การใช้ประโยชน์ของทรัพยากรท้องถิ่นทั้งปัจจัยการผลิตและแรงงานไปสู่ภาคการค้า บริการ และอุตสาหกรรม ตลอดจนการแสวงหาเทคโนโลยีใหม่ๆ ที่จะช่วยลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะส่งผลต่อการลดลงและความเสื่อมโทรมของทรัพยากรท้องถิ่น การลดลงของแรงงานในภาคเกษตร รวมทั้งปัญหาการบริหารจัดการขยะทั้งขยะชุมชนและอุตสาหกรรม ทั้งนี้ การเพิ่มขึ้นของประชากรและแรงงานในพื้นที่อาจส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงของวิถีชีวิตและวัฒนธรรมท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม การผลิตและกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่มีขนาดใหญ่ขึ้นเพื่อตอบสนองความต้องการคนในเมืองที่มากขึ้น จะส่งผลให้เกิดการประหยัดจากขนาด การขนส่งมีต้นทุนต่ำลง และการลงทุนในระบบสาธารณูปโภคจะมีความคุ้มค่ามากขึ้น นอกจากนี้ ความต้องการแรงงานที่มากขึ้นจะมีส่วนเอื้อหรือทำให้จำเป็นต้องมีการจัดตั้งสถาบันการศึกษาในพื้นที่เพื่อตอบสนองความต้องการของสถานประกอบการที่มีจำนวนมาก

๓.๑.๕ การบริหารจัดการภาครัฐ

(๑) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๘ วางกรอบด้านการบริหารจัดการภาครัฐ เอื้อต่อการพัฒนาธรรมาภิบาลภาครัฐ ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีมาตราสำคัญๆ ที่จะช่วยสนับสนุนให้การบริหารจัดการและการปรับปรุงประสิทธิภาพกลไกการพัฒนา อาทิ มาตรา ๖๙ หน่วยงานของรัฐ องค์การเอกชน หรือองค์กรใดที่ดำเนินกิจกรรมโดยใช้เงินแผ่นดิน มีหน้าที่ต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวต่อสาธารณะ เพื่อให้พลเมืองได้ติดตามและตรวจสอบมาตรา ๘๒ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และต้องจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล พัฒนาและสร้างโอกาสเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมอย่างยั่งยืน กระจายอำนาจและจัดการกิจ อำนาจหน้าที่ และขอบเขตความรับผิดชอบที่ชัดเจนระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นรวมทั้งมีกลไกป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ฯลฯ มาตรา ๘๙ รัฐต้องดำเนินนโยบายการเงิน การคลัง และงบประมาณภาครัฐ โดยยึดหลักการรักษาวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง และการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน อย่างคุ้มค่า จัดให้มีระบบการเงินการคลังเพื่อสังคม มีระบบภาษีอากรที่มีความเป็นธรรม มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน และสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

(๒) ภาคประชาสังคมให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการของภาครัฐสถาบันทางสังคม อาทิ มูลนิธิ สถาบันการศึกษา หน่วยงานวิจัยต่างๆ นำเสนอผลการติดตาม วิเคราะห์ สังเคราะห์ เรื่องที่เกี่ยวกับ

การบริหารจัดการประเทศและการปรับปรุงประสิทธิภาพกลไกการพัฒนาทั้งประเด็นธรรมาภิบาล การทุจริตคอร์รัปชันทั้งการคอร์รัปชันขนาดใหญ่และคอร์รัปชันภาคครัวเรือน การบริหารจัดการภาครัฐและการกระจายอำนาจ เพื่อรายงานข้อค้นพบและข้อเสนอแนะสู่สาธารณะ เป็นแรงกดดันให้ผู้มีอำนาจภาครัฐหันมาพิจารณา ทบทวน แนวนโยบาย มาตรการ และกลไกการทำงานต่างๆ ให้เหมาะสมมากขึ้น

๓.๒ บริบทภายนอก

๓.๒.๑ การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของโลก

องค์การสหประชาชาติประเมินสถานการณ์ว่าในช่วงปี ๒๕๔๔-๒๖๔๓ (ค.ศ. ๒๐๐๑-๒๑๐๐) จะเป็นศตวรรษแห่งผู้สูงอายุ หมายถึงการมีประชากรอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปมากกว่าร้อยละ ๑๐ ของประชากรรวมทั่วโลกโดยประเทศที่พัฒนาแล้วจะใช้ระยะเวลาที่ค่อนข้างยาวนานในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเช่น ญี่ปุ่น อเมริกา ยุโรป ขณะที่กลุ่มประเทศกำลังพัฒนาจะมีระยะเวลาเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรดังกล่าวค่อนข้างสั้นกว่า สะท้อนถึงระยะเวลาในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุที่สั้นกว่าประเทศพัฒนาแล้วค่อนข้างมาก โดยการเป็นสังคมผู้สูงอายุจะส่งผลให้มีการขาดแคลนแรงงานในประเทศ และมีการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวมากขึ้นนอกจากนี้ มีความต้องการสินค้าและบริการที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุมากขึ้น นับเป็นโอกาสอย่างมากสำหรับประเทศไทยที่จะพัฒนาด้านธุรกิจและลงทุนด้านการค้าและบริการ ด้านการท่องเที่ยว ที่พักอาศัย การให้บริการสุขภาพในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งเป็นโอกาสของแรงงานไทยในการไปทำงานในประเทศที่พัฒนาแล้ว

๓.๒.๒ การปรับเปลี่ยนด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่รวดเร็ว

การปรับเปลี่ยนที่รวดเร็วด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในรูปแบบการผลิตและการค้าที่มีการใช้เทคโนโลยีมาช่วยในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์กลายเป็นรูปแบบการค้าที่มีบทบาทมากขึ้น มีการยกระดับกระบวนการผลิตแบบอัตโนมัติไปสู่การใช้เทคโนโลยีที่ผสมผสานระหว่าง Information Technology กับ Operational Technology หรือที่เรียกว่า Internet of Things (เทคโนโลยีอินเทอร์เน็ตที่เชื่อมอุปกรณ์และ เครื่องมือต่างๆ เช่น โทรศัพท์มือถือ ทรานซ์มิเตอร์ ตู้เย็น โทรทัศน์ และอื่นๆ เข้าไว้ด้วยกัน) เพื่อผลิตสินค้าตามความต้องการของผู้บริโภครายบุคคลมากยิ่งขึ้น โดยหากภาคการผลิตที่ปรับตัวตามการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีไม่ทัน ขาดการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม จะทำให้ความสามารถในการแข่งขันลดลง

๓.๒.๓ ความเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคและระดับโลกที่สูงขึ้น

(๑) แนวโน้มการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน มีการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและเขตเศรษฐกิจพิเศษภายในประเทศ ซึ่งจะมีผลต่อทิศทางการวางแผนพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทย ตลอดจนการปรับเปลี่ยนกฎ ระเบียบ กติกา ด้านการค้าการลงทุนที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับเรื่องความโปร่งใสและสิ่งแวดล้อมมากขึ้น

(๒) การเปิดเสรีภายใต้ข้อตกลงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ จะนำมาซึ่งโอกาสที่สำคัญๆ หลายประการต่อการยกระดับศักยภาพการขยายตัวของเศรษฐกิจไทย ได้แก่ ๑) การลดข้อจำกัดในด้านอุปสงค์ในประเทศ ๒) โอกาสในการใช้ปัจจัยการผลิตและแรงงานสำหรับการพัฒนาภาคเกษตรและอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานและวัตถุดิบเข้มข้นในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและพัฒนาตนเองไปสู่ระดับการผลิตที่สูงขึ้นทั้งการผลิตในประเทศและการใช้ฐานการผลิตในประเทศเพื่อนบ้านและ ๓) โอกาสในการใช้ความได้เปรียบด้านสถานที่ตั้งและด้านโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เป็นศูนย์กลางทางการบริการและการผลิตภาคอุตสาหกรรมอนาคตในอนุภูมิภาคและในภูมิภาคในระยะต่อไป

(๓) การเปิดเสรีทางการค้ากับประเทศที่พัฒนาแล้ว จะมีการนำประเด็นด้านมาตรฐานของการค้าและบริการมาเป็นข้อกีดกันทางการค้าซึ่งผู้ประกอบการภายในประเทศโดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต้องปรับตัวเพื่อพัฒนาผลิตภาพการผลิตและรูปแบบธุรกิจ พัฒนามาตรฐานของอุตสาหกรรมตลอดจนพัฒนาสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและมีความรับผิดชอบต่อสังคม/ชุมชนมากขึ้นโดยแรงเหวี่ยงจากกระแสการเปิดเสรีทางการค้าจะก่อให้เกิดการเคลื่อนย้ายเงินทุน แนวโน้มราคาสินค้าเกษตรและสินค้าขั้นปฐมแรงกดดันจากการเพิ่มขึ้นของขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่างๆ ในอนุภูมิภาคโดยเฉพาะในการผลิตสินค้าเกษตร สินค้ากึ่งทุนและเทคโนโลยีเข้มข้น รวมทั้งแนวโน้มนโยบายและมาตรการการพัฒนาของภาครัฐที่ยังไม่ทั่วถึง ยังมีแนวโน้มที่จะตอกย้ำปัญหาความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้ให้มีความรุนแรงมากขึ้นและเป็นอุปสรรคต่อการสร้างการเติบโตของเศรษฐกิจแบบทั่วถึง (Inclusive Growth) ซึ่งเป็นปัจจัยที่จำเป็นต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ต่อเนื่องและยั่งยืน

(๔) ตลาดเงิน ตลาดทุนและเศรษฐกิจโลกยังมีความเสี่ยงที่จะผันผวนตลอดช่วงแผนฯ ๑๒ เนื่องจาก ๑) ผลกระทบจากการปรับทิศทางนโยบายการเงินในสหรัฐอเมริกาในช่วงต้นแผนพัฒนาฯ และแนวโน้มการปรับทิศทางนโยบายการเงินในยุโรปในช่วงกลางถึงปลายแผนพัฒนาฯ และ ๒) ปัญหาการสั่งสมหนี้สาธารณะในประเทศสำคัญๆ ในช่วงหลังวิกฤติเศรษฐกิจโลกที่มีความเสี่ยงจะพัฒนาไปสู่วิกฤติและสร้างผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและการเงินโลกหากมาตรการปฏิรูปในประเทศสำคัญๆ ของโลกไม่ประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

(๕) ความเหลื่อมล้ำของกระแสวัฒนธรรมโลก ความก้าวหน้าในการติดต่อสื่อสาร การขยายตัวของเครือข่ายทางสังคมออนไลน์ ส่งผลให้มีทั้งโอกาสและความเสี่ยง ต่อวิถีชีวิตทัศนคติ และความเชื่อในสังคมตลอดจนความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล กระบวนการเรียนรู้ และพฤติกรรมการบริโภคของคนในประเทศ

๓.๒.๔ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๑) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) จะส่งผลกระทบซ้ำเติมต่อสถานการณ์ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความรุนแรงมากขึ้น อุณหภูมิของโลกเพิ่มขึ้น ทำให้เกิดความแห้งแล้งเป็นระยะเวลายาวนาน เกิดฝนขาดช่วง และมีฤดูกาลเปลี่ยนไป ส่งผลกระทบต่อความอุดมสมบูรณ์ของดิน ป่าไม้เกิดความเสื่อมโทรม แหล่งน้ำขาดแคลน ผลผลิตทางการเกษตรลดลงเกิดโรคระบาดในพืชและสัตว์ และอาจเกิดผลกระทบต่อสุขภาพของมนุษย์กรณีที่เกิดโรคระบาดใหม่เกิดความเสี่ยงต่อการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ เช่น ระบบนิเวศป่าไม้ ระบบนิเวศชายฝั่ง พื้นที่ชุ่มน้ำ เกิดการกัดเซาะชายฝั่ง และการสูญเสียแนวปะการัง การสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพดังกล่าวข้างต้น จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงด้านอาหาร สุขภาพ พลังงาน และลดทอนขีดความสามารถในการพึ่งพาตนเองของชุมชน

(๒) การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศยังส่งผลกระทบต่อภัยพิบัติทางธรรมชาติมีแนวโน้มเกิดบ่อยครั้งขึ้นและมีความรุนแรงมากขึ้น ทั้งอุทกภัย ภัยแล้ง แผ่นดินไหวและดินโคลนถล่ม ส่งผลกระทบต่อภาคการผลิต การพัฒนาอุตสาหกรรม และการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ รวมทั้งวิถีการดำรงชีวิตของประชาชน นอกจากนี้ ข้อตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจะทวีความเข้มข้นและเป็นแรงกดดันให้ประเทศไทยต้องเตรียมพร้อมรับภาระในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภายใต้กระแสการแข่งขันทางการค้า

๓.๒.๕ วาระการพัฒนาของโลกภายหลัง ค.ศ. ๒๐๑๕ (Post ๒๐๑๕ Agenda)

ประเด็นสำคัญของวาระการพัฒนาโลกภายหลัง ค.ศ.๒๐๑๕ คือ การจัดทำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในกรอบสหประชาชาติ (Sustainable Development Goals–SDGs) ในช่วงเวลา ๑๕ ปี โดยสหประชาชาติให้การรับรองแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๗ ประกอบด้วยเป้าประสงค์ (Goal) จำนวน ๑๗

ข้อ และเป้าหมาย (Target) จำนวน ๑๖๙ ข้อ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อกระบวนการวางแผนการพัฒนาประเทศในอนาคตที่ต้องเน้นขจัดความยากจนให้หมดไป ประชาชนมีสุขภาพที่ดี มีระบบการศึกษา มีความเท่าเทียมกันทางเพศส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจแบบยั่งยืน มีระบบโครงสร้างพื้นฐานที่รองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมที่ยั่งยืน ลดความไม่เท่าเทียมกันทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ มีรูปแบบการผลิตและการบริโภคแบบยั่งยืน เตรียมความพร้อมในการรับมือการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งเสริมการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพ มีการจัดการทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน ส่งเสริมให้สังคมมีความสุข มีความยุติธรรม และส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในระดับโลกร่วมกัน

๔. กรอบวิสัยทัศน์และเป้าหมาย

๔.๑ กรอบวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่ประเทศกำลังประสบอยู่ ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และกรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยืดหยุ่นสมดุล ยั่งยืน โดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทยจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

๔.๒ การกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศ (Country Strategic Positioning) เป็นการกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่ สศช. ได้จัดทำขึ้นประเทศไทยเป็นประเทศรายได้สูงที่มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม เป็นศูนย์กลางด้านการขนส่งและ โลจิสติกส์ของภูมิภาค สู่ความเป็นชาติการค้าและบริการ (Trading and Service Nation) เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์และเกษตรปลอดภัย แหล่งอุตสาหกรรมสร้างสรรค์และมีนวัตกรรมสูงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๓ เป้าหมาย

๔.๓.๑ การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

- (๑) เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕.๐
- (๒) ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว (GDP Per Capita) และรายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ในปี ๒๕๔๖ เพิ่มขึ้นเป็น ๓๑๗,๐๕๑ บาท (๙,๓๒๕ ดอลลาร์ สรอ.) และ ๓๐๑,๑๙๙ บาท (๘,๘๕๕ ดอลลาร์ สรอ.) ต่อคนต่อปี
- (๓) ผลผลิตภาพการผลิตเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๒.๕ ต่อปี
- (๔) การลงทุนรวมขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๘.๐ (การลงทุนรวมของการลงทุนภาครัฐไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐.๐ และการลงทุนของภาคเอกชนขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๗.๕ ในขณะที่ปริมาณการส่งออกขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔.๐ ต่อปี)

๔.๓.๒ การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

- (๑) ประชาชนทุกช่วงวัยมีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (Socio-Economic Security) และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
- (๒) การศึกษาและการเรียนรู้ได้รับการพัฒนาคุณภาพ
- (๓) สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งเป็นฐานรากที่เอื้อต่อการพัฒนาคน

๔.๓.๓ การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

- (๑) การกระจายรายได้มีความเท่าเทียมกันมากขึ้น

(๒) บริการทางสังคมมีคุณภาพและมีการกระจายอย่างทั่วถึง

๔.๓.๔ การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๑) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

(๒) ขับเคลื่อนประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๓) เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๔) เพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๕) มีการบริหารจัดการน้ำให้สมดุลระหว่างการอุปสงค์และอุปทานของน้ำ

๔.๓.๕ การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

(๑) การบริหารงานภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม มีประสิทธิภาพ และมีส่วนร่วม

(๒) ขจัดการทุจริตคอร์รัปชัน

(๓) มีการกระจายอำนาจที่เหมาะสม

๕. แนวทางการพัฒนา

๕.๑ การยกระดับศักยภาพการแข่งขันและการหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

๕.๑.๑ การส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา

พัฒนาสถานะแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ทั้งด้านการลงทุนในการวิจัยและพัฒนา ด้านบุคลากรวิจัย ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านการบริหารจัดการ รวมทั้งสนับสนุนและผลักดันให้ผู้ประกอบการมีบทบาทหลักด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรม ตลอดจนผลักดันงานวิจัยและพัฒนาให้ใช้ประโยชน์อย่างแท้จริงทั้งเชิงพาณิชย์และสาธารณะโดยให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา

๕.๑.๒ การพัฒนาผลิตภาพแรงงาน

สร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนากำลังคนและแรงงานให้มีทักษะความรู้และสมรรถนะที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและรองรับการเปิดเสรีของประชาคมอาเซียน โดยยกระดับและพัฒนาสมรรถนะแรงงานไทยด้วยเทคโนโลยี เร่งรัดให้แรงงานทั้งระบบมีการเรียนรู้ขั้นพื้นฐานเพื่อสามารถแข่งขันในตลาดแรงงานได้ สนับสนุนให้แรงงานและปัจจัยการผลิตมีความยืดหยุ่นในการเคลื่อนย้ายระหว่างสาขาการผลิตและระหว่างพื้นที่การผลิต เพื่อให้แรงงานสามารถเคลื่อนย้ายไปสู่สาขาการผลิตที่มีผลิตภาพการผลิตสูงสุด และสนับสนุนให้ผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมและบริการจัดทำกรอบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานให้เป็นมาตรฐานที่เชื่อมโยงกันเพื่อยกระดับทักษะของแรงงานไทย

๕.๑.๓ การส่งเสริมผู้ประกอบการที่เข้มแข็งและพาณิชย์ดิจิทัล

พัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบการให้มีความยืดหยุ่นสามารถปรับตัวและดำเนินธุรกิจท่ามกลางการดำเนินนโยบายและมาตรการการกีดกันทางการค้าในรูปแบบต่างๆ เพิ่มสัดส่วนความเป็นเจ้าของคนไทยและสนับสนุนให้มีการขยายตลาดที่มีแบรนด์สินค้าและช่องทางการตลาดที่เป็นของตนเองมากขึ้น ตลอดจนพัฒนาต่อยอดอุตสาหกรรมและบริการเพื่อเข้าสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิต บริการและอุตสาหกรรมดิจิทัล

๕.๑.๔ การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเร่งลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงพื้นที่

เศรษฐกิจในประเทศและต่างประเทศ ทั้งการพัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายรถไฟให้เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางและขนส่งของประเทศ พัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งสาธารณะและโครงข่ายทางหลวง

พิเศษระหว่างเมือง ขยายขีดความสามารถของท่าอากาศยานหลักของประเทศ พัฒนาท่าเรือที่มีศักยภาพให้เป็นท่าเรืออิเล็กทรอนิกส์เต็มรูปแบบ รวมทั้งพัฒนาและปรับปรุงระบบโทรคมนาคมของประเทศ ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมที่เกิดจากลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น อุตสาหกรรมซ่อมบำรุงและผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน และอุตสาหกรรมระบบราง เป็นต้น เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศในการเป็นฐานการผลิตในภูมิภาคอาเซียน

๕.๑.๕ การปรับโครงสร้างการผลิต

ปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร โดยการปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าเกษตรขั้นปฐมเป็นสินค้าเกษตรแปรรูปที่มีมูลค่าสูงมีคุณภาพและมาตรฐานสากล สามารถสร้างความเชื่อมโยงทางด้านวัตถุดิบกับประเทศเพื่อนบ้านและลดระดับการผลิตสินค้าขั้นปฐมที่สูญเสียขีดความสามารถในการแข่งขัน ลงสู่ระดับที่จำเป็นสำหรับการสร้างความมั่นคงทางด้านอาหารและพลังงาน จัดระบบการผลิตให้สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่และความต้องการของตลาดตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำทั้งด้านกายภาพและเศรษฐกิจ รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มทางการเกษตรจากกิจการเจ้าของคนเดียวเป็นการประกอบการในลักษณะสหกรณ์ ห้างหุ้นส่วน และบริษัท เพื่อให้เกิดการประหยัดจากขนาด พิจารณาพันธุ์พืชที่เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่และแหล่งน้ำ ใช้เทคโนโลยีการผลิตในระดับที่เหมาะสม ใช้กลไกตลาดในการป้องกันความเสี่ยง ตลอดจนส่งเสริมและเร่งขยายผลแนวคิดการทำการเกษตรตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และระบบเกษตรกรรมยั่งยืนปรับโครงสร้างการผลิตภาคบริการโดยเร่งพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งให้เกิดความเชื่อมโยงกันเป็นโครงข่ายทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศเร่งพัฒนาท่าเทียบเรือขนาดใหญ่เพื่อรองรับการเติบโตของการท่องเที่ยวทางทะเล ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวให้ครอบคลุมและทันสมัยทั้งการควบคุมกิจกรรมต่างๆ เกี่ยวกับการท่องเที่ยวและส่งเสริมการท่องเที่ยวและกำหนดและจัดทำกฎหมายเพื่อยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยวของไทยสู่สากลและรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวให้สามารถแข่งขันได้ในระดับนานาชาติ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาเชิงพื้นที่ในลักษณะกลุ่มคลัสเตอร์ท่องเที่ยว โดยสนับสนุนการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวของพื้นที่ที่มีความเชื่อมโยงทั้งทางกายภาพ วิถีชีวิต/วัฒนธรรมท้องถิ่นและกิจกรรมการท่องเที่ยว ตลอดจนส่งเสริมการสร้างเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียน ทั้งประเทศที่มีพรมแดนติดกันและประเทศที่มีโครงข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกัน เพื่อให้เกิดการพัฒนาแบบองค์รวมทั้งระบบพัฒนาต่อยอดอุตสาหกรรมอนาคตเพื่อเป็นแหล่งการถ่ายทอดเทคโนโลยี เชื่อมโยงการผลิตกับอุตสาหกรรมที่เป็นฐานรายได้ประเทศ และเป็นกลไกการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้เข้าสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิตและบริการทั้งในระดับอนุภูมิภาคและในภูมิภาคอาเซียนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการขยายตัวด้านการค้าการลงทุน เช่น โลจิสติกส์ และพลังงาน รวมทั้งปัจจัยสนับสนุนการลงทุนอื่นๆ เช่น ลดอุปสรรคการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ เป็นต้น ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้ทั้งภาคการผลิต การตลาด การบริหารจัดการการเงิน และโลจิสติกส์ เชื่อมโยงเศรษฐกิจดิจิทัล ในการอำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และสนับสนุนการลงทุนเพื่อสร้างเศรษฐกิจและสังคมแห่งปัญญาและการเรียนรู้ มุ่งเน้นการพัฒนาธุรกิจเชิงสร้างสรรค์ การลงทุนที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การประหยัดพลังงานและการใช้พลังงานทดแทน การลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเชิงพาณิชย์ การจัดตั้งสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ บริษัทการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งการให้ความสำคัญเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคมและการตอบแทน ผู้สังคมขององค์กร และกิจการเพื่อสังคม

๕.๒ การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัยและการปฏิรูประบบเพื่อสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

๕.๒.๑ การพัฒนาศักยภาพคนในทุกช่วงวัยให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ โดยช่วงวัยเด็กตั้งแต่แรกเกิดให้มีพัฒนาการที่สมวัยในทุกด้าน วัยเรียน วัยรุ่นให้มีทักษะการเรียนรู้ ทักษะชีวิต

สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นภายใต้บริบทสังคมที่เป็นพหุวัฒนธรรม วัยแรงงานให้มีการพัฒนาระดับสมรรถนะฝีมือแรงงานเพื่อสร้างผลิตภาพเพิ่มให้กับประเทศ วัยผู้สูงอายุให้มีการทำงานที่เหมาะสมตามศักยภาพและประสบการณ์ มีรายได้ในการดำรงชีวิต มีการสร้างเสริมและฟื้นฟูสุขภาพเพื่อป้องกันหรือชะลอความทุพพลภาพและโรคเรื้อรังต่างๆ ที่จะก่อให้เกิดภาระแก่ปัจเจกบุคคล ครอบครัว และระบบบริการสุขภาพ

๕.๒.๒ การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียมและทั่วถึง โดย

(๑) ปฏิรูประบบบริหารจัดการทางการศึกษา โดยปรับระบบบริหารจัดการการศึกษาใหม่ เพื่อสร้างความรับผิดชอบต่อผลลัพธ์ (Accountability)

(๒) ปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา เพื่อเพิ่มคุณภาพและประสิทธิภาพการจัดการศึกษา โดยการจัดสรรงบประมาณตรงสู่ผู้เรียน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชนในการจัดการศึกษา

(๓) พัฒนาคุณภาพครูทั้งระบบ ตั้งแต่กระบวนการผลิต สรรหา และการคัดเลือกให้ได้คนดี คนเก่ง รวมทั้งระบบการประเมินและรับรองคุณภาพที่เน้นผลลัพธ์จากตัวผู้เรียน และ

(๔) ปฏิรูประบบการเรียนรู้ โดยมุ่งจัดการเรียนรู้เพื่อสร้างสมรรถนะกำลังคนทั้งระบบ การศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมศึกษาจนถึงการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาสื่อเพื่อการเรียนรู้ ปรับหลักสูตรและผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงและความต้องการของตลาด การวิจัยและใช้เทคโนโลยีและสื่อเพื่อการเรียนรู้

๕.๒.๓ การพัฒนาด้านสุขภาพ โดยส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทาง เพื่อรองรับการเป็นสังคมผู้สูงอายุทั้งในด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพและที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุยกระดับการบริหารจัดการระบบสุขภาพเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความยั่งยืนในระยะยาวโดยพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารทรัพยากรด้านสาธารณสุข บูรณาการระบบหลักประกันสุขภาพภาครัฐให้เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากร และส่งเสริมการอภิบาลระบบสุขภาพในรูปแบบเครือข่ายที่มีการใช้ทรัพยากรร่วมกัน พัฒนาศักยภาพของประเทศไทยสู่การเป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติทั้งในด้านศูนย์กลางบริการสุขภาพ (Medical Service Hub) ศูนย์กลางบริการเพื่อส่งเสริมสุขภาพ (Wellness Hub) ศูนย์กลางยาและผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพ (Product Hub) และศูนย์กลางบริการวิชาการและงานวิจัย (Academic Hub) เพื่อนำรายได้กลับมาใช้ยกระดับคุณภาพบริการสาธารณสุขภายในประเทศรวมทั้งส่งเสริมการให้ความสำคัญกับมิติสุขภาพในทุกนโยบายสาธารณะ (Health in All Policies) เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของทุกภาคส่วนตระหนักถึงผลกระทบของนโยบายสาธารณะที่มีต่อสุขภาพของประชาชน

๕.๒.๔ การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีพในสังคมสูงวัย โดยการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและความจำเป็นทางกายภาพให้เหมาะกับวัย และการพัฒนาระบบการดูแลผู้สูงอายุในรูปแบบที่หลากหลายทั้งในด้านการจัดบริการสุขภาพและสวัสดิการสังคมอย่างบูรณาการ โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งพัฒนาชุมชนที่มีศักยภาพและความพร้อมให้เป็นต้นแบบของการดูแลผู้สูงอายุเพื่อขยายผลไปสู่ชุมชนอื่น ตลอดจนการพัฒนา นวัตกรรมในการใช้ชีวิตประจำวันสำหรับผู้สูงอายุ

๕.๓ การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

๕.๓.๑ การยกระดับรายได้และสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ มุ่งเน้นการเพิ่มผลิตภาพแรงงานโดยสนับสนุนให้แรงงานมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานอย่างมีมาตรฐาน ปรับโครงสร้างค่าจ้างแรงงานให้ชัดเจนและสะท้อนทักษะฝีมือแรงงานอย่างแท้จริง เร่งผลักดันให้การใช้ระบบมาตรฐานคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานในทางปฏิบัติอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ เพิ่มผลิตภาพทางการผลิตของเกษตรกรรายย่อย โดยสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาและการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับ

พื้นที่สร้างหลักประกันรายได้แทนการอุดหนุนด้านราคาสินค้าเกษตร ลดต้นทุนทางการเกษตรโดยสนับสนุนปัจจัยการผลิต

๕.๓.๒ การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน และเน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก โดย (๑) พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงอย่างหลากหลาย โดยเฉพาะระบบบริการสาธารณสุขและการศึกษาขั้นพื้นฐาน สวัสดิการสังคม และกระบวนการยุติธรรม (๒) สนับสนุนการจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยและการเข้าถึงระบบสาธารณสุขปฐมภูมิ กำหนดเป็นนโยบายที่อยู่อาศัยแห่งชาติและเมืองน่าอยู่ พัฒนาโครงการที่อยู่อาศัยแก้ปัญหาชุมชนแออัดในเมืองโดยดำเนินการร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน และ (๓) การจัดรูปแบบสวัสดิการพื้นฐานที่จำเป็นและเหมาะสมตามกลุ่มเป้าหมาย (Customized Welfare) ที่คำนึงถึงฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมที่แตกต่างกัน โดยมีแนวทางการรับภาระค่าใช้จ่ายร่วมกัน (Cost Sharing)

๕.๓.๓ การสร้างความเสมอภาคในการเข้าถึงทรัพยากร โดยปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร สนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยที่ไร้ที่ดินทำกินและยากจนได้มีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีสิทธิทำกินในที่ดินปฏิรูประบบการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและเข้าถึงพื้นที่เป้าหมายได้อย่างแท้จริงด้วยการผลักดัน พรบ. ทรัพยากรน้ำและบูรณาการแผนงานและงบประมาณร่วมกันของหน่วยงาน และสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมรวมทั้งปรับโครงสร้างภาษีที่เป็นธรรม เช่น ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ภาษีมรดก และภาษีสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๕.๓.๔ การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค การคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐาน และการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียมโดยการเสริมศักยภาพและความเข้มแข็งด้านกฎหมายให้แก่ประชาชน รวมทั้งการปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ เช่น กฎหมายป่าชุมชน กฎหมายภาษีมรดกกฎหมายที่ดิน เป็นต้น

๕.๔ การรองรับการเชื่อมโยงภูมิภาคและความเป็นเมือง

๕.๔.๑ การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของเมือง เตรียมความพร้อมรองรับความเป็นเมือง ทั้งด้านการบริหารจัดการด้านผังเมืองด้านสาธารณสุขปฐมภูมิ สาธารณูปการ ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ระบบการศึกษาและระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน มีคุณภาพและเพียงพอต่อความต้องการของคนในเมือง รวมทั้งเสริมสร้างความสามารถในการบริหารจัดการเมืองตามระดับการพัฒนา

๕.๔.๒ การพัฒนาด้านการขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงกับเพื่อนบ้าน ส่งเสริมและเร่งรัดการพัฒนาระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์ของประเทศเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศทั้งด้านการค้า การลงทุน และการบริการ โดยคำนึงถึงการเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Logistics) สนับสนุนให้เกิดความร่วมมือในห่วงโซ่อุปทาน และปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ รวมทั้งปรับลดกระบวนการด้านอำนวยความสะดวกทางการค้า ขนส่ง และโลจิสติกส์ให้มีความสะดวกและมีประสิทธิภาพต่อภาคธุรกิจอย่างแท้จริง

๕.๔.๓ การส่งเสริมการลงทุน การค้าชายแดน และการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ให้ความสำคัญกับนโยบายส่งเสริมการลงทุนและการค้าชายแดนเพื่อดึงดูดให้นักลงทุนในภูมิภาคเข้ามาลงทุนในไทยและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งส่งเสริมการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ชายแดนโดยให้ความสำคัญกับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมการลงทุนและสิทธิประโยชน์ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว และการให้บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จ เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกด้านการค้าชายแดนและการผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศในภูมิภาคมากขึ้น

๕.๕ การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๕.๕.๑ การรักษาทุนทางธรรมชาติเพื่อการเติบโตสีเขียว ใช้ประโยชน์จากทุนธรรมชาติ

โดยคำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว ปกป้องรักษาทรัพยากรป่าไม้ โดยสนธิกำลังของทุกภาคส่วนนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการ บังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม เพิ่มพื้นที่ป่าไม้โดยส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจระยะยาว อนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนและแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม รวมทั้งผลักดันแนวทางการประเมินมูลค่าของระบบนิเวศและการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ จัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ กระจายการถือครองที่ดิน จัดทำฐานข้อมูลที่ดินเพื่อการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ การจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้า กำหนดเขตการถือครองที่ดินที่เหมาะสม และกำหนดมาตรการป้องกันการถือครองที่ดินของคนต่างชาติ บริหารจัดการน้ำเพื่อให้เกิดความยั่งยืนบูรณาการระหว่างหน่วยงานอย่างเป็นระบบ สร้างศูนย์ข้อมูลทรัพยากรน้ำ จัดตั้งองค์กรบริหารจัดการน้ำในระดับพื้นที่ เช่น คณะกรรมการลุ่มน้ำ และองค์กรผู้ใช้น้ำ คุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ลดความขัดแย้งเชิงนโยบายระหว่างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การท่องเที่ยว การประมง และวิถีชีวิตของชุมชนบริหารจัดการแร่โดยกำหนดปริมาณที่เหมาะสมในการนำแร่มาใช้ประโยชน์ คำนึงถึงความจำเป็นและมูลค่าในอนาคตบังคับใช้มาตรการควบคุมผลกระทบจากการทำเหมืองแร่ที่ก่อมลพิษต่อสภาพแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชน

๕.๕.๒ การส่งเสริมการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สร้างระบบหมุนเวียนวัสดุที่ใช้แล้ว ที่มีประสิทธิภาพ ขับเคลื่อนสู่ Zero Waste Society ผ่านมาตรการต่างๆ เช่น การปฏิรูประบบภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสิ่งแวดล้อม การศึกษาเพื่อสิ่งแวดล้อม มาตรฐานและฉลากสินค้า เป็นต้น

๕.๕.๓ การส่งเสริมการผลิต การลงทุน และการสร้างงานสีเขียว เพื่อยกระดับประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรมสีเขียว ส่งเสริมผู้ประกอบการที่สามารถปรับระบบห่วงโซ่อุปทานหรือห่วงโซ่คุณค่าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Supply Chain/Green Value Chain) ส่งเสริมการทำการเกษตรกรรมยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมภาคบริการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย เพื่อให้ประเทศไทยมีศักยภาพให้มีบทบาทมากขึ้นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

๕.๕.๔ การจัดการมลพิษและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ด้วยการเร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ขยะ น้ำเสีย และของเสียอันตราย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้กับประชาชน เร่งรัดแก้ไขปัญหามลพิษการจัดการขยะเป็นลำดับแรก โดยส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุด เร่งกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดในพื้นที่วิกฤต สร้างรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายที่เหมาะสม เน้นการแปรรูปเป็นพลังงาน สร้างวินัยของคนในชาติมุ่งสู่การจัดการที่ยั่งยืน โดยให้ความรู้แก่ประชาชน และการบังคับใช้กฎหมาย

๕.๕.๕ การพัฒนาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ ผลักดันการจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของอาเซียน หาแนวทางความร่วมมือกับอาเซียน และอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงในประเด็นการขนส่งข้ามพรมแดน การเคลื่อนย้ายแรงงาน การบริหารจัดการพลังงาน และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

๕.๕.๖ การเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพิ่มศักยภาพในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้กับทุกภาคส่วน ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อลดผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบการเตือนภัย ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ ให้ความสำคัญกับการป้องกัน

น้ำท่วม วางแผนป้องกันเมืองและพื้นที่ชายฝั่ง พัฒนาเมืองที่สามารถปรับตัวและยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Resilience City) การให้บริการของระบบนิเวศ ส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนในการรับมือภัยพิบัติโดยสร้างแนวป้องกันตามธรรมชาติ และการจัดทำแผนธุรกิจต่อเนื่อง รวมทั้งการพัฒนากระบวนการจัดการภัยพิบัติให้มีประสิทธิภาพพร้อมรองรับแนวโน้มการเกิดภัยพิบัติที่รุนแรงในอนาคต

๕.๖ การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

๕.๖.๑ การสร้างความโปร่งใส ในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติราชการ โดยให้มีช่องทางให้ทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึง เข้าตรวจสอบข้อมูลของภาคราชการและร้องเรียนได้ เช่น ข้อมูลการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างโครงการของทางราชการ ข้อมูลการประมูลโครงการ ผู้ชนะการประมูลและราคาปิดประมูลข้อมูลความก้าวหน้าตามกระบวนการยุติธรรม เช่น คดีที่ไม่ดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาล คดีทุจริตคอร์รัปชัน และคดีที่ประชาชนให้ความสนใจในแต่ละยุคสมัย ฯลฯ

๕.๖.๒ การพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ให้มีความเป็นมืออาชีพและเพียงพอต่อการขับเคลื่อนภารกิจภาครัฐร่วมกับภาคเอกชนและภาคประชาสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้ระบบราชการเล็กกระทัดรัดแต่มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพสูง

๕.๖.๓ การสร้างรูปแบบการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสม สามารถรับมือการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเป็นแกนหลักในการประสานเครือข่ายและเชื่อมโยงภาคส่วนต่างๆ ในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๖.๔ การสร้างระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ สร้างผลงานที่มีคุณภาพ รวดเร็วและน่าเชื่อถือ สามารถเป็นเครื่องมือให้กับคณะรัฐมนตรีประกอบการตัดสินใจในเชิงนโยบายได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการติดตาม ประเมินผลโครงการใหญ่ๆ ที่มีการใช้จ่ายงบประมาณเป็นจำนวนมาก และเป็นโครงการที่มีผลกระทบในวงกว้าง

ทิศทางและกรอบยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๑.๑ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ยึดโยงกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๗) ขณะนี้รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติขึ้นมาเพื่อยกร่างยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้น โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการในคณะกรรมการฯ ดังกล่าวด้วย โดยในเบื้องต้นได้กำหนดวิสัยทัศน์ในกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๗) ไว้ว่า “ประเทศไทยมีความ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนา ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

เพื่อให้ทุกภาคส่วนในสังคมมีความตระหนักถึงเป้าหมายอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุนิยามวิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติที่กล่าวข้างต้น จึงจำเป็นจะต้องมีการถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างบูรณาการ หน่วยงานภาครัฐที่ทำหน้าที่กำหนดแผนและยุทธศาสตร์ในระดับต่างๆ ควรจะยึดกรอบการพัฒนาที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติเป็นแนวทางในการพัฒนา ดังนั้น แผน

พัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จึงนำวิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติมาเป็นวิสัยทัศน์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ และนำยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้ง ๖ ด้านที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติมาเป็นแนวทางในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ โดยจะกำหนดยุทธศาสตร์ให้ตอบสนองกับบริบทการพัฒนาที่จะเกิดขึ้นในช่วง ๕ ปีแรกของยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เป็นสำคัญ

๑.๒ การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

๑) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ พัฒนาคอนกช่วงวัยเพื่อให้คนไทยเป็นคนดี คนเก่ง มีระเบียบวินัย และมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยเฉพาะการพัฒนาและดูแลผู้สูงอายุนั้นจะมีสัดส่วนสูงขึ้นในสังคมสูงวัยทั้งการสร้างงานที่เหมาะสม การฟื้นฟูและดูแลสุขภาพเพื่อชะลอความทุพพลภาพและโรคเรื้อรัง การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อสังคมสูงวัย มุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพคนเพื่อเป็นฐานการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและรองรับการลดลงของขนาดกำลังแรงงาน โดยการยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ที่สอดคล้องกับการเรียนรู้ในศตวรรษที่ ๒๑ การป้องกันและควบคุมปัจจัยทางสังคมที่กำหนดสุขภาพเพื่อสร้างสุขภาวะที่ดี การสร้างความอยู่ดีมีสุขให้ครอบครัวไทย รวมทั้งการเสริมสร้างบทบาทของสถาบันทางสังคมและทุนทางวัฒนธรรมในการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในสังคม

๒) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม มุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติเพื่อสร้างความปรองดองในสังคม การสร้างโอกาสให้ทุกคนในสังคมไทยสามารถเข้าถึงทรัพยากรแหล่งทุนในการประกอบอาชีพ เพื่อยกระดับรายได้และขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานราก การเข้าถึงบริการทางสังคมของรัฐอย่างมีคุณภาพ ทัวถึง และเป็นธรรม อาทิ การสร้างโอกาสการเข้าถึงการศึกษาและการเรียนรู้เพื่อพัฒนาคนได้เต็มตามศักยภาพสามารถประกอบอาชีพและดำรงชีวิตได้โดยมีความใฝ่รู้และทักษะที่เหมาะสม เน้นการเรียนรู้เพื่อสร้างสัมมาชีพในพื้นที่ การจัดรูปแบบบริการสุขภาพและสวัสดิการทางสังคมขั้นพื้นฐานที่จำเป็นและเหมาะสม ตามกลุ่มเป้าหมาย การพัฒนาระบบบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงที่หลากหลาย รวมทั้งการพัฒนาระบบยุติธรรมชุมชนการเพิ่มศักยภาพกองทุนยุติธรรมเพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ซึ่งจะนำไปสู่การลดความยากจนและความเหลื่อมล้ำอันจะนำไปสู่การลดความขัดแย้งในสังคมไทย

๓) ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการนโยบายการเงินและนโยบายการคลัง โดยรวมถึงการปฏิรูปภาษีทั้งระบบเพื่อรักษาเสถียรภาพและเพิ่มประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจการปรับโครงสร้างทั้งห่วงโซ่คุณค่าในภาคเกษตรอุตสาหกรรม บริการ การลงทุน เพื่อต่อยอดการสร้างมูลค่าเพิ่มของสาขาการผลิตและบริการที่เป็นฐานการเติบโตทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน พร้อมทั้งวางรากฐานการพัฒนาทุนมนุษย์ องค์ความรู้ เทคโนโลยีและนวัตกรรมรวมทั้งกฎระเบียบเพื่อสร้างความเข้มแข็งของสาขาการผลิตและบริการใหม่ และเศรษฐกิจดิจิทัลภายใต้เงื่อนไขการรักษาสิ่งแวดล้อมและการใช้ประโยชน์จากศักยภาพของพื้นที่โดยเฉพาะภาคการผลิตและบริการที่มีศักยภาพที่จะเป็นฐานสำคัญสำหรับการพัฒนาประเทศในอนาคต เช่น อุตสาหกรรมแปรรูปเกษตรและอาหาร อุตสาหกรรมและบริการสร้างสรรค์ อุตสาหกรรมบนฐานชีวภาพ อุตสาหกรรมอากาศยาน อุตสาหกรรมระบบราง อุตสาหกรรมหุ่นยนต์ ธุรกิจบริการสุขภาพ ธุรกิจบริการทางการเงิน ธุรกิจการจัดประชุมและนิทรรศการนานาชาติ ธุรกิจภาพยนตร์ การศึกษานานาชาติ ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว ศูนย์ปฏิบัติการประจำภูมิภาค เป็นต้น

ทั้งนี้ โดยจะให้ความสำคัญกับรูปแบบการพัฒนาในรูปแบบคลัสเตอร์ การสร้างความเชื่อมโยงการผลิตและบริการ การพัฒนา SMEs และการสร้างผู้ประกอบการและเกษตรกรรุ่นใหม่ รวมถึงการสร้างศักยภาพของลูกหลานเกษตรกร โดยจะต้องพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเชิงยุทธศาสตร์ทั้งทุนมนุษย์ โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การบริหารจัดการและการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกต่อการค้า การลงทุน เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้า อันจะเป็นการสนับสนุนให้เศรษฐกิจในภาพรวมขยายตัวได้ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๕ ซึ่งเป็นปฐมบทของการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยเข้าสู่การเป็นประเทศรายได้สูง ที่มีการพัฒนาที่ยั่งยืนภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว

๔) ยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน มุ่งอนุรักษ์ฟื้นฟูสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม บริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพ ภายใต้ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อมโดยเร่งรัดแก้ไขปัญหามลพิษ การจัดการขยะ ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลงร้อยละ ๒๐ ตามเป้าหมายระยะยาว พัฒนาการผลิตให้มีประสิทธิภาพ ลดการใช้พลังงาน เพื่อปรับตัวไปสู่รูปแบบของการผลิตและการบริโภคคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมากขึ้น รวมทั้งยกระดับความสามารถในการป้องกันผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ทั้งนี้เพื่อวางรากฐานและสนับสนุนให้ประเทศมีการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน

๕) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงและยั่งยืน ให้ความสำคัญกับความมั่นคงที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพให้ประเทศสามารถรับมือกับภัยคุกคามทุกรูปแบบที่จะเกิดขึ้นในอนาคตโดยมีสาระครอบคลุม ดังนี้ (๑) สถาบันหลักของชาติให้ดำรงอยู่อย่างมั่นคงเป็นจุดยึดเหนี่ยวของสังคม (๒) ความสามัคคีของคนในชาติ ลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติและสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม (๓) ความสงบสุขและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในทุกพื้นที่ (๔) การบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนชายฝั่งทะเล เสริมสร้างและพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง (๕) สร้างความเชื่อมั่นและพัฒนาความร่วมมือในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติให้สามารถป้องกันแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ ภัยก่อการร้าย (๖) เสริมสร้างความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์ (๗) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และปกป้อง รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (๘) เสริมสร้างความมั่นคงทางอาหาร พลังงานและน้ำ โดยการกำหนดแนวทางบริหารจัดการ (๙) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ การรักษาความสงบภายใน และความมั่นคงระหว่างประเทศ รวมทั้งพัฒนาระบบข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพ (๑๐) พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ(๑๑) การบริหารจัดการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ให้เกิดผลในทางปฏิบัติในระดับพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง รวมทั้งสนับสนุนงานศึกษา วิจัย พัฒนาด้านความมั่นคง

๖) ยุทธศาสตร์ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ เพื่อให้การบริหารจัดการภาครัฐมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ มีความรับผิดชอบและตรวจสอบได้อย่างเป็นธรรมรวมทั้งประชาชนมีส่วนร่วม มีการกระจายอำนาจ และแบ่งภารกิจรับผิดชอบที่เหมาะสมระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่นโดยมีประเด็นการพัฒนาสำคัญ ประกอบด้วย การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ การปรับปรุงการให้บริการภาครัฐผ่านเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) การปรับปรุงกระบวนการงบประมาณและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตามตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นโดยการปรับ

โครงสร้างการบริหารงานท้องถิ่นให้เอื้อต่อการกระจายอำนาจที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อให้ประเทศไทยปราศจากการคอร์รัปชัน ซึ่งจะเป็นปัจจัยสนับสนุนสำคัญที่จะช่วยส่งเสริมการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ ให้ประสบผลสำเร็จและบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ตามกรอบในอนาคตประเทศไทย ปี ๒๕๗๗

๗) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จะมุ่งเน้นการพัฒนากายภาพโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง การเชื่อมโยงเครือข่ายโทรคมนาคม และการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่เมืองการเชื่อมโยงการเดินทางและขนส่งสินค้าระหว่างประเทศที่ได้มาตรฐาน การพัฒนาความมั่นคงด้านพลังงานและการผลิตพลังงานทดแทน การสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ห่างไกล และการใช้ประโยชน์จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสร้างอุตสาหกรรมใหม่ของประเทศ ได้แก่ อุตสาหกรรมระบบรางอุตสาหกรรมซ่อมบำรุงและการผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน อุตสาหกรรมผลิตอุปกรณ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน รวมทั้งการพัฒนาาระบบโลจิสติกส์ทั้งในด้านการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการสร้างเครือข่ายการขนส่งระหว่างประเทศ การพัฒนาบุคลากรด้านโลจิสติกส์และการปรับปรุงระบบบริหารจัดการ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่งจากถนนสู่รางเป็นหลัก

๘) ยุทธศาสตร์ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ทั้งการเพิ่มการลงทุนวิจัยและพัฒนา และการปรับปรุงสภาพแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ฯ ทั้งด้านบุคลากรวิจัย โครงสร้างพื้นฐาน และการบริหารจัดการ เพื่อมุ่งให้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในมิติต่างๆ ทั้งการสร้างคุณค่าและมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการให้สามารถตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลงไปนำไปสู่ศักยภาพการแข่งขันที่สูงขึ้น เสริมสร้างสังคมที่มีตรรกะทางความคิด มีทุนทางปัญญา เพื่อเป็นรากฐานการดำรงชีวิตที่มีความสุขของคนไทยบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสู่ความสมดุล อันจะนำมาซึ่งคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชน รวมทั้งเพื่อแก้ไขปัญหาและยกระดับความเจริญให้กับภาคส่วนต่างๆ ทั้งเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนสนับสนุนให้เกิดกลไกบูรณาการระหว่างหน่วยงานและองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อันจะสนับสนุนให้ประเทศไทยก้าวสู่การแข่งขันในศตวรรษหน้าโดยหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลาง และก้าวไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูงในอนาคต

๙) ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ ศักยภาพ โอกาสและข้อจำกัดของพื้นที่ รวมทั้งความต้องการของภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง เพื่อรักษาฐานเศรษฐกิจเดิมให้เข้มแข็งโดยมีคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามมาตรฐานสากลสร้างฐานเศรษฐกิจใหม่รองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อกระจายกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความเจริญสู่ภูมิภาค พัฒนาเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาคให้เป็นเมืองนำอยู่และปลอดภัย สนับสนุนการเชื่อมโยงในภูมิภาคเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของพื้นที่และสร้างความอยู่ดีมีสุขให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง โดยมีสาระครอบคลุม ดังนี้ (๑) การพัฒนาภาค (๒) การพัฒนาเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค (๓) การพัฒนาพื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลักบริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก และ (๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษชายแดน รวมทั้งความเชื่อมโยงกับการพัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรมและบริการที่มีศักยภาพและโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวาย

๑๐) ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค กำหนดยุทธศาสตร์การต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน ภูมิภาค ให้เกิดการประสานและพัฒนาความร่วมมือกันระหว่างประเทศทั้งในเชิงรุกและรับอย่างสร้างสรรค์ โดยมุ่งเน้นการดูแลการดำเนินงานตามข้อผูกพันและพันธกรณีตลอดจนมาตรฐานต่างๆ ที่ไทยมีความเกี่ยวข้องในฐานะประเทศสมาชิก ทั้งในเวทีระดับโลก ระดับภูมิภาค และระดับอนุภูมิภาค อาทิ การดำเนินงานเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) การประมง การค้ามนุษย์ และอื่นๆ ให้เข้าสู่มาตรฐานสากลและเป็นที่ยอมรับของประชาคมโลก เป็นต้น การเตรียมความพร้อมในการรองรับและดำเนินงานของประเทศไทย ภายหลังจากเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ (Post-ASEAN ๒๐๑๕) การปรับตัวและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อรองรับและสอดคล้องกับการดำเนินงานตามพันธกรณีของความร่วมมือระดับภูมิภาค อาทิ Regional Comprehensive Economic Partnerships (RCEP) เป็นต้น การเสริมสร้างความเชื่อมโยงกันระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคประเทศเพื่อนบ้านและ ภูมิภาค และการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานของการประกอบธุรกิจ การให้บริการทางการศึกษา การให้บริการด้านการเงิน การให้บริการด้านสุขภาพ การให้บริการด้านโลจิสติกส์และการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในเอเชีย

๑.๓ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด

๑.๔.๑ แผนพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ: พัฒนาให้หลุดพ้นจากความยากจนสู่เป้าหมายการพึ่งตนเอง

๑) เพิ่มศักยภาพการผลิตสินค้าเกษตรไปสู่มาตรฐานเกษตรอินทรีย์และอาหารปลอดภัย

(๑) พัฒนาพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้ ในพื้นที่จังหวัดยโสธร สุรินทร์ ร้อยเอ็ด มหาสารคาม ศรีสะเกษ ให้เป็นแหล่งผลิตข้าวหอมมะลิคุณภาพสูง รวมทั้งพื้นที่ที่มีศักยภาพอื่นๆ โดยปรับกระบวนการผลิตให้อยู่ภายใต้มาตรฐานเกษตรปลอดภัย พัฒนาห่วงโซ่อุปทานเกษตรอินทรีย์ให้ครอบคลุมขั้นตอนการผลิต พร้อมทั้งขยายพื้นที่เกษตรอินทรีย์ โดยสนับสนุนให้มีการพัฒนาระบบที่สมาชิกกลุ่มผู้ผลิต และชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบกันเอง สนับสนุนการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมใหม่ๆ ให้ตอบสนองตลาดสินค้าเพื่อสุขภาพและการส่งออก จัดตั้งกองทุนเกษตรอินทรีย์ ส่งเสริมตลาดสีเขียวในชุมชนและท้องถิ่น ส่งเสริมเกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรจำหน่ายสินค้าผ่านช่องทางพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

(๒) ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนไปสู่สินค้าเกษตรชนิดใหม่ตามศักยภาพของพื้นที่โดยส่งเสริมการปลูกพืชผักผลไม้ และดอกไม้ ในพื้นที่จังหวัดเลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม ศรีสะเกษ และอุบลราชธานี รวมทั้งส่งเสริมโคเนื้อคุณภาพสูงในพื้นที่จังหวัดสกลนคร มุกดาหาร นครพนม และโคนมในพื้นที่จังหวัดนครราชสีมาและอุบลราชธานี

(๓) สนับสนุนเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรให้พึ่งตนเองได้ นำร่องในจังหวัดอำนาจเจริญ กาฬสินธุ์ และขอนแก่น โดยสนับสนุนการรวมกลุ่มเกษตรกร และพัฒนาเครือข่ายวิสาหกิจชุมชนหรือสหกรณ์การเกษตรให้เข้มแข็ง ส่งเสริมการออมและการเข้าถึงแหล่งเงินทุน พัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ให้เป็นมืออาชีพ โดยยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เกษตรทฤษฎีใหม่ และโครงการ ๑ ไร่ ๑ แสน ส่งเสริมการเรียนรู้จากกลุ่มเกษตรกรที่ประสบความสำเร็จให้เป็นต้นแบบ รวมทั้งส่งเสริมตลาดสินค้าเกษตรในท้องถิ่นและตลาดอิเล็กทรอนิกส์อย่างทั่วถึง

๒) พัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปไปสู่ผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าเพิ่มสูง

(๑) พัฒนาให้นครราชสีมาเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปและอาหารแบบครบวงจร โดยสนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันภาคอุตสาหกรรมอาหารของภาค สร้างเครือข่ายระหว่างภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และภาครัฐเพื่อก่อให้เกิดการ

แลกเปลี่ยนความรู้ ข้อมูล เทคโนโลยี นวัตกรรมในการแปรรูปสินค้าเกษตรและอาหารให้เป็นผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปที่มีมูลค่าสูงและตรงตามความต้องการของตลาด

(๒) ยกกระดับมาตรฐานสินค้ากลุ่มผ้าไหม ผ้าฝ้าย ผ้าย้อมคราม และส่งเสริมพื้นที่ที่มีศักยภาพให้ก้าวไปสู่การเป็นศูนย์กลางแฟชั่นในระดับภูมิภาค อาทิ ขอนแก่น นครราชสีมา สุรินทร์ และสกลนคร เป็นต้น โดยส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพสินค้า การออกแบบ และตราสัญลักษณ์พัฒนาเทคโนโลยีและงานศึกษาวิจัยสร้างนวัตกรรมเพิ่มมูลค่า พร้อมทั้งพัฒนาและยกระดับผลิตภัณฑ์ชุมชนอื่นๆ โดยยกระดับผู้ประกอบการและสร้างความเชื่อมโยงระหว่างวิสาหกิจชุมชนและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมกับภาคอุตสาหกรรม และส่งเสริมการจับคู่ธุรกิจเพื่อสร้างโอกาสทางธุรกิจ

(๓) ส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อมผลิตสินค้าอุปโภคบริโภค ในพื้นที่เชื่อมโยงระยอง เศรษฐกิจจังหวัดชัยภูมิ ขอนแก่น กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด มุกดาหาร เพื่อการส่งออกสู่ประเทศเพื่อนบ้าน โดยเน้นอุตสาหกรรมสีเขียวและการใช้วัตถุดิบในพื้นที่

(๔) เพิ่มศักยภาพการผลิตพลังงานทดแทนในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลางและตอนล่าง โดยให้ความสำคัญกับสมดุลระหว่างพืชอาหารและพืชพลังงาน โดยส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชพลังงานในพื้นที่ที่เหมาะสม ส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนด้วยเทคโนโลยีที่ใช้งานได้ง่ายจากพลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม พลังงานชีวมวลและชีวมวล ทั้งในภาคการผลิต ชุมชนและท้องถิ่นให้มากขึ้น

๓) ยกย่องการท่องเที่ยวเชิงประเพณีวัฒนธรรม อารยธรรมขอม ยุคก่อนประวัติศาสตร์ ธรรมชาติและกีฬาสู่นานาชาติ

(๑) ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงประเพณีวัฒนธรรม อารยธรรมในทุกพื้นที่ ท่องเที่ยวอารยธรรมขอมในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ท่องเที่ยววัฒนธรรมลุ่มน้ำโขงและสุขภาพในกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ท่องเที่ยวยุคก่อนประวัติศาสตร์ ในจังหวัดอุดรธานี ขอนแก่น กาฬสินธุ์ ท่องเที่ยวเชิงกีฬาในพื้นที่จังหวัดบุรีรัมย์ ศรีสะเกษ นครราชสีมา ท่องเที่ยวธรรมชาติในจังหวัดชัยภูมิ เลย นครราชสีมา อุบลราชธานี โดยเพิ่มนวัตกรรมบริการการท่องเที่ยวที่มีความหลากหลายตอบสนองกลุ่มเป้าหมาย พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน ส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวเพื่อให้สามารถท่องเที่ยวได้ทั้งปี รวมทั้งพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวที่เชื่อมโยงในลักษณะเครือข่ายเพื่อกระจายนักท่องเที่ยวจากเมืองหลักสู่เมืองรอง ชุมชนและท้องถิ่น

(๒) พัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ สี่เหลี่ยมวัฒนธรรมล้านช้าง เลย อุดรธานี หนองบัวลำภู-หนองคาย-สปป.ลาว โดยเร่งพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวแบบเชื่อมโยงกิจกรรมการท่องเที่ยวระหว่างภาคเอกชนกับชุมชนและท้องถิ่นทั้งในประเทศและกับประเทศเพื่อนบ้านที่สอดคล้องกับความต้องการของนักท่องเที่ยว

๔) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

(๑) พัฒนาแหล่งน้ำเดิมและแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการกักเก็บ โดยการปรับปรุงอ่างเก็บน้ำ หนองและฝายที่มีอยู่เดิม และพัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติให้สามารถเพิ่มปริมาณการกักเก็บ ในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง กลุ่มภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ และตอนล่าง ๒ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ปลูกพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของภาค

(๒) พัฒนาแหล่งน้ำใหม่ในพื้นที่ลุ่มน้ำเลย ชี มูล และสร้างแหล่งกักเก็บ (แก้มลิง) อ่างเก็บน้ำฝาย และแหล่งน้ำขนาดเล็กในพื้นที่ที่เหมาะสมในพืชที่การเกษตร โดยจัดหาพื้นที่เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำพัฒนาระบบส่งน้ำและการกระจายน้ำให้นำไปใช้ประโยชน์ในช่วงฤดูแล้ง รวมทั้งพัฒนาแหล่งน้ำใต้ดินตามความเหมาะสมของพื้นที่โดยไม่ให้เกิดผลกระทบจากดินเค็ม

๕) ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ให้คงความอุดมสมบูรณ์และรักษาความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่ต้นน้ำของจังหวัดเลย อุดรธานี สกลนคร ชัยภูมิ นครราชสีมา โดยกำหนดและทำเครื่องหมายแนวเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์และพื้นที่ป่านอกเขตอนุรักษ์ให้ชัดเจน เน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการฟื้นฟู ปลูกป่า และป้องกันการบุกรุก เพื่อรักษาพื้นที่ป่าต้นน้ำและป้องกันการชะล้างพังทลายของดินอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ ตลอดจนส่งเสริมป่าชุมชน เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์จากป่าไม้อย่างยั่งยืน

๑.๔.๒ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ๑ (นครราชสีมา ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์)

ตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ (Strategic Position)

๑. เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรและอาหารปลอดภัย
๒. เป็นแหล่งผลิตผลิตภัณฑ์ใหม่ระดับประเทศ
๓. เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีความหลากหลายทั้งการท่องเที่ยวอารยธรรมขอม เขื่อนเวศน์ การกีฬาที่มีชื่อเสียง
๔. เป็นประตูอีสาน และเชื่อมโยงการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน

วิสัยทัศน์ (Vision)

“ศูนย์กลางการเกษตรอุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ใหม่ ท่องเที่ยวอารยธรรมขอม และการค้าชายแดน”

พันธกิจ (Mission)

- ๑) ส่งเสริมการผลิตและแปรรูปข้าวหอมมะลิ
- ๒) ส่งเสริมและพัฒนาการผลิตมันสำปะหลัง เพื่ออุตสาหกรรมอาหารและพลังงานทดแทน
- ๓) ส่งเสริมการเลี้ยงโคนเนื้อ กระบือ และแพะ และแปรรูปเชิงคุณภาพ
- ๔) ส่งเสริมการเรียนรู้สู่การปฏิบัติตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ๕) ส่งเสริมศักยภาพการผลิตและตลาดผลิตภัณฑ์ใหม่
- ๖) ส่งเสริมการท่องเที่ยวให้ได้รับความนิยม และบริหารจัดการให้มีศักยภาพ
- ๗) ส่งเสริมและพัฒนาการค้าการลงทุน และค้าชายชายแดน

เป้าประสงค์รวม (Objective)

- ๑) ผลิตภัณฑ์มวลรวมกลุ่มจังหวัดภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น
- ๒) รายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น
- ๓) รายได้จากการจำหน่ายผลิตภัณฑ์ใหม่เพิ่มขึ้น
- ๔) มูลค่าการส่งออกสินค้าชายแดนเพิ่มขึ้น

ประเด็นยุทธศาสตร์ (Strategic Issues)

- ๑) การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันเกษตรอุตสาหกรรมและแปรรูป
- ๒) การยกระดับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และผลิตภัณฑ์ใหม่
- ๓) การส่งเสริมและพัฒนาการค้าการลงทุน และการค้าชายแดน

กลยุทธ์ (Strategy)

๑) การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันเกษตรอุตสาหกรรมและแปรรูปอาหาร

- ๑.๑ พัฒนาและบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร
- ๑.๒ ส่งเสริมและพัฒนาระบบโลจิสติกส์และการกระจายสินค้าในภูมิภาค
- ๑.๓ ส่งเสริมการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมให้เหมาะสม
- ๑.๔ ยกระดับสินค้าเกษตรเข้าสู่ระบบมาตรฐาน
- ๑.๕ ส่งเสริมและพัฒนาตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ๑.๖ ส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงสัตว์คุณภาพสูง
- ๑.๗ ส่งเสริมกระบวนการแปรรูปผลผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม
- ๑.๘ สนับสนุนให้มีการรวมกลุ่มการผลิตและจำหน่าย
- ๑.๙ ยกระดับความสามารถในการแข่งขันด้านการตลาดสินค้าการเกษตร

๒) การยกระดับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และผลิตภัณฑ์ใหม่

- ๒.๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก
- ๒.๒ พัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว
- ๒.๓ พัฒนาสินค้าและบริหารทางการท่องเที่ยว
- ๒.๔ พัฒนาบุคลากรทางการท่องเที่ยว
- ๒.๕ สร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยว
- ๒.๖ พัฒนาระบบบริหารจัดการการท่องเที่ยว ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืน
- ๒.๗ เพื่อประสิทธิภาพกระบวนการผลิตใหม่ให้มีคุณภาพ
- ๒.๘ พัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ให้มีคุณภาพและมาตรฐาน
- ๒.๙ ส่งเสริมการตลาดและการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวและผลิตภัณฑ์ใหม่

๓) การส่งเสริมและพัฒนาค้าการลงทุน และการค้าชายแดน

- ๓.๑ ส่งเสริมและพัฒนาค้าชายแดน และการลงทุนในประเทศ
- ๓.๒ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

๑.๔.๓ แผนพัฒนาจังหวัด

ตำแหน่งทางยุทธศาสตร์

๑. เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรม การเกษตร การท่องเที่ยว Logistics และพลังงานสะอาดในภูมิภาค
๒. เป็นศูนย์กลางการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและสาธารณสุขที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
๓. เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. เป็นศูนย์กลางในการป้องกันภัยคุกคาม และเสริมสร้างความมั่นคง เพื่อปกป้องสถาบันหลักของชาติ
๕. เป็นที่ตั้งของส่วนราชการที่มีการบริหารจัดการภาครัฐแบบบูรณาการอย่างยั่งยืน

วิสัยทัศน์ จังหวัดนครราชสีมา ระยะ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

“โคราชเมืองน่าอยู่ มุ่งสู่นวัตกรรมใหม่ เกษตร อุตสาหกรรม ปลอดภัย”

เป้าประสงค์รวม

๑. เพื่อเพิ่มศักยภาพด้านเศรษฐกิจของจังหวัดนครราชสีมา

๒. เพื่อพัฒนาสังคมให้เป็นเมืองน่าอยู่
๓. เพื่อเพิ่มพูนความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและลดมลพิษด้านสิ่งแวดล้อม
๔. เพื่อเสริมสร้างความมั่นคง ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคาม และปกป้องสถาบันหลัก

ของชาติ

๕. เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีสมรรถนะสูงอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ประเด็นยุทธศาสตร์

๑. การพัฒนาและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันเศรษฐกิจ
๒. ยกระดับสังคมให้เป็นเมืองน่าอยู่
๓. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีความสมบูรณ์อย่างยั่งยืน
๔. การเสริมสร้างความมั่นคงทุกมิติ เพื่อปกป้องสถาบันหลักของชาติ และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
๕. การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๑.๔.๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนครราชสีมา (พ.ศ.๒๕๖๑- ๒๕๖๔)

๑. ยุทธศาสตร์การสานต่อแนวทางพระราชดำริ
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการศึกษา
๓. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการเกษตร
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาสังคม
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาสาธารณสุข
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
๗. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการท่องเที่ยว ศาสนา - วัฒนธรรม ประเพณี และกีฬา
๘. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี
๙. ยุทธศาสตร์ด้านการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๑๐. ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๒)

๒.๑ วิสัยทัศน์การพัฒนางานองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล

“ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาอาชีพ มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น”

๒.๒ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- ๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ
- ๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม
- ๔) ยุทธศาสตร์การพัฒนาแหล่งน้ำ
- ๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิต

๖) ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมือง และการบริหาร

๒.๓ เป้าประสงค์

๑. ประชาชนมีน้ำในการอุปโภค-บริโภค-การเกษตรเพิ่มขึ้น
๒. ประชาชนได้รับการศึกษาอย่างมีมาตรฐาน
๓. เกษตรกรมีความเข้มแข็ง
๔. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี
๕. ประชาชนได้รับการส่งเสริมสุขภาพ การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรค

อย่างทั่วถึง

๖. ประชาชนได้ใช้เส้นทางคมนาคมที่สะดวก ปลอดภัย
๗. ประชาชนมีส่วนร่วมในการส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรม ประเพณี
๘. การสนับสนุนและส่งเสริมการจัดการแข่งขันกีฬา ประชาชนมีสุขภาพดี ร่างกายแข็งแรง โดยการเล่นกีฬาออกกำลังกาย และประกอบกิจกรรมนันทนาการ
๙. การบริหารราชการมีประสิทธิภาพคุณภาพ
๑๐. ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
๑๑. สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติได้รับการฟื้นฟูและอนุรักษ์
๑๒. ประชาชนมีสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่ได้มาตรฐาน

๒.๔ ตัวชี้วัด

๑. จำนวนโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา
๒. ค่าเฉลี่ยคะแนน O-Net
๓. จำนวนสายทางที่ดำเนินการก่อสร้าง ปรับปรุง/ซ่อมแซม

๒.๕ ค่าเป้าหมาย

| ยุทธศาสตร์ | ค่าเป้าหมาย |
|----------------------------------|--|
| ๑. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน | การคมนาคม ระบบไฟฟ้า ประปา ที่สะดวกร้อยละ ๗๕ |
| ๒. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ | ประชาชนดำเนินชีวิตตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงร้อยละ ๗๕ |
| ๓. การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เกิดความสมดุลและยั่งยืน ร้อยละ ๗๕ |
| ๔. การพัฒนาแหล่งน้ำ | ประชาชนมีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร ที่สะดวก สะอาด ร้อยละ ๗๕ |
| ๕. การพัฒนาคุณภาพชีวิต | คุณภาพชีวิตที่ดีร้อยละ ๗๕ |
| ๖. การพัฒนาการเมือง และการบริหาร | ประชาชนมีส่วนร่วมเพิ่มมากขึ้นร้อยละ ๑๐ |

๒.๖ กลยุทธ์

| ยุทธศาสตร์ | กลยุทธ์ |
|----------------------------------|---|
| ๑. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน | ๑. พัฒนาเส้นทางคมนาคมในหมู่บ้าน ๒. ปรับปรุงเส้นทางคมนาคมในหมู่บ้าน ๓. พัฒนาท่อลอดเหลี่ยมในหมู่บ้าน ๔. พัฒนาคูระบายน้ำในหมู่บ้าน ๕. พัฒนาไฟฟ้าสาธารณะในตำบล ๖. พัฒนาระจกโค้งในตำบล ๗. พัฒนาสาธารณูปโภคสาธารณูปการในหมู่บ้าน |
| ๒. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ | ๑. ส่งเสริมสนับสนุนกระบวนการเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียง และการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ในการประกอบอาชีพ ๒. จัดส่งเสริมการประกอบอาชีพ และเพิ่มรายได้ให้แก่กลุ่มสตรี ๓. จัดกลุ่มสตรีศึกษาดูงานกลุ่มอาชีพต่างๆ ๔. จัดฝึกอบรมให้แก่ประชาชน ๕. จัดประชุมคณะกรรมการบริหารศูนย์ถ่ายทอดเดือนละ ๑ ครั้ง ๖. พัฒนาเพิ่มศักยภาพเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน ๗. ประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์ (OTOP) ตำบลเมืองพะไล |
| ๓. การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม | ๑. จัดกิจกรรมรณรงค์และอบรมให้ความรู้เครือข่ายเฝ้าระวังและป้องกันไฟป่า ๒. นักเรียน นักศึกษา ประชาชน ผู้บริหาร สมาชิกสภา และพนักงาน อบต. ร่วมกันปลูกต้นไม้ ๓. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนและเครือข่ายในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นให้คงอยู่อย่างยั่งยืน ๔. พัฒนาและปรับปรุงคุณภาพดินให้อุดมสมบูรณ์ |
| ๔. การพัฒนาแหล่งน้ำ | ๑. พัฒนาสระน้ำ/แหล่งน้ำสาธารณะในหมู่บ้าน ๒. ขุดลอกคลอง/ลำห้วย/หนอง/บึง ภายในตำบล ๓. ก่อสร้างฝายชะลอน้ำในพื้นที่ตำบลเมืองพะไล |
| ๕. การพัฒนาคุณภาพชีวิต | ๑. ส่งเสริม อนุรักษ์ ประเพณี วัฒนธรรมที่ดีงาม ๒. ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการสาธารณสุข ๓. ส่งเสริมและสนับสนุนสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ ๔. ส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาและนันทนาการ ๕. ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนแสดงออกถึงความจงรักภักดีต่อสถาบันชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์ ๖. ส่งเสริมและสนับสนุนมาตรการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน |
| ๖. การพัฒนาการเมือง และการบริหาร | ๑. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน และองค์กรทุกภาคส่วน ๒. ส่งเสริมพัฒนาศักยภาพของบุคลากรและองค์กรให้มีขีดความสามารถในการพัฒนา |

๒.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล

องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล มีจุดเด่น และจุดแข็ง ดังนี้

๒.๓.๑ มีการเกษตรที่เป็นฐานหลักที่สามารถรองรับวิกฤตเศรษฐกิจได้ เป็นแหล่งผลิตอาหารที่สำคัญ

๒.๓.๒ มีภูมิประเทศและอากาศรวมทั้งสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสมแก่การทำเกษตร

๒.๓.๓ มีโครงการคมนาคมขนส่ง สามารถติดต่อได้ตลอดพื้นที่ทั้งจังหวัด มีถนนสายหลักตัดผ่าน

๒.๓.๔ มีสินค้าพื้นเมืองของตำบลและพื้นที่ใกล้เคียง เช่น ผ้าไหม ผลิตภัณฑ์ดอกไม้ประดิษฐ์จากรังไหม ผลิตภัณฑ์จักสานพื้นบ้าน เป็นต้น

ฉะนั้น ด้วยสภาพพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล ที่มีความอุดมสมบูรณ์ ทั้งทรัพยากร ธรรมชาติ และปัจจัยที่เอื้อต่างๆ จึงเหมาะแก่การทำเกษตร จึงกำหนดจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของตำบลเมืองพะไล ดังนี้

“เพิ่มขีดความสามารถทางการเกษตรทั้งข้าว และผลิตภัณฑ์พื้นบ้าน เพื่อเป็นสินค้าเศรษฐกิจภายในจังหวัด นำส่งสู่ต่างจังหวัดทั่วประเทศ”

๓. การวิเคราะห์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในเขต องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล จากการได้ทำประชาคมหมู่บ้าน และใช้ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ข้อมูล กชช ๒ ค. และข้อมูลการจัดทำแผนแม่บทชุมชนของตำบลเมืองพะไล สรุปได้ ๗ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านเศรษฐกิจ
๒. ด้านสังคม
๓. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน
๔. ด้านสาธารณสุข
๕. ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
๖. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๗. ด้านการเมือง การบริหาร

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในตำบลในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล

| ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา | การคาดการณ์ในอนาคต |
|---|---|
| ๑. ด้านเศรษฐกิจ ๑) การประกอบอาชีพ - ขาดเงินทุนในการประกอบอาชีพ - ขาดความรู้ในการประกอบอาชีพ - ความไม่พร้อมด้านอุปกรณ์และเครื่องมือในการดำเนินงาน ๒) ปัจจัยการผลิต - ต้นทุนการผลิตสูง - ราคาผลผลิตตกต่ำ | ปัญหาจะลดลงเมื่อ อบต.พยายามให้ความช่วยเหลือ ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ รวมทั้งร่วมมือกันเพื่อแก้ไข ปัญหาในการผลิตสินค้าทางการเกษตรให้แก่เกษตรกร อย่างต่อเนื่อง |

| ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา | การคาดการณ์ในอนาคต |
|---|--|
| <p>๒. ด้านสังคม</p> <p>๑) สวัสดิการสังคม</p> <p>๒) ความร่วมมือ การรวมตัวภายในชุมชน</p> <p>๓) ความผูกพันในครอบครัว</p> <p>๔) การแพร่ระบาดของยาเสพติด</p> | <p>ปัญหาเพิ่มขึ้น เนื่องจากวัยทำงานต้องไปทำงานต่างถิ่นมากขึ้น ทำให้ชุมชนขาดความผูกพัน ครอบครัวขาดความใกล้ชิดกันเนื่องมาจากความจำเป็นทางเศรษฐกิจ ยาเสพติดระบาดแต่ชุมชนไม่กล้าให้ข้อมูล</p> |
| <p>๓. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน</p> <p>๑) เส้นทางคมนาคม</p> <p>๒) ไฟฟ้า</p> <p>๓) การสื่อสาร</p> <p>๔) ระบบประปา</p> | <p>ปัญหาลดลง เนื่องจาก อบต.พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานติดต่อกันมาเป็นเวลาหลายปีตามระดับความต้องการและความรุนแรงของปัญหาในพื้นที่</p> |
| <p>๔. ด้านสาธารณสุข</p> <p>๑) โรคระบาดและโรคติดต่อต่างๆ</p> <p>๒) สุขภาพอนามัย</p> <p>๓) การบริการด้านสาธารณสุขมูลฐาน</p> | <p>ปัญหาลดลง โดย อบต.ทำการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ประชาชนให้ตื่นตัวต่อการป้องกันโรคและในปัจจุบันประชาชนได้ให้ความสำคัญและสนใจเกี่ยวกับสุขภาพของตนเองมากยิ่งขึ้น</p> |
| <p>๕. ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม</p> <p>๑) คุณภาพการศึกษา</p> <p>๒) ทุนและอุปกรณ์การศึกษา</p> <p>๓) สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้</p> <p>๔) วัดและศูนย์วัฒนธรรมในหมู่บ้าน</p> <p>๕) งานประเพณีต่างๆ</p> | <p>ปัญหาทรงตัว โดยด้านการศึกษายังขาดทิศทางการชัดเจนในนโยบายระดับสูงและขาดแคลนบุคลากรผู้สอนส่งผลกระทบต่อคุณภาพการศึกษา และด้านศาสนาและวัฒนธรรม นั้น ประชาชนห่างเหินมากขึ้น ทำให้เยาวชนขาดแบบอย่างที่ดีในการประพฤติปฏิบัติตน</p> |
| <p>๖. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>๑) ปัญหาขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล</p> <p>๒) มลภาวะเป็นพิษ</p> <p>๓) ทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม</p> <p>๔) ขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์</p> | <p>ปัญหาขยะเพิ่มขึ้น เนื่องจากปริมาณขยะในครัวเรือนเพิ่มขึ้น และประชาชนในพื้นที่ขาดจิตสำนึกในการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ</p> |
| <p>๗. ด้านการเมือง การบริหาร</p> <p>๑) บุคลากร</p> <p>๒) เครื่องมือเครื่องใช้ เทคโนโลยี</p> <p>๓) ระบบการบริหารจัดการ</p> | <p>ปัญหาลดลงเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมมากยิ่งขึ้นในการรองรับการถ่ายโอนงานและการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นที่มากยิ่งขึ้นทั้งปริมาณงานและงบประมาณ อบต.จำเป็นต้องมีการพัฒนาในทุกด้านเพื่อรองรับภารกิจดังกล่าว</p> |

ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

| ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา | พื้นที่เป้าหมาย | กลุ่มเป้าหมาย | การคาดการณ์ในอนาคต |
|--|--------------------|-------------------------------------|---|
| <p>๑. ด้านเศรษฐกิจ</p> <p>๑) การประกอบอาชีพ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ขาดเงินทุนในการประกอบอาชีพ - ขาดความรู้ในการประกอบอาชีพ - ความไม่พร้อมด้านอุปกรณ์และเครื่องมือ <p>ในการดำเนินงาน</p> <p>๒) ปัจจัยการผลิต</p> <ul style="list-style-type: none"> - ต้นทุนการผลิตสูง - ราคาผลผลิตตกต่ำ | <p>หมู่ที่ ๑-๙</p> | <p>กลุ่มเกษตรกรและประชาชนทั่วไป</p> | <p>ปัญหาจะลดลงเมื่อ อบต.พยายามให้ความช่วยเหลือส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ รวมทั้งร่วมมือกันเพื่อแก้ไขปัญหาในการผลิตสินค้า/การตลาด ทางเกษตรกรให้แก่เกษตรกรอย่างต่อเนื่อง</p> |
| <p>๒. ด้านสังคม</p> <p>๑) สวัสดิการสังคม</p> <p>๒) ความร่วมมือ การรวมตัวภายในชุมชน</p> <p>๓) ความผูกพันในครอบครัว</p> <p>๔) การแพร่ระบาดของยาเสพติด</p> | <p>หมู่ที่ ๑-๙</p> | <p>เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป</p> | <p>ปัญหาเพิ่มขึ้น เนื่องจากวัยทำงานต้องไปทำงานต่างถิ่นมากขึ้น ทำให้ชุมชนขาดความผูกพัน ครอบครัวขาดความใกล้ชิดกัน เนื่องจากความจำเป็นทางเศรษฐกิจ</p> |
| <p>๓. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน</p> <p>๑) เส้นทางคมนาคม</p> <p>๒) ไฟฟ้า</p> <p>๓) การสื่อสาร</p> <p>๔) ระบบประปา</p> | <p>หมู่ที่ ๑-๙</p> | <p>ประชาชนทั่วไป</p> | <p>ปัญหาลดลง เนื่องจาก อบต.พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานติดต่อกันมาเป็นเวลาหลายปีตามระดับความต้องการและความรุนแรงของปัญหาในพื้นที่</p> |

| ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา | พื้นที่เป้าหมาย | กลุ่มเป้าหมาย | การคาดการณ์ในอนาคต |
|--|---|---|--|
| <p>๔. ด้านสาธารณสุข</p> <p>๑) โรคระบาดและโรคติดต่อต่างๆ</p> <p>๒) สุขภาพอนามัย</p> <p>๓) การบริการด้านสาธารณสุขมูลฐาน</p> | <p>หมู่ที่ ๑-๙,</p> <p>ศูนย์บริการสาธารณสุข</p> <p>ในตำบล</p> | <p>ประชาชนทั่วไป</p> <p>และสัตว์เลี้ยง</p> | <p>ปัญหาลดลง โดย อบต.ทำการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ประชาชนให้ตื่นตัวต่อการป้องกันโรค และในปัจจุบันประชาชนได้ให้ความสำคัญและสนใจเกี่ยวกับสุขภาพของตนเองมากยิ่งขึ้น</p> |
| <p>๕. ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม</p> <p>๑) คุณภาพการศึกษา</p> <p>๒) ทุนและอุปกรณ์การศึกษา</p> <p>๓) สถานศึกษาและแหล่งเรียนรู้</p> <p>๔) วัดและศูนย์วัฒนธรรมในหมู่บ้าน</p> <p>๕) งานประเพณีต่างๆ</p> | <p>หมู่ที่ ๑-๙,</p> <p>สถาบันการศึกษาในตำบล</p> | <p>เด็ก,เยาวชน</p> <p>และประชาชนทั่วไป</p> | <p>ปัญหาทรงตัว โดยด้านการศึกษายังขาดทิศทางที่ชัดเจนในนโยบายระดับสูงและขาดแคลนบุคลากรผู้สอนส่งผลกระทบต่อคุณภาพการศึกษา และด้านศาสนาและวัฒนธรรม นั้น ประชาชนห่างเหินมากขึ้น ทำให้เยาวชนขาดแบบอย่างที่ดีในการประพฤติปฏิบัติตน</p> |
| <p>๖. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>๑) ปัญหาขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล</p> <p>๒) มลภาวะเป็นพิษ</p> <p>๓) ทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม</p> <p>๔) ขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์</p> | <p>หมู่ที่ ๑-๙</p> | <p>เยาวชน</p> <p>และประชาชนทั่วไป</p> | <p>ปัญหาเพิ่มขึ้น เนื่องจากประชาชนในพื้นที่ขาดจิตสำนึกในการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ</p> |
| <p>๗. ด้านการเมือง การบริหาร</p> <p>๑) บุคลากร</p> <p>๒) เครื่องมือเครื่องใช้ เทคโนโลยี</p> <p>๓) ระบบการบริหารจัดการ</p> | <p>อบต.เมืองพะไล</p> | <p>ข้าราชการ/พนักงาน</p> <p>ส่วนตำบล/ลูกจ้าง และ</p> <p>สมาชิกสภา อบต.</p> <p>เมืองพะไล</p> | <p>ปัญหาลดลงเนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมมากยิ่งขึ้นในการรองรับการถ่ายโอนงานและการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นที่มากยิ่งขึ้นทั้งปริมาณงานและงบประมาณ อบต. จำเป็นต้องมีการพัฒนาในทุกด้านเพื่อรองรับภารกิจดังกล่าว</p> |

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคต

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาท้องถิ่นในปัจจุบัน เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาต่างๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อนของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในของท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสถานภาพของท้องถิ่นในปัจจุบันโดยเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นมีสถานภาพการพัฒนาอยู่จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่จุดแข็ง (Strength – S) จุดอ่อน (Weak – W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity – O) และอุปสรรค (Threat – T) เป็นเครื่องมือ

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาอนาคตของตำบลด้วยเทคนิค SWOT analysis

| ด้าน | การวิเคราะห์จุดแข็ง (S = Strength) | การวิเคราะห์จุดอ่อน (W = Weakness) | การวิเคราะห์โอกาส (O = Opportunity) | การวิเคราะห์อุปสรรค (T = Threat) |
|-----------|---|---|--|--|
| ด้านสังคม | -มีผู้นำที่ดี มีความเข้มแข็ง -ประชาชนมีความรักความสามัคคี มีการรวมตัวกัน -ครอบครัวมีความรัก มีความอบอุ่น -ประชาชนมีอาชีพที่มั่นคง ไม่เกิดการว่างงาน -หน่วยงานราชการทุกภาคส่วนมีการร่วมมือให้ความช่วยเหลือ -ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน | -งบประมาณมีจำนวนจำกัดในการเร่งการพัฒนา ทำให้การพัฒนาเป็นไปอย่างช้าๆ -การให้ความสำคัญในการพัฒนาส่งเสริมด้านสังคมยังน้อยอยู่ | -รัฐบาลมีนโยบายในการปราบปรามและแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างจริงจัง -แนวทางการพัฒนาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เน้น “คน” เป็นศูนย์กลางในการพัฒนา -ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี -นโยบายรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต | -ความเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่เน้นทางด้านวัตถุนิยมมากกว่าด้านจิตใจ -การแข่งขันทางสังคมเพื่อความอยู่รอด -วัฒนธรรมทางตะวันตกเข้ามามีบทบาทต่อแนวความคิดและวิถีการดำเนินชีวิตของประชาชน |

| ด้าน | การวิเคราะห์จุดแข็ง (S = Strength) | การวิเคราะห์จุดอ่อน (W = Weakness) | การวิเคราะห์โอกาส (O = Opportunity) | การวิเคราะห์อุปสรรค (T = Threat) |
|---|--|--|--|--|
| ด้านสาธารณสุข การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม และ ภูมิปัญญาท้องถิ่น | <ul style="list-style-type: none"> -มีสถานให้บริการด้านสาธารณสุข -มีความพร้อมด้านบุคลากรในการให้บริการสาธารณสุข -ประชาชนให้ความสำคัญ สนใจดูแลรักษาสุขภาพร่างกายมากขึ้น | <ul style="list-style-type: none"> -ประชาชนมีการออกกำลังกายน้อย -ประชาชนได้รับการบริการสาธารณสุขไม่ทั่วถึง -บุคลากรทางการศึกษา (ครู) มีน้อย | <ul style="list-style-type: none"> -นโยบายรัฐบาลตามโครงการรักษาพยาบาลฟรี -การถ่ายโอนตามโครงการต่างๆ เช่น อาหารเสริม (นม) โรงเรียน อาหารกลางวัน สื่อการเรียนการสอน | <ul style="list-style-type: none"> -การระบาดของโรคติดต่อ -ทิศทางนโยบายการปฏิรูปการศึกษายังไม่ชัดเจน -ค่านิยมและวัฒนธรรมของสังคมที่เปลี่ยนแปลง |
| | <ul style="list-style-type: none"> -มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านภูมิปัญญาท้องถิ่น -เด็กได้เข้ารับการศึกษตามเกณฑ์ -มีสถานศึกษาที่มีความพร้อมในการรองรับนักเรียน | <ul style="list-style-type: none"> -ขาดแหล่งเรียนรู้เพื่อใช้ในการศึกษาเพิ่มเติม -คนให้ความสนในในศาสนา วัฒนธรรมน้อยลง | <ul style="list-style-type: none"> -การขยายโอกาสทางการศึกษา | |
| ด้านเศรษฐกิจ | <ul style="list-style-type: none"> -มีผลผลิตทางการเกษตร เช่น ผลไม้หลากหลายชนิด -การรู้จักแปรรูปสินค้าเพื่อเพิ่มมูลค่าผลผลิต -มีสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ระดับ ๔-๕ ดาว -มีโรงงานอุตสาหกรรม -มีแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ | <ul style="list-style-type: none"> -มีการใช้ปุ๋ยเคมีและสารเคมีในการกำจัดศัตรูพืช -คุณภาพผลผลิตยังไม่ได้มาตรฐาน -ขาดการส่งเสริมด้านการตลาด การกระจายผลผลิตทางการเกษตร -เกษตรกรขาดความรู้ในการพัฒนาสินค้าและด้านการตลาด -ประชาชนขาดวินัยด้านการเงิน | <ul style="list-style-type: none"> -โครงการสนับสนุนสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ -โครงการส่งเสริมทุนในรูปแบบต่างๆ เช่น กองทุนหมู่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต และธุรกิจชุมชนอื่นๆ -การแทรกแซงราคาสินค้า -นโยบายรัฐบาลตามโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเพื่อใช้เป็น | <ul style="list-style-type: none"> -ราคาผลผลิตตกต่ำ -ปัจจัยการผลิตหรือต้นทุนการผลิตสูง -ภาวะเศรษฐกิจของโลกและของประเทศตกต่ำ -การเกิดภาวะเงินเฟ้ออันเนื่องจากราคาสินค้าและราคาน้ำมันที่ผันผวน -อัตราดอกเบี้ยตกต่ำ -การเกิดภัยธรรมชาติ เช่น ภัยแล้ง น้ำท่วม ทำให้ผลผลิตได้รับความเสียหาย |

| ด้าน | การวิเคราะห์จุดแข็ง (S = Strength) | การวิเคราะห์จุดอ่อน (W = Weakness) | การวิเคราะห์โอกาส (O = Opportunity) | การวิเคราะห์อุปสรรค (T = Threat) |
|------------------------------|--|--|---|---|
| | | <p>เกิดปัญหาหนี้สินทั้งในและนอกระบบ</p> <p>-ขาดการเก็บออม</p> <p>-ปัญหาการขาดแคลนแรงงานด้านการเกษตร</p> | <p>หลักทรัพย์ค้ำประกันได้</p> <p>-การคมนาคมขนส่งผลผลิตทางการเกษตรมีความสะดวก</p> | |
| ด้านโครงสร้างพื้นฐาน | <p>-การคมนาคมมีความสะดวกรวดเร็ว</p> <p>-มีระบบสาธารณสุขที่เพียงพอพร้อม</p> <p>-การให้ความสำคัญด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน</p> <p>-มีหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน</p> | <p>-ประชาชนยังขาดจิตสำนึกในการร่วมกันดูแล รักษาทรัพย์สิน สาธารณประโยชน์</p> <p>-การก่อสร้างยังไม่ได้มาตรฐาน</p> | <p>-การถ่ายโอนงาน งบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านโครงสร้างพื้นฐาน</p> | <p>-การเกิดภัยน้ำท่วมทำให้ถนนได้รับการชำรุดเสียหาย</p> <p>-รถบรรทุกที่มีบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กำหนดวิ่งผ่าน</p> |
| ด้านการเมือง การบริหารจัดการ | <p>-สมาชิกสภา อบต.มีการประสานงานร่วมมือกันทำงานไม่มีความขัดแย้ง</p> <p>-การบริหารงานมีนโยบายที่ดีและดำเนินการตามนโยบายที่ได้วางไว้</p> <p>-การประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ เป็นไปด้วยดีและรวดเร็ว</p> <p>-บุคลากรรู้จักหน้าที่และมีความรับผิดชอบในหน้าที่</p> <p>-อบต.มีความอิสระในการดำเนินงาน</p> | <p>-ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการทำงาน ตรวจสอบการทำงานมีน้อย</p> <p>-บุคลากรมีไม่เพียงพอ</p> <p>-ระบบการบริหารงานในองค์กรยังมีปัญหาและอุปสรรคอยู่บ้าง</p> <p>-ความไม่พร้อม ไม่เข้าใจในการรับการถ่ายโอนซึ่งมีความสับสนและยุ่งยากอยู่บ้าง</p> | <p>-กฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนดให้มีการกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>-มีการถ่ายโอนงาน งบประมาณ และบุคลากรลงสู่ท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น</p> <p>-การนำเอาเทคโนโลยีมาใช้ในการดำเนินงาน</p> | <p>-ขั้นตอนและวิธีการถ่ายโอนที่มีความยุ่งยากและเกิดความสับสนในทางปฏิบัติ</p> <p>-การมีอคติ ความไม่เชื่อมั่นในการบริหารงานของ อบต.</p> <p>-ข้อจำกัดด้านระเบียบและกฎหมายต่างๆ</p> |

| ด้าน | การวิเคราะห์จุดแข็ง (S = Strength) | การวิเคราะห์จุดอ่อน (W = Weakness) | การวิเคราะห์โอกาส (O = Opportunity) | การวิเคราะห์อุปสรรค (T = Threat) |
|------------------------------------|--|---|---|---|
| | การบริหารงานเป็นไปด้วยความรวดเร็วทันท่วงที | -อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ยังไม่เพียงพอต่อความจำเป็นและต้องการ | | |
| ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | -มีกลุ่มผู้ใช้น้ำ -มีทรัพยากรทางธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ -มีรถเก็บขยะและให้การบริหารจัดการเก็บขยะภายในตำบล | -คุณภาพน้ำยังไม่ดี เป็นสนิม -ขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม -มลภาวะเสื่อมโทรม -การให้บริการจัดเก็บขยะยังไม่ทั่วถึง | -การรณรงค์ ส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน | -การบุกรุกที่ดินสาธารณยังคงมีอยู่และยากต่อการทำความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน |

๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

สภาพแวดล้อม (โอกาสและความเสี่ยง) ที่จะต้องเผชิญใน ๕ ปีข้างหน้า

๑. ฐานการผลิตและบริการมีความเข้มแข็งและสามารถต่อยอดต่อไป

๒. ความร่วมมือและโอกาสใน ASEAN และ RCEP

๒.๑ ขยายตลาด

๒.๒ ปัจจัยการผลิตและแรงงาน

๒.๓ ศูนย์กลางด้านการผลิต การบริการ และโลจิสติกส์

๓. โอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

๓.๑ ชนชั้นกลางของโลกขยายตัว

๓.๒ ความร่วมมือของไทยในกรอบต่างๆ ทั้งพหุภาคี และทวิภาคีมีความเข้มแข็งมากขึ้น

๔. เป็นสังคมผู้สูงอายุเต็มตัว ณ สิ้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

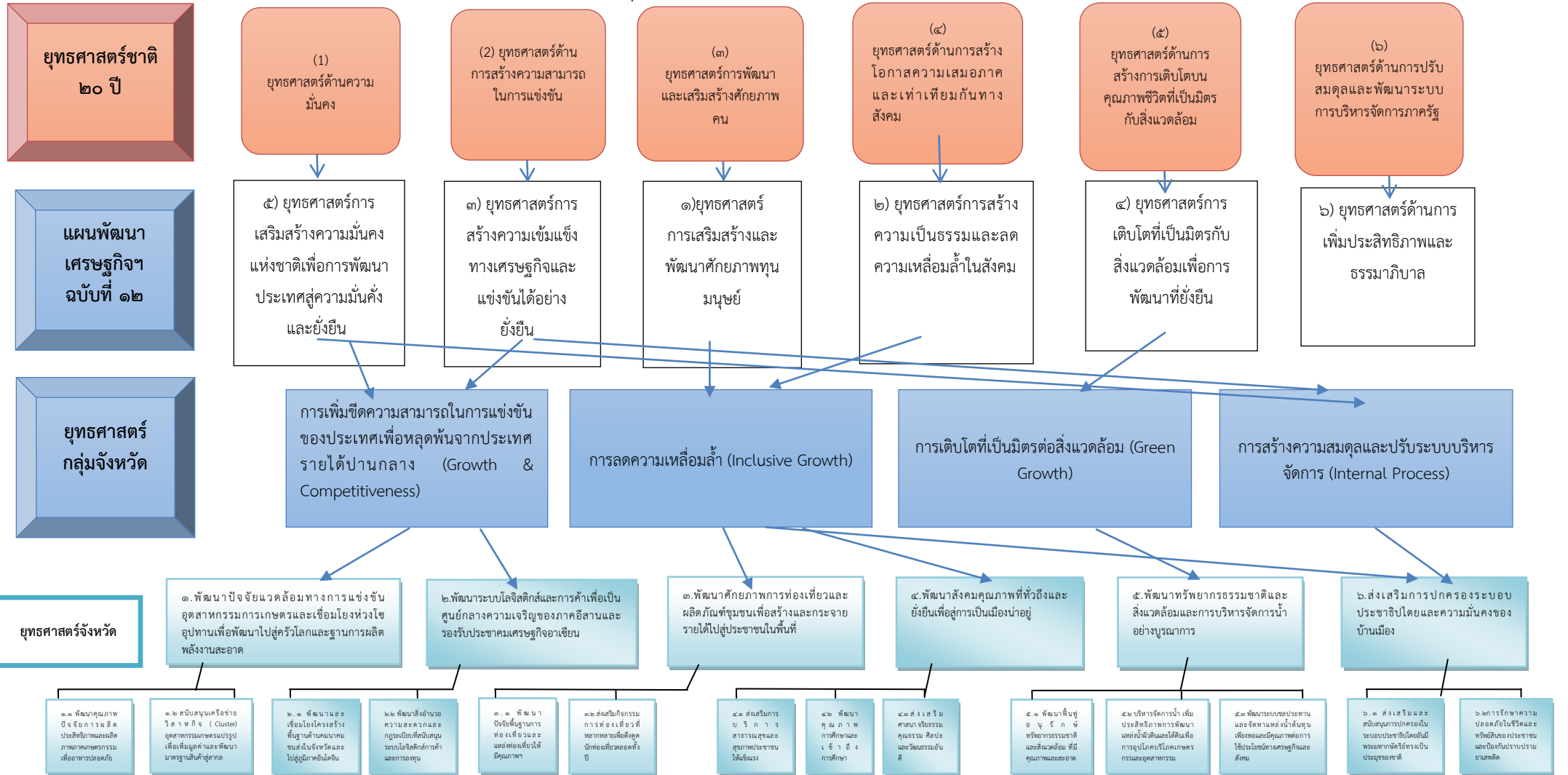
๕. เศรษฐกิจโลกเติบโตช้าและผันผวน

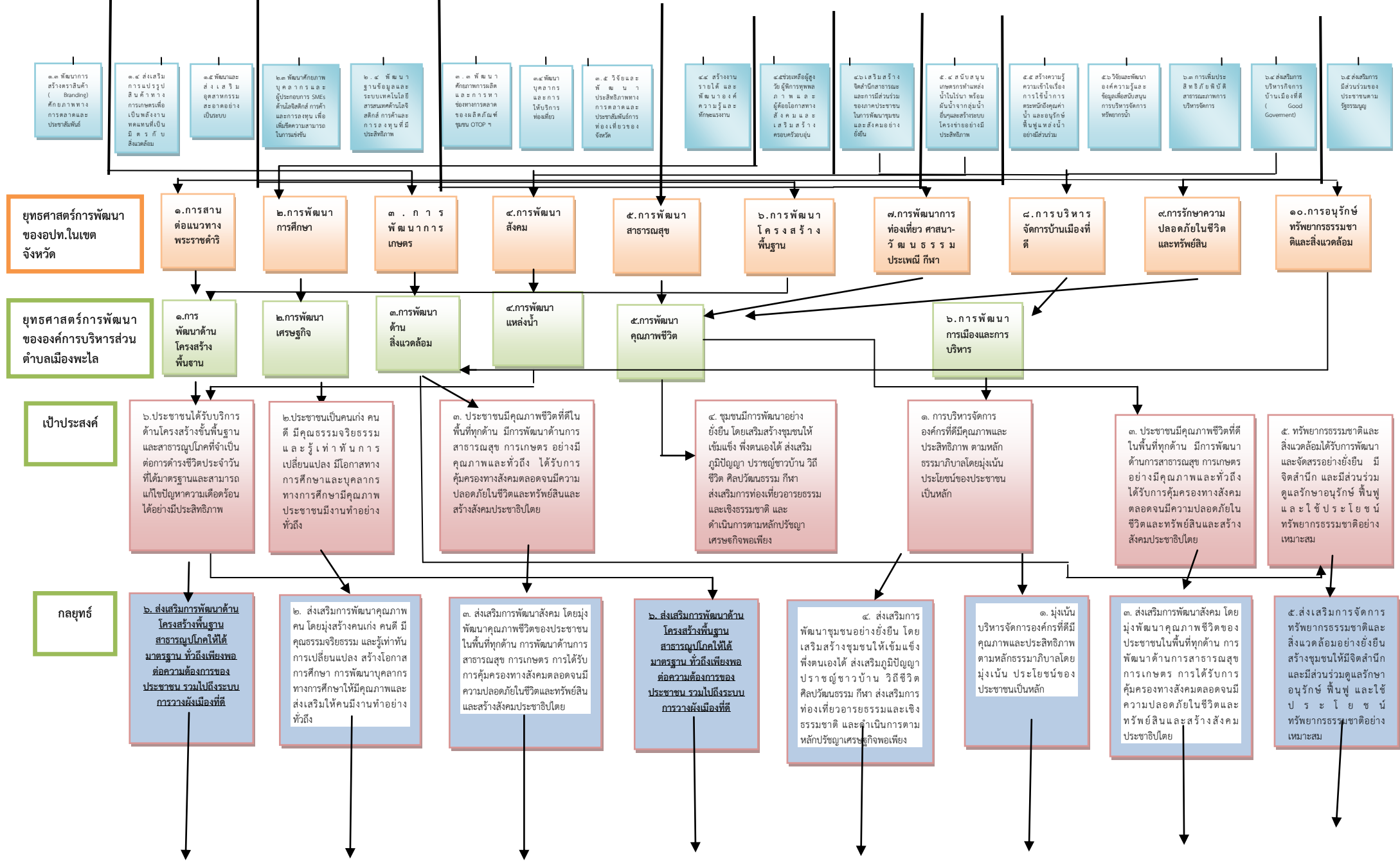
๖. เศรษฐกิจโลกเติบโตช้า ทุกประเทศต้องแข่งขันสูง

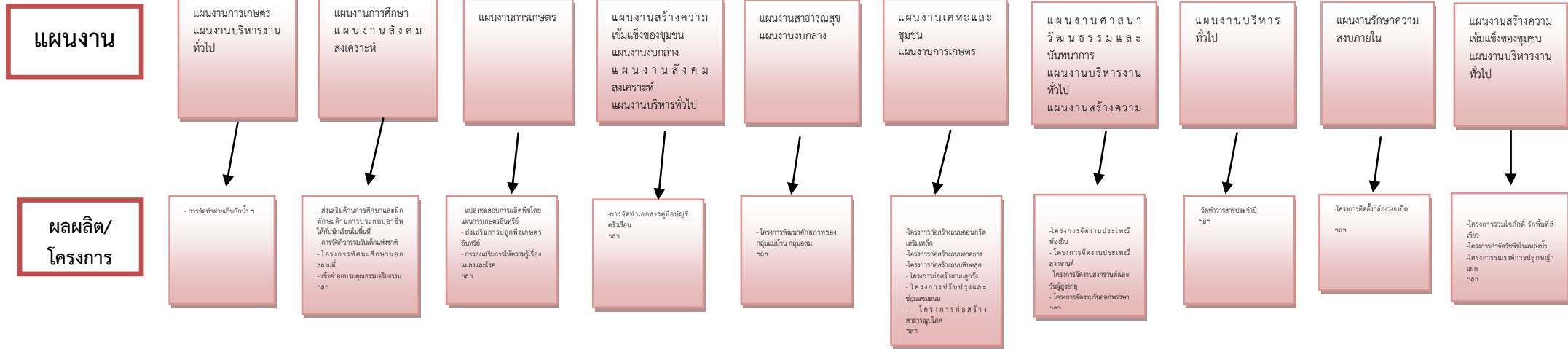
๗. ความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อนบ้านและคู่แข่งเพิ่มขึ้น

๓.๓ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔







๓.๔ แผนที่ทางยุทธศาสตร์ (Strategy Map)

วิสัยทัศน์ ⇨

ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาอาชีพ มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์ ⇨

- ๒.ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ
- ๓.ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม
- ๔.ด้านการพัฒนาแหล่งน้ำ
- ๕.ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต
- ๑.ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- ๖.ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร

เป้าประสงค์ ⇨

- ๑.การบริหารจัดการองค์กรที่ดีมีคุณภาพและประสิทธิภาพ ตามหลักธรรมาภิบาลโดยมุ่งเน้นประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก
- ๒.ประชาชนเป็นคนเก่ง คนดี มีคุณธรรมจริยธรรม และรู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง มีโอกาสทางการศึกษาและบุคลากรทางการศึกษามีคุณภาพ ประชาชนมีงานทำอย่างทั่วถึง
- ๓.ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีในทุกด้าน มีการพัฒนาด้านสาธารณสุข การเกษตร อย่างมีคุณภาพและทั่วถึง ได้รับการคุ้มครองทางสังคมตลอดจนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและสร้างสังคมประชาธิปไตย
- ๔.ชุมชนมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยเสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ ส่งเสริมภูมิปัญญา อนุรักษ์ชาวบ้าน วิถีชีวิต ศิลปวัฒนธรรม กีฬา ส่งเสริมการท่องเที่ยวอารยธรรมและเชิงธรรมชาติ และดำเนินการตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ๕.ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการพัฒนาและจัดสรรอย่างยั่งยืน มีจิตสำนึก และมีส่วนร่วมดูแลรักษาอนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสม
- ๖.ประชาชนได้รับการบริการด้านโครงสร้างพื้นฐานและการดำรงชีวิตประจำวันที่ได้มาตรฐานและสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ค่าเป้าหมาย ⇨

- ๑) ประชาชนได้รับการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สะดวกและปลอดภัย
- ๒) ประชาชนมีคุณภาพทางการศึกษาที่ดี
- ๓) ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ๔) ประชาชนมีคุณภาพชีวิตทางสังคมที่ดีขึ้น
- ๕) การบริหารจัดการภาครัฐที่ดีและมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน
- ๖) สิ่งแวดล้อมที่ดีและทรัพยากรธรรมชาติที่อนุรักษ์

กลยุทธ์ ⇨

- ๑.มุ่งเน้นบริหารจัดการองค์กรที่ดีมีคุณภาพและประสิทธิภาพ ตามหลักธรรมาภิบาลโดยมุ่งเน้นประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก
- ๒.ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพคน โดยมุ่งสร้างคนเก่ง คนดี มีคุณธรรม จริยธรรม และรู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลง สร้างโอกาสทางการศึกษา การพัฒนาบุคลากรทางการศึกษาให้มีคุณภาพและส่งเสริมให้คนมีงานทำอย่างทั่วถึง
- ๓. ส่งเสริมการพัฒนาสังคม โดยมุ่งพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในทุกด้าน การพัฒนาด้านสาธารณสุข การเกษตร การคุ้มครองทางสังคมตลอดจนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและสร้างสังคมประชาธิปไตย
- ๔. ส่งเสริมการพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืน โดยเสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ ส่งเสริมภูมิปัญญา อนุรักษ์ชาวบ้าน วิถีชีวิต ศิลปวัฒนธรรม กีฬา ส่งเสริมการท่องเที่ยวอารยธรรมและเชิงธรรมชาติ และดำเนินการตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ๕.ส่งเสริมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน สร้างชุมชนให้มีจิตสำนึก และมีส่วนร่วมดูแลรักษาอนุรักษ์ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสม
- ๖. ส่งเสริมการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐาน ทั่วถึงเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน รวมไปถึงระบบการวางผังเมืองที่ดี

แผนงาน ⇨

- แผนงาน การเกษตร
- แผนงาน การศึกษา
- แผนงาน การเกษตร
- แผนงาน สร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- แผนงาน สาธารณสุข
- แผนงาน เศรษฐกิจและชุมชน
- แผนงาน กษัตริย์และวัฒนธรรม
- แผนงาน บริหารทั่วไป
- แผนงาน รักษาความสงบภายใน
- แผนงาน สร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- แผนงาน บริหารงานทั่วไป

รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพะไล

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|---|--|--------------------------------------|--|-------------------------------------|-------------|----|----|----|---------------------------------|-------------------------------------|---------------------------|-------------------------------|--|-------------------|-------------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาระบบโลจิสติกส์และการค้าเพื่อเป็นศูนย์กลางความเจริญของภาคอีสานและรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน | ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน | ๑.พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน | ๑. ก่อสร้างถนนที่ได้มาตรฐาน | มีเส้นทางที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาเส้นทางคมนาคมในหมู่บ้าน | เส้นทางคมนาคมที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ สาย | -โครงการก่อสร้างถนนคสล -โครงการก่อสร้างถนนแอสฟัลติก | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. |
| | | ๒.ปรับปรุงถนนที่ได้มาตรฐาน | มีเส้นทางที่ได้รับการบำรุงรักษา | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | ปรับปรุงเส้นทางคมนาคมในหมู่บ้าน | เส้นทางคมนาคมที่ได้รับการบำรุงรักษา | ปีละ ๒ สาย | -โครงการปรับปรุงถนนคสล. | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. | |
| | | ๓.ก่อสร้างท่อลอดเหลี่ยมที่ได้มาตรฐาน | มีท่อลอดเหลี่ยมที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาท่อลอดเหลี่ยมในหมู่บ้าน | ท่อลอดเหลี่ยมที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ สาย | -โครงการก่อสร้างท่อลอดเหลี่ยม | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. | |
| | | ๔.ก่อสร้างคูระบายน้ำที่ได้มาตรฐาน | มีคูระบายน้ำที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาคูระบายน้ำในหมู่บ้าน | คูระบายน้ำที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ สาย | -โครงการก่อสร้างคูระบายน้ำ | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. | |
| | | ๕. บุกเบิกถนนที่ได้มาตรฐาน | มีเส้นทางที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาเส้นทางคมนาคมในหมู่บ้าน | เส้นทางคมนาคมที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ สาย | -โครงการบุกเบิกถนน | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. | |
| | | ๖.ขุดลอกคูระบายน้ำที่ได้มาตรฐาน | มีคูระบายน้ำที่ได้รับการบำรุงรักษา | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาคูระบายน้ำในหมู่บ้าน | คูระบายน้ำที่ได้รับการบำรุงรักษา | ปีละ ๒ สาย | -โครงการขุดลอกคูระบายน้ำ | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. | |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท.ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|-----------------------------|----------------|--|---|-------------|----|----|----|----|---------------------------------------|--|-------------------------|--|-------------------|-------------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๗.วางท่อระบายน้ำที่ได้มาตรฐาน | มีท่อระบายน้ำที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาท่อระบายน้ำในหมู่บ้าน | ท่อระบายน้ำที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ สาย | -โครงการวางท่อระบายน้ำ | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. |
| | | | ๘.ซ่อมแซมสะพานที่ได้มาตรฐาน | มีสะพานที่ได้รับการบำรุงรักษา | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | ซ่อมแซมสะพานในหมู่บ้าน | สะพานที่ได้รับการบำรุงรักษา | ปีละ ๒ สาย | -โครงการซ่อมแซมสะพาน คสล. | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. |
| | | | ๙.ก่อสร้างสะพานที่ได้มาตรฐาน | มีสะพานที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาสะพานในหมู่บ้าน | สะพานที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ สาย | -โครงการก่อสร้างสะพาน คสล. | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. |
| | | | ๑๐.ก่อสร้างถนนลาดยางที่ได้มาตรฐาน | มีเส้นทางที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาเส้นทางคมนาคมในหมู่บ้าน | เส้นทางคมนาคมที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ สาย | -โครงการก่อสร้างถนนลาดยาง | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. |
| | | | ๑๑.ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะที่ได้มาตรฐาน | มีไฟฟ้าสาธารณะที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาไฟฟ้าสาธารณะในตำบล | ไฟฟ้าสาธารณะเพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ จุด | -โครงการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. |
| | | | ๑๒.ติดตั้งกระบอกโค้งที่ได้มาตรฐาน | มีกระบอกโค้งที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนากระบอกโค้งในตำบล | กระบอกโค้งเพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ จุด | -โครงการติดตั้งกระบอกโค้ง | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. |
| | | | ๑๓.ก่อสร้าง/ปรับปรุง/ขยายเขตประปาหมู่บ้านที่ได้มาตรฐาน | มีสาธารณูปโภคสาธารณูปการเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาสาธารณูปโภคสาธารณูปการในหมู่บ้าน | สาธารณูปโภคสาธารณูปการเพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ จุด | -โครงการก่อสร้าง/ปรับปรุง/ขยายเขตประปาหมู่บ้าน | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. |
| | | | ๑๔.ขุดสระน้ำ/ขุดลอกสระ/แหล่งน้ำสาธารณะที่ได้มาตรฐาน | มีสระน้ำ/แหล่งน้ำสาธารณะที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาสระน้ำ/แหล่งน้ำสาธารณะในหมู่บ้าน | สระน้ำ/แหล่งน้ำสาธารณะที่ได้รับการบำรุงรักษา | ปีละ ๒ จุด | -โครงการขุดสระน้ำ/ขุดลอกสระ/แหล่งน้ำสาธารณะ | กองช่าง | สำนักงานปลัด อบต. |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|------------------------------|-----------------|---|--|-------------|----|----|----|----|--|---|-------------------------|--|-------------------|--------------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๑๕. ประชาชนมีสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่ได้มาตรฐาน | มีน้ำเพียงพอสำหรับอุปโภคบริโภค ที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการในหมู่บ้าน | น้ำเพียงพอ สำหรับอุปโภคบริโภคที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ โครงการ | -โครงการแก้ไขปัญหากล้ง | กองช่าง | สำนักงาน ปลัด อบต. |
| | | | ๑๖. ก่อสร้างประตูเปิด-ปิดน้ำที่ได้มาตรฐาน | มีประตูเปิด-ปิดน้ำเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาประตูเปิด-ปิดน้ำ | ประตูเปิด-ปิดน้ำเพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ โครงการ | โครงการก่อสร้างประตูเปิด-ปิดน้ำ | กองช่าง | สำนักงาน ปลัด อบต. |
| | | | ๑๗. ก่อสร้างฝายทดน้ำ/ฝายน้ำล้น/ท่อน้ำล้นที่ได้มาตรฐาน | มีฝายทดน้ำ/ฝายน้ำล้น/ท่อน้ำล้นที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาฝายทดน้ำ/ฝายน้ำล้น/ท่อน้ำล้นในหมู่บ้าน | ฝายทดน้ำ/ฝายน้ำล้น/ท่อน้ำล้นที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ จุด | -โครงการก่อสร้างฝายทดน้ำ/ฝายน้ำล้น/ท่อน้ำล้น | กองช่าง | สำนักงาน ปลัด อบต. |
| | | | ๑๘. ปรับปรุง/ซ่อมแซมผนังกันน้ำ/ฝานกันน้ำที่ได้มาตรฐาน | มีปรับปรุง/ซ่อมแซมผนังกันน้ำ/ฝานกันน้ำที่ได้รับการบำรุงรักษา | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | ปรับปรุง/ซ่อมแซมผนังกันน้ำ/ฝานกันน้ำในหมู่บ้าน | ผนังกันน้ำ/ฝานกันน้ำที่ได้รับการบำรุงรักษา | ปีละ ๒ จุด | -โครงการปรับปรุง/ซ่อมแซมผนังกันน้ำ/ฝานกันน้ำ | กองช่าง | สำนักงาน ปลัด อบต. |
| | | | ๑๙. จัดทำผังเมืองรวมชุมชนและการพัฒนาสภาพแวดล้อมภูมิทัศน์ที่ได้มาตรฐาน | มีผังเมืองรวมชุมชนและการพัฒนาสภาพแวดล้อมภูมิทัศน์ที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | พัฒนาผังเมืองรวมชุมชนและการพัฒนาสภาพแวดล้อมภูมิทัศน์ในหมู่บ้าน | ผังเมืองรวมชุมชนและการพัฒนาสภาพแวดล้อมภูมิทัศน์ที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๒ จุด | -โครงการจัดทำผังเมืองรวมชุมชนและการพัฒนาสภาพแวดล้อมภูมิทัศน์ | กองช่าง | สำนักงาน ปลัด อบต. |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|--|---|--------------------|--|--|-------------|----|----|----|----|---|--|-------------------------|---|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาปัจจัยแวดล้อมทางการแข่งขันของอุตสาหกรรมและการเกษตรและเชื่อมโยงระหว่างห่วงโซ่อุปทานเพื่อพัฒนาไปสู่ครัวของโลก และฐานการผลิตพลังงานสะอาด | ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การแวดล้อมทางการพระราชมหาราชยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการเกษตรยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาสังคม | ๒.การพัฒนาเศรษฐกิจ | ๑.ส่งเสริมอาชีพกลุ่มสตรีตำบลเมืองพะไล | สตรีมีงานทำมีรายได้เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดส่งเสริมการประกอบอาชีพ และเพิ่มรายได้ให้แก่กลุ่มสตรี | กลุ่มสตรีมีงานทำมีรายได้มากขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการส่งเสริมอาชีพกลุ่มสตรีตำบลเมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒.ศึกษาดูงานกลุ่มอาชีพสตรีตำบลเมืองพะไล | กลุ่มสตรีมีความรู้ที่ได้ไปศึกษาดูงานเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกลุ่มสตรีศึกษาดูงานกลุ่มอาชีพต่างๆ | กลุ่มสตรีสมาคมฯความรู้ที่ได้มาพัฒนาอาชีพใหม่ได้ | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการศึกษาดูงานกลุ่มอาชีพสตรีตำบลเมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๓.ฝึกอบรมอาชีพต่างๆ | ประชาชนมีงานทำ มีรายได้เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดฝึกอบรมให้แก่ประชาชน | ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีงานมีรายได้เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการฝึกอบรมอาชีพต่างๆ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๔.สนับสนุนศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลเมืองพะไล | คณะกรรมการความรู้ทักษะด้านการประกอบอาชีพทางการเกษตรเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดประชุมคณะกรรมการบริหารศูนย์ถ่ายทอดเดือนละ ๑ ครั้ง | มีการจัดประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการสนับสนุนศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลเมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๕.พัฒนาเพิ่มศักยภาพเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน | มีการพัฒนาเพิ่มศักยภาพเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | พัฒนาเพิ่มศักยภาพเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน | คณะกรรมการช่วยเหลือผู้ศึกษาดูงานมีการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพเครือข่ายวิสาหกิจชุมชน | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๖.ส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) | ผลิตภัณฑ์ (OTOP) ตำบลนาหมอบุญมีคุณภาพและช่องทางการจำหน่ายเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ประชสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์ (OTOP) ตำบลเมืองชะล | ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการส่งเสริมและพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) | สำนักงานปลัด อบต. | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|--|---|-----------------------|------------------------------------|--|-------------|----|----|----|----|---|---|-------------------------|---|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ | ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การสานต่อแนวทางพระราชดำริ ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ๓.การพัฒนาสิ่งแวดล้อม | ๑.ขุดลอกแหล่งน้ำตามธรรมชาติ | มีขุดลอกคลอง/ลำห้วย/หนอง/บึง ที่สามารถระบายน้ำรวดเร็วในฤดูฝน และมีน้ำใช้เพื่อการเกษตรที่ดีขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ขุดลอกคลอง/ลำห้วย/หนอง/บึง ภายในตำบล | จำนวนแหล่งน้ำตามธรรมชาติที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการขุดลอกแหล่งน้ำตามธรรมชาติ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒.ก่อสร้างฝายชะลอน้ำ | มีฝายชะลอน้ำที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ก่อสร้างฝายชะลอน้ำในพื้นที่ตำบลเมืองพะไล | จำนวนฝายชะลอน้ำที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๓.ฟื้นฟู เฝ้าระวังทรัพยากรป่าไม้ | มีทรัพยากรป่าไม้เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมรณรงค์ประชาสัมพันธ์การป้องกันการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า | จำนวนทรัพยากรป่าไม้ที่ถูกทำลายลดลง | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการฟื้นฟู เฝ้าระวังทรัพยากรป่าไม้ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๔.ควบคุมไฟฟ้า | มีเครือข่ายในการป้องกันและเฝ้าระวังไฟฟ้าเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมรณรงค์และอบรมให้ความรู้เครือข่ายเฝ้าระวังและป้องกันไฟฟ้า | มีเครือข่ายในการป้องกันและเฝ้าระวังไฟฟ้าเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการควบคุมไฟฟ้า | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๕.อบต.รวมใจภักดิ์รักพื้นที่สีเขียว | มีพื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้นและลดภาวะโลกร้อน | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | นักเรียน นักศึกษา ประชาชน ผู้บริหาร สมาชิกสภาและพนักงานอบต. ร่วมกันปลูกต้นไม้ | จำนวนป่าไม้ที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการอบต.รวมใจภักดิ์รักพื้นที่สีเขียว | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๖.วันสิ่งแวดล้อมโลก | ประชาชนมีจิตสำนึกรักหวงแหนสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมรณรงค์ เช่น ป้าย ประชาสัมพันธ์ ฯลฯ | ประชาชนมีจิตสำนึกและใช้ทรัพยากรอย่างประหยัดคุ้มค่าเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการวันสิ่งแวดล้อมโลก | สำนักงานปลัด อบต. | - |

แบบ ยท. ๐๓

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|------------------------------|-----------------|---|---|-------------|----|----|----|----|--|--|-------------------------|--|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๗.รณรงค์ส่งเสริมการใช้หญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ | มีหญ้าแฝกที่ลดการพังทลายของหน้าดินเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์/แผ่นพับ รณรงค์ปลูกหญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ | จำนวนพื้นที่ปลูกหญ้าแฝกเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการรณรงค์ส่งเสริมการใช้หญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๘.โครงการความร่วมมือในการกำจัดขยะ | มีขยะในชุมชนและบ้านเรือนประชาชนลดลง | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จ้างเหมาบริการจัดเก็บขยะในชุมชน/ตลาด ฯลฯ | จำนวนขยะในชุมชน/ลดลง | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการความร่วมมือในการกำจัดขยะ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๙.ปรับปรุงภูมิทัศน์สถานที่สาธารณะภายในตำบลเมืองพะไล | มีสถานที่สาธารณะภายในตำบลที่เป็นระเบียบเรียบร้อยเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ปรับปรุงภูมิทัศน์พื้นที่สาธารณะในตำบล | มีสถานที่สาธารณะภายในตำบลที่เรียบร้อยที่ดีขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์สถานที่สาธารณะภายในตำบลเมืองพะไล | ส่วนโยธา | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|--|--|--------------------|------------------------------------|--|-------------|----|----|----|----|---|---|-------------------------|---|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ : | ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การสานต่อแนวทางพระราชดำริ ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ ยุทธศาสตร์ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | ๔.การพัฒนาแหล่งน้ำ | ๑.ขุดลอกแหล่งน้ำตามธรรมชาติ | มีขุดลอกคลอง/ลำห้วย/หนอง/บึง ที่สามารถระบายน้ำรวดเร็วในฤดูฝน และมีน้ำใช้เพื่อการเกษตรที่ดีขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ขุดลอกคลอง/ลำห้วย/หนอง/บึง ภายในตำบล | จำนวนแหล่งน้ำตามธรรมชาติที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการขุดลอกแหล่งน้ำตามธรรมชาติ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒.ก่อสร้างฝายชะลอน้ำ | มีฝายชะลอน้ำที่เป็นมาตรฐานเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ก่อสร้างฝายชะลอน้ำในพื้นที่ตำบลนาหมอบุญ | จำนวนฝายชะลอน้ำที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๓.ฟื้นฟู เฝ้าระวังทรัพยากรป่าไม้ | มีทรัพยากรป่าไม้เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมรณรงค์ประชาสัมพันธ์การป้องกันการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า | จำนวนทรัพยากรป่าไม้ที่ถูกทำลายลดลง | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการฟื้นฟู เฝ้าระวังทรัพยากรป่าไม้ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๔.ควบคุมไฟฟ้า | มีเครือข่ายในการป้องกันและเฝ้าระวังไฟฟ้าเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมรณรงค์และอบรมให้ความรู้เครือข่ายเฝ้าระวังและป้องกันไฟฟ้า | มีเครือข่ายในการป้องกัน การป้องกัน และเฝ้าระวังไฟฟ้าเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการควบคุมไฟฟ้า | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๕.อบต.รวมใจกักตักรักพื้นที่สีเขียว | มีพื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้นและลดภาวะโลกร้อน | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | นักเรียน นักศึกษา ประชาชน ผู้บริหาร สมาชิกสภาและพนักงานอบต. ร่วมกันปลูกต้นไม้ | จำนวนป่าไม้ที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการอบต.รวมใจกักตักรักพื้นที่สีเขียว | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๖.วันสิ่งแวดล้อมโลก | ประชาชนมีจิตสำนึกรักหวงแหนสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมรณรงค์ เช่น ป้าย ประชาสัมพันธ์ ฯลฯ | ประชาชนมีจิตสำนึกและใช้ทรัพยากรอย่างประหยัดคุ้มค่าเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการวันสิ่งแวดล้อมโลก | สำนักงานปลัด อบต. | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|------------------------------|-----------------|---|--|-------------|----|----|----|----|--|---|-------------------------|--|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๗. รมรณรงค์ส่งเสริมการใช้หญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ | มีหญ้าแฝกที่ลดการพังทลายของหน้าดินเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์/แผ่นพับ รมรณรงค์ปลูกหญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ | จำนวนพื้นที่ปลูกหญ้าแฝกเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการรณรงค์ส่งเสริมการใช้หญ้าแฝกตามแนวพระราชดำริ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๘. ปลอ่ยปลาเฉลิมพระเกียรติ | มีปริมาณสัตว์น้ำในแหล่งน้ำตามธรรมชาติเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมปล่อยปลาเพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว | จำนวนสัตว์น้ำในแหล่งน้ำตามธรรมชาติเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการปล่อยปลาเฉลิมพระเกียรติ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๙. ส่งเสริมการเรียนรู้เทคโนโลยีหลังงานทดแทน | มีศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีหลังงานทดแทน อบต. นามอบุญที่เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ปรับปรุงศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีหลังงานทดแทน อบต. นามอบุญ | มีศูนย์การเรียนรู้ที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการส่งเสริมการเรียนรู้เทคโนโลยีหลังงานทดแทน | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๐. พัฒนาหมู่บ้านเฉลิมพระเกียรติ | มีความสมานสามัคคีภายในหมู่บ้านเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมพัฒนาหมู่บ้านเนื่องในวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม และ ๕ ธันวาคม ของทุกปี | ประชาชนมีความรักสามัคคีเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการพัฒนาหมู่บ้านเฉลิมพระเกียรติ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๑. โครงการความร่วมมือในการกำจัดขยะ | มีขยะในชุมชนและบ้านเรือนประชาชนลดลง | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จ้างเหมาบริการจัดเก็บขยะในชุมชน/ตลาด ฯลฯ | จำนวนขยะในชุมชน/ตลาดลดลง | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการความร่วมมือในการกำจัดขยะ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๒. ปรับปรุงภูมิทัศน์สถานที่สาธารณะภายในตำบลเมืองพะไล | มีสถานที่สาธารณะภายในตำบลที่เป็นระเบียบเรียบร้อยเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ปรับปรุงภูมิทัศน์พื้นที่สาธารณะในตำบล | มีสถานที่สาธารณะภายในตำบลที่เรียบร้อยที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์สถานที่สาธารณะภายในตำบลเมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|---|--|------------------------|--|---|-------------|----|----|----|----|--|--|-------------------------|--|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| ๑. ยุทธศาสตร์จังหวัด : ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาสังคมคุณภาพที่ทั่วถึงและยั่งยืนเพื่อสู่การเป็นเมืองนำอยู่ | ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยและความมั่นคงของบ้านเมือง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการศึกษา ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาสังคม ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาสาธารณสุข ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาสาธารณสุข ยุทธศาสตร์ที่ ๗ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการท่องเที่ยววัฒนธรรม ประเพณี และกีฬา ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน | ๕. การพัฒนาคุณภาพชีวิต | ๑.อาหารกลางวัน ศพด.อบต.เมืองพะไล | เด็กเล็กได้บริโภคอาหารครบทั้ง ๕ หมู่ | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จ้างเหมาประกอบอาหารกลางวันให้แก่เด็กเล็ก | เด็กเล็กได้บริโภคอาหารครบทั้ง ๕ หมู่ | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการอาหารกลางวัน ศพด.อบต.เมืองพะไล | ส่วนการศึกษา | - |
| | | | ๒.อาหารเสริม (นม) โรงเรียน | นักเรียนมีสุขภาพแข็งแรงเจริญเติบโตตามวัย | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดซื้ออาหารเสริม (นม)ให้แก่นักเรียนในโรงเรียนในเขต อบต. | นักเรียนมีสุขภาพแข็งแรงเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการอาหารเสริม (นม)โรงเรียน | ส่วนการศึกษา | - |
| | | | ๓.อาหารกลางวันนักเรียนในโรงเรียนในเขต อบต. | นักเรียนได้บริโภคอาหารกลางวันครบทุกคน | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | อุดหนุนงบประมาณให้แก่โรงเรียนในเขต อบต. | นักเรียนได้บริโภคอาหารกลางวันครบทุกคน | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการอาหารกลางวันนักเรียนในโรงเรียนในเขตอบต. | ส่วนการศึกษา | - |
| | | | ๔.วันเด็กแห่งชาติ | เด็กเยาวชน มีความกล้าแสดงออกและกิจกรรมการเรียนรู้นอกชั้นเรียน | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | เด็ก เยาวชนตำบลนาหมอนุญและพื้นที่ใกล้เคียง เข้าร่วมกิจกรรม | เด็กมีความกล้าแสดงออกและเกิดการเรียนรู้เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการวันเด็กแห่งชาติ | ส่วนการศึกษา | - |
| | | | ๕.จัดซื้อเครื่องเล่นสนาม | เด็กได้ออกกำลังกายและมีพัฒนาการเหมาะสมตามวัย | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดซื้อเครื่องเล่นสนาม | จำนวนเครื่องเล่นสนามที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการจัดซื้อเครื่องเล่นสนาม | ส่วนการศึกษา | - |
| | | | ๖.ห้องเรียนสะอาด | มีอาคารเรียนที่สะอาดเรียบร้อย | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมทำความสะอาดห้องเรียน | อาคารเรียนมีความสะอาดเรียบร้อย | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการห้องเรียนสะอาด | ส่วนการศึกษา | - |
| | | | ๗.ื่อนำเรียนนำเล่น | มีการเรียนการสอนและการจัดหาสื่อการเรียนการสอนที่เหมาะสม | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดซื้อวัสดุการเรียนการสอน/สื่อการเรียนการสอน | มีสื่อการเรียนการสอนที่เหมาะสมเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการื่อนำเรียนนำเล่น | ส่วนการศึกษา | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|------------------------------|-----------------|---|--|-------------|----|----|----|----|--|--|-------------------------|--|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๘.เสริมสร้างประสบการณ์เด็ก | จัดประสบการณ์เรียนรู้ให้แก่เด็กเล็ก | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมวันแม่/วันไหว้ครู ฯลฯ | เด็กเล็กมีประสบการณ์เรียนรู้เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการเสริมสร้างประสบการณ์เด็ก | ส่วนการศึกษา | - |
| | | | ๙.ศึกษาแหล่งเรียนรู้ชุมชน | มีการเสริมสร้างประสบการณ์เรียนรู้ให้แก่เด็ก | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | เด็กเล็กพร้อมผู้ปกครองเข้าร่วมทัศนศึกษาแหล่งเรียนรู้ | เด็กเล็กมีประสบการณ์เรียนรู้เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการศึกษาแหล่งเรียนรู้ชุมชน | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๐.จัดทำแผนพัฒนาการศึกษา | เป็นแนวทางในการบริหารงานด้านการศึกษาและสอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดทำแผนพัฒนาการศึกษาสามปี/แผนปฏิบัติการประจำปีการศึกษา | การจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาที่ดีขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษา | ส่วนการศึกษา | - |
| | | | ๑๑.เพิ่มประสิทธิภาพการเรียนการสอน | มีครูสอนครบชั้นเรียนและมีโรงเรียนที่สามารถพัฒนาผู้เรียนได้ตามมาตรฐานของ สพฐ. | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | มีครูจ้างสอนและโรงเรียนมีกระบวนการจัดการเรียนรู้ที่มีประสิทธิภาพ | มีครูจ้างสอนและโรงเรียนมีกระบวนการจัดการเรียนรู้ที่มีประสิทธิภาพ | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเรียนการสอน | ส่วนการศึกษา | - |
| | | | ๑๒.จัดงานพิธีเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ | มีการจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ | ประชาชนได้รำลึกถึงพระมหากษัตริย์คุณเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการจัดงานพิธีเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ เนื่องในวโรกาสเฉลิมพระชนมพรรษา “๑๒ สิงหาคมหาราชินี” | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๓.จัดงานพิธีเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว | มีการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว | ประชาชนได้รำลึกถึงพระมหากษัตริย์คุณเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการจัดงานพิธีเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในวโรกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ | สำนักงานปลัด อบต. | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|----------------------------|----------------|--|---|-------------|----|----|----|----|---|--|-------------------------|--|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๑๔.ปกป้องสถาบัน | ประชาชนได้สำนึกในพระมหากษัตริย์คุณและจงรักภักดีต่อสถาบัน | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมปกป้องสถาบันตามนโยบายของรัฐบาล | ประชาชนสำนึกในพระมหากษัตริย์คุณ | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการปกป้องสถาบัน | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๕. ผูกอบรมทบทวนลูกเสือชาวบ้านเฉลิมพระเกียรติฯ | มีการจัดอบรมทบทวนลูกเสือชาวบ้านเฉลิมพระเกียรติฯ | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดอบรมทบทวนลูกเสือชาวบ้านเฉลิมพระเกียรติฯ | ประชาชนมีความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการ ผูกอบรมทบทวนลูกเสือชาวบ้านเฉลิมพระเกียรติฯ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๖. อบรมพิธีกรทางศาสนา | เยาวชน นักเรียนมีความรู้ทางด้านพิธีกรทางศาสนาเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดอบรมพิธีกรทางศาสนา | เยาวชนนักเรียนมีความรู้ทางด้านพิธีกรทางศาสนา | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการอบรมพิธีกรทางศาสนา | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๗. แห่เทียนพรรษาเข้าวัดฟังธรรม | มีการส่งเสริมและร่วมสืบสานกิจกรรมที่สำคัญของพระพุทธศาสนาเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมที่สำคัญของพระพุทธศาสนา | ประชาชนได้ร่วมกิจกรรมทางพระพุทธศาสนา | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการแห่เทียนพรรษาเข้าวัดฟังธรรม | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๘. พาลูกหลานเข้าวัด | มีการปฏิบัติธรรม ผูกจิตให้สงบและทำบุญกุศล | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดให้มีการปฏิบัติธรรม ผูกจิตให้สงบและทำบุญกุศล | เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุได้เข้าวัดฟังธรรมเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการพาลูกหลานเข้าวัด | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๙. วันผู้สูงอายุ | มีประเพณีอันดีงามของท้องถิ่นที่ดียาม | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมสืบสานประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น | บุตรหลานได้แสดงความเคารพ บูชาผู้เฒ่าผู้แก่ | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการวันผู้สูงอายุ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒๐. จัดงานวันลอยกระทง | มีประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมสืบสานประเพณีอันดีงามของท้องถิ่น | ประชาชนร่วมสืบสานประเพณีอันดีงามเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการจัดงานวันลอยกระทง | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒๑. วันขึ้นปีใหม่ | มีกิจกรรมตักบาตรสร้างความเป็นสิริมงคลเนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมตักบาตรสร้างความเป็นสิริมงคล | ประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการวันขึ้นปีใหม่ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒๒. อนุรักษ์การแสดงศิลปะพื้นบ้าน | มีการส่งเสริมและอนุรักษ์ฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมส่งเสริมและอนุรักษ์ฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรม | มีศิลปินวัฒนธรรมที่ได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟูและอนุรักษ์เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการอนุรักษ์การแสดงศิลปะพื้นบ้าน | สำนักงานปลัด อบต. | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|----------------------------|----------------|---|---|-------------|----|----|----|----|---|--|-------------------------|---|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๒๓.ค่ายวิทยาศาสตร์เพื่อการเรียนรู้ | มีการส่งเสริมการเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์แก่นักเรียน | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | การจัดกิจกรรมนำนักเรียนเข้าค่ายวิทยาศาสตร์ | นักเรียนมีความรู้เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการค่ายวิทยาศาสตร์เพื่อการเรียนรู้ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒๔.บัณฑิตน้อย | เด็กเล็กมีขวัญกำลังใจและส่งเสริมให้เข้ารับการศึกษาคือต่อในระดับที่สูงขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมมอบวุฒิบัตรแก่เด็กเล็กใน ศพด. | เด็กเล็กมีขวัญกำลังใจเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการบัณฑิตน้อย | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒๕.พัฒนาทักษะวิชาการสู่อาเซียน | นักเรียนระดับประถมมีทักษะด้านวิชาการเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | พัฒนาทักษะด้านวิชาการแก่นักเรียนในเขต.อบต.เมืองพะไล | นักเรียนมีทักษะด้านวิชาการเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการพัฒนาทักษะวิชาการสู่อาเซียน | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒๖.อาหารเสริม(นม) ศพด.อบต.เมืองพะไล | เด็กเล็กมีสุขภาพแข็งแรงเจริญเติบโตตามวัย | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดซื้ออาหารเสริม(นม)ให้แก่เด็กเล็กทุกคน | เด็กเล็กมีสุขภาพแข็งแรงเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการอาหารเสริม(นม) ศพด.อบต.เมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒๗.เงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ | มีการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุ | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุในหมู่บ้าน | ผู้สูงอายุได้รับเบี้ยยังชีพเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒๘.เงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ | มีการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่คนพิการ | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่คนพิการในหมู่บ้าน | ผู้พิการได้รับเบี้ยยังชีพเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการเบี้ยยังชีพคนพิการ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒๙.เงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ | มีการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้ป่วยเอดส์ | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จ่ายเงินเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้ป่วยเอดส์ | ผู้ป่วยเอดส์ได้รับเบี้ยยังชีพเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๓๐.ช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ | มีการเตรียมความพร้อมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | เตรียมความพร้อมในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ | ผู้ประสบภัยธรรมชาติได้รับการช่วยเหลือเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ | สำนักงานปลัด อบต. | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|----------------------------|----------------|--|--|-------------|----|----|----|----|---|---|-------------------------|--|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๓๑.สมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลเมืองพะไล | มีกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลเมืองพะไล | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ประชาชนตำบลเมืองพะไลได้รับสวัสดิการทั่วถึง | ประชาชนตำบลเมืองพะไลได้รับสวัสดิการเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลเมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๓๒.จัดซื้อวัสดุและอุปกรณ์กีฬา | มีการจัดซื้อวัสดุและอุปกรณ์กีฬา | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดซื้อวัสดุและอุปกรณ์กีฬาให้แก่มูลบ้าน | จำนวนวัสดุและอุปกรณ์กีฬาที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการจัดซื้อวัสดุและอุปกรณ์กีฬา | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๓๓.ก่อสร้างลานกีฬา/สนามกีฬาด้านยาเสพติด | มีการก่อสร้างลานกีฬา/สนามกีฬาด้านยาเสพติดและหมู่บ้าน | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ก่อสร้างลานกีฬา/สนามกีฬาด้านยาเสพติดที่เพิ่มขึ้น หมู่บ้าน ๑-๖ | จำนวนลานกีฬา/สนามกีฬาด้านยาเสพติดที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการก่อสร้างลานกีฬา/สนามกีฬาด้านยาเสพติด | กองช่าง | สำนักงานปลัด |
| | | | ๓๔.ก่อสร้างสวนสุขภาพ | มีการก่อสร้างสวนสุขภาพพร้อมอุปกรณ์กลางแจ้ง | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ก่อสร้างสวนสุขภาพพร้อมอุปกรณ์กลางแจ้ง | จำนวนสวนสุขภาพที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการก่อสร้างสวนสุขภาพ | กองช่าง | สำนักงานปลัด |
| | | | ๓๕.เพิ่มประสิทธิภาพอาสาสมัครสาธารณสุข | มี อสม.ที่มีศักยภาพ ประสิทธิภาพที่มากขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | อุดหนุนอาสาสมัครสาธารณสุข หมู่ที่ ๑-๙ | อสม.มีศักยภาพในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการเพิ่มประสิทธิภาพอาสาสมัครสาธารณสุข | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๓๖.โครงการป้องกันโรคไข้เลือดออก | มีการป้องกันโรคติดต่อภายในชุมชน | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | รณรงค์กำจัดแหล่งเพาะพันธุ์ยุง พร้อมพ่นหมอกควัน | ลดการระบาดของโรคมกมากขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการป้องกันโรคไข้เลือดออก | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๓๗.โครงการป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า | มีการป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าและลดจำนวนสุนัขและแมว | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า | ลดจำนวนผู้ป่วยจากโรคได้มากขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า | สำนักงานปลัด อบต. | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|------------------------------|----------------|---|--|-------------|----|----|----|----|---|--|-------------------------|---|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๓๘.บริการการแพทย์ฉุกเฉิน | มีบริการการแพทย์ฉุกเฉินที่ตื่น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดอำนวยความสะดวกและให้บริการด้านกมแพทย์ฉุกเฉิน | ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการบริการการแพทย์ฉุกเฉิน | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๓๙.เงินสมทบกองทุนหลักประกันสุขภาพตำบลเมืองพะไล | มีกลสนับสนุนงบประมาณที่ดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพตำบลเมืองพะไล | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | สมทบกองทุนหลักประกันสุขภาพตำบลเมืองพะไล | ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขมากขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการเงินสมทบกองทุนหลักประกันสุขภาพตำบลเมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๔๐.ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด | มีการป้องกันกลุ่มเสี่ยงในกลุ่มเด็กและเยาวชนไม่ใช้ยาเสพติดที่ย่อยกับยาเสพติด | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ป้องกันกลุ่มเสี่ยงในกลุ่มเด็กและเยาวชนไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด | ปัญหาเสพติดในพื้นที่ลดลง | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๔๑.ขับเคลื่อนสมัชชาหมู่บ้าน/ชุมชน พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด อำเภอบัวลาย | มีการแก้ไขปัญหาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนอย่างเป็นรูปธรรมเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดกิจกรรมในการแก้ไขปัญหาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนอย่างเป็นรูปธรรมในทุกพื้นที่ของจังหวัด | ปัญหาเสพติดในพื้นที่ลดลง | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการขับเคลื่อนสมัชชาหมู่บ้าน/ชุมชน พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด อำเภอบัวลาย | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๔๒.ฝึกอบรมและทบทวนอปพร. | มีการฝึกอบรมทบทวนเพื่อให้ความพร้อมในการปฏิบัติงานตลอดเวลา | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดฝึกอบรมทบทวนเพื่อให้ความพร้อมในการปฏิบัติงาน | จำนวนสมาชิกอปพรมีความพร้อมในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการฝึกอบรมและทบทวน อปพร. | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๔๓.รณรงค์ลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาล | มีการเฝ้าระวังป้องปรามการกระทำผิดกฎหมายจราจรและการให้บริการประชาชนที่เพิ่มขึ้น | ๒ | ๔ | ๖ | ๘ | ๑๐ | ตั้งจุดบริการประชาชนเทศกาลปีใหม่และเทศกาลสงกรานต์ | จำนวนครั้งของการเกิดอุบัติเหตุที่ลดลง | ปีละ ๒ โครงการ | โครงการรณรงค์ลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาล | สำนักงานปลัด อบต. | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|------------------------------|-----------------|--|---|-------------|----|----|----|----|---|---|-------------------------|--|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๔๔. จัดท้าวสุอุปทาน์/เครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย | มีวัสดุอุปทาน์/เครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันบรรเทาสาธารณภัยเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดซื้อวัสดุอุปทาน์/เครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันบรรเทาสาธารณภัย | จำนวนวัสดุอุปทาน์/เครื่องมือเครื่องใช้เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการจัดท้าวสุอุปทาน์/เครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันบรรเทา สาธารณภัย | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๔๕. ฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพชุดปฏิบัติการกู้ชีพกู้ภัย อบต. เมืองพะไล | มีการฝึกอบรมทบทวนเพื่อให้มีความพร้อมในการปฏิบัติงานตลอดเวลา | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดฝึกอบรมชุดกู้ชีพและเจ้าหน้าที่ อบต. เมืองพะไล | ชุดกู้ชีพกู้ภัยมีความพร้อมในการปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการฝึกอบรมเพิ่มประสิทธิภาพชุดปฏิบัติการกู้ชีพกู้ภัย อบต. เมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์อปท.ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|--|---|--------------------------------|---|---|-------------|----|----|----|----|---|--|-------------------------|---|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยและความมั่นคงของบ้านเมือง | ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาสังคม ยุทธศาสตร์ที่ ๘ ยุทธศาสตร์ด้านการจัดการบ้านเมืองที่ดี | ๖.การพัฒนาการเมืองและการบริหาร | ๑.ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร | มีข้อมูลข่าวสารต่างๆของ อบต.และประชาสัมพันธ์ การดำเนินงานของอบต.ที่เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร อบต.เมืองพะไล | มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารที่ให้บริการประชาชนที่ดีขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการศูนย์ข้อมูลข่าวสาร | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๒.พัฒนาและปรับปรุงเว็บไซต์ อบต.เมืองพะไล | มีข้อมูลข่าวสารและประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของอบต.เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | พัฒนาและปรับปรุงเว็บไซต์ของ อบต.เมืองพะไล | ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารต่างๆเพิ่มมากขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการพัฒนาและปรับปรุงเว็บไซต์ อบต.เมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๓.อบต.เคลื่อนที่ | มีการบริการประชาชนด้านการจัดเก็บภาษี/รับฟังปัญหาความเดือดร้อน ความต้องการของประชาชนที่เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ผู้บริหาร/พนักงานส่วนตำบล เข้าร่วมประชุมหมู่บ้าน ประจำเดือน | ประชาชนได้รับบริการและข้อมูลข่าวสารทางราชการที่ดีขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการ อบต.เคลื่อนที่ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๔.พัสดุโปร่งใสตรวจสอบได้ | มีการจัดหาพัสดุเป็นไป ด้วยความคุ้มค่าโปร่งใส โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | การเปิดเผยข้อมูลการจัดหาพัสดุของหน่วยงานทุกชั้นตอน | การจัดหาพัสดุโปร่งใสขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการพัสดุโปร่งใสตรวจสอบได้ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๕.ภาษีนารู้ของผู้ประกอบการ | มีการจัดเก็บภาษีที่มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ผู้ประกอบการในพื้นที่ที่มีหน้าที่ชำระภาษีให้แก่ อบต. | มีการเสียภาษีเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการภาษีนารู้ของผู้ประกอบการ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๖.อุดหนุนศูนย์ข้อมูลข่าวสารการซื้อ/การจ้างของอบต. | มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารการซื้อ/การจ้างระดับอำเภอที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใสเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | อุดหนุนศูนย์ข้อมูลข่าวสารการซื้อ/การจ้างของอบต. | มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารการซื้อ/การจ้างที่มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการอุดหนุนศูนย์ข้อมูลข่าวสารการซื้อ/จ้างของอบต.ระดับอำเภอ | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๗.ประชาสัมพันธ์ข่าวสารงาน อบต. | มีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้างของอบต.เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดทำจดหมายข่าว/แผ่นพับ/เว็บไซต์ ฯลฯ | ประชาชนมีช่องทางในการรับทราบข้อมูลข่าวสารของอบต.เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการประชาสัมพันธ์ข่าวสารงานอบต. | สำนักงานปลัด อบต. | - |

แบบ ยท. ๐๓

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|------------------------------|-----------------|---|--|-------------|----|----|----|----|--|---|-------------------------|---|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๘.สำรวจความพึงพอใจในการให้บริการของ อบต.เมืองพะไล | มีการสำรวจความพึงพอใจในการให้บริการประชาชนของอบต.เมืองพะไล ที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | สำรวจความพึงพอใจในการให้บริการประชาชน ปีละ ๑ ครั้ง | ความพึงพอใจในหรือให้บริการประชาชนที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการสำรวจความพึงพอใจในการให้บริการของอบต.เมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๙.จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น/แผนชุมชน | มีการรับฟังปัญหาและความต้องการของประชาชนนำมาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือประชาสัมพันธ์ | ความพึงพอใจของประชาชนที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น/แผนชุมชน | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๐.สภาเด็กและเยาวชน | มีการส่งเสริมเด็กและเยาวชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ส่งเสริมเด็กและเยาวชนให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น | เด็กเยาวชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการสภาเด็กและเยาวชน | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๑.จัดทรวีสดุ ครุภัณฑ์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน | มีการบริการประชาชนที่เป็นไปด้วยความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์เพื่อใช้ในสำนักงาน | จำนวนวัสดุ ครุภัณฑ์ที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการจัดทรวีสดุ ครุภัณฑ์ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๒.ฝึกอบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพบุคลากร | บุคลากรมีศักยภาพในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดฝึกอบรมหรือส่งตัวบุคลากรให้แก่ผู้บริหารฯ เข้ารับการอบรมที่หน่วยงานต่างๆ สลับกัน | บุคลากรมีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพบุคลากร | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๓.ก่อสร้างป้ายที่ทำการ อบต.เมืองพะไล | มีป้ายที่ทำการ อบต.เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ก่อสร้างป้ายที่ทำการ อบต. | จำนวนป้ายที่ทำการ อบต.เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการก่อสร้างป้ายที่ทำการ อบต.เมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๔.ก่อสร้างป้ายรั้วที่ทำการ อบต.เมืองพะไล (ด้านหน้า) | มีป้ายรั้วที่ทำการ อบต.เพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ก่อสร้างป้ายรั้วที่ทำการ อบต. | จำนวนป้ายรั้วที่ทำการ อบต.เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการก่อสร้างป้ายที่ทำการ อบต.เมืองพะไล | สำนักงานปลัด อบต. | - |

| ความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. ในเขตจังหวัด | ยุทธศาสตร์ อปท. | เป้าประสงค์ตามพันธกิจ | ตัวชี้วัดเป้าประสงค์ (ตัวชี้วัดรวม) | ค่าเป้าหมาย | | | | | กลยุทธ์/แนวทางการพัฒนา | ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์ | ความก้าวหน้าของเป้าหมาย | โครงการ/กิจกรรม | หน่วยงานรับผิดชอบ | หน่วยสนับสนุน |
|-----------------------------------|------------------------------|-----------------|---|---|-------------|----|----|----|----|---|---|-------------------------|---|-------------------|---------------|
| | | | | | ๕๘ | ๕๙ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | | | | | | |
| | | | ๑๕.พัฒนาคุณธรรมจริยธรรมบุคลากร | บุคลากรมีจิตสำนึกคุณธรรมของการเป็นข้าราชการและนักการเมืองที่ดีเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดทำประกาศคุณธรรมจริยธรรมของบุคลากรในสำนักงาน อบต. เมืองพะไล | บุคลากรมีจิตสำนึกคุณธรรมของการเป็นข้าราชการและนักการเมืองที่ดีเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมบุคลากร | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๖.ประชาชนใส่ใจการเมืองการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย | ประชาชนมีความรู้ความตื่นตัวด้านการเมืองเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | ประชาสัมพันธ์เชิญนักเรียนและประชาชนทั่วไปเข้ารับฟังการประชุมสภา อบต.เมืองพะไล | ประชาชนมีความรู้ความตื่นตัวด้านการเมืองเพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการประชาชนใส่ใจการเมืองการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย | สำนักงานปลัด อบต. | - |
| | | | ๑๗.กฎหมายน่ารู้สำหรับประชาชน | ประชาชนมีความรู้เกี่ยวกับกฎหมายในชีวิตประจำวันเพิ่มขึ้น | ๑ | ๒ | ๓ | ๔ | ๕ | จัดทำคู่มือกฎหมายน่ารู้สำหรับประชาชนและอบรม | ประชาชนมีความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เพิ่มขึ้น | ปีละ ๑ โครงการ | โครงการกฎหมายน่ารู้สำหรับประชาชน | สำนักงานปลัด อบต. | - |